РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-492/17

20 ноября 2017 года
Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителей от ООО «Газэнергоинформ» (далее – Организатор торгов); в отсутствие представителей от ООО «Астра» (далее – Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы.

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 08.11.2017 исх. № 880) (от 10.11.2017 вх. № 26762-ЭП/17) ООО «Астра» на действия закупочной комиссии Организатора торгов ООО «Газэнергоинформ» (далее — Закупочная комиссия) при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку топлива моторного (извещение № 31705642432), заслушав пояснения,

УСТАНОВИЛА:

19 октября 2017 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31705642432 о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку топлива моторного (далее – Закупка), включая Документацию о запросе предложений (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг АО «Изобильненскрайгаз» (далее – Положение о закупках) в редакции от 11.01.2017, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	452 021 ,15 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	19.10.2017
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	30.10.2017 в 11:59 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	03.11.2017 в 13:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	196140, г. Санкт-Петербург, пос. Шушары, Петербургское ш., д. 66, корп. 2, лит. А, БЦ № 2, 4-й этаж

На момент рассмотрения жалобы по существу договор по процедуре № 31705642432

не был заключен.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «Астра» от участия в Закупке в соответствии с Протоколом рассмотрения заявок участников № 135453 от 07.11.2017.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

АО «Изобильненскрайгаз» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «Астра» в составе документов истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/33074/17 от 14.11.2017 представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/33074/17 от 14.11.2017 представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Согласно сведениям с официального сайта www.zakupki.gov.ru Организатором торгов опубликовано 2 редакции Протокола рассмотрения заявок участников № 135453 от 07.11.2017 и от 17.11.2017.

В соответствии с первоначальной версией Протокола рассмотрения заявок участников № 135453 от 07.11.2017 заявка ООО «Астра» была отклонена по следующим основаниям: «п. 2.3.1.6.2 Документации: Несоответствие сроков поставки товара; п. 6.6.4 Положения о закупках».

На основании п. 6.8.1 Положения о закупках в случае если в протоколе, составленном при проведении Запроса предложений, были обнаружены ошибки, опечатки и/или иные

несоответствия сведениям, указанным в заявках Участников или в Документации о закупке, Комиссия вправе устранить обнаруженные недостатки путем составления новой редакции протокола либо путем внесения изменений в имеющийся протокол. Новая редакция протокола (изменения в протокол) публикуется в единой информационной системе в течение трех дней со дня подписания. С момента публикации новой редакции протокола (изменений в протокол) ранее составленный протокол (измененный пункт протокола) является недействующим.

Представитель Организатора торгов пояснил, что при составлении Протокола рассмотрения заявок участников № 135453 от 07.11.2017 была допущена техническая ошибка, а именно: были неверно отражены основания отклонения заявки ООО «Астра» от участия в Закупке. В связи с чем на основании п. 6.8.1 Положения о закупках была составлена новая редакция Протокола рассмотрения заявок участников № 135453 от 17.11.2017.

В соответствии с действующей версией Протокола рассмотрения заявок участников № 135453 от 17.11.2017 заявка ООО «Астра» была отклонена по следующим основаниям: «пп. «л» п. 1.4.2 Отсутствие документов, подтверждающих полномочия на поставку товара; п. 6.6.4 Положение о закупках».

На основании п.п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Согласно пп. «л» п. 1.4.2. Документации участники должны включить в состав Заявки следующие документы, подтверждающие их соответствие установленным дополнительным требованиям: - свидетельство предприятия-изготовителя (дилера) – если Участник не является изготовителем или дилером предлагаемой им Продукции (ее части). Свидетельство предприятия-изготовителя (дилера) должно соответствовать установленной настоящей Документацией форме (Форма 12), и подписано предприятием-изготовителем либо дилером. Если свидетельство подписано дилером, необходимо подтвердить его полномочия на выдачу данного свидетельства, приложив копию дилерского соглашения (дилерского договора); дилерское соглашение (дилерский договор) – если Участник является Официальным дилером.

Пунктом 6.6.4 Положения о закупках установлено, что по результатам рассмотрения и проверки информации об участниках запроса предложений Организатор вправе отклонить заявку на участие в запросе предложений в случае несоответствия заявки, поданной участником запроса предложений, требованиям документации о запросе предложений и настоящего Положения.

Представитель Организатора торгов пояснил, что из Коммерческого предложения ООО «Астра», представленного в составе заявки, следует, что ООО «Астра» поставит продукцию, изготовителем которой является ООО «Газпром нефтехим Салават». Между тем, документы, подтверждающие полномочия на поставку товаров указанного изготовителя – Форма 12 или дилерский договор (дилерское соглашение), в составе заявки ООО «Астра» приложены не были, что является нарушением пп. «л» п. 1.4.2. Документации.

Комиссия СПб УФАС России установила, что в составе заявки ООО «Астра», представленной в заседание Комиссии СПб УФАС России для обозрения, не была представлена Форма 12 или дилерский договор (дилерское соглашение) на поставку продукции в соответствии с требованиями Документации.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов. Заявка ООО «Астра» была отклонена правомерно, как несоответствующая требованиям Документации.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 08.11.2017 исх. № 880) (от 10.11.2017 вх. № 26762-ЭП/17) ООО «Астра» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов ООО «Газэнергоинформ» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку топлива моторного (извещение № 31705642432) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.