

Уведомление о поступлении жалобы и приостановлении торгов

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба АО «Луговое» «(24470-эп/23 от 25.12.2023) на действия Департамента по недропользованию по Сибирскому федеральному округу (далее - Сибнедра) при проведении электронного аукциона на право пользования участком недр Октябрьский 2 Киселевского каменноугольного месторождения в Кемеровской области – Кузбассе (извещение №21000029500000000022, лот 1 на сайте <...>).

Заявитель сообщает следующее.

Сибнедра (Заказчик) разместило на официальном сайте Российской Федерации в единой информационной системе для размещения информации о проведении торгов (<...>) электронной площадке «ЭТП ГПБ» (<...>) извещение о проведении электронного аукциона на право пользования участком недр Октябрьский 2 Киселевского каменноугольного месторождения в Кемеровской области - Кузбассе (извещение № 21000029500000000022, лот 1 на сайте <...>).

года на электронной площадке был опубликован протокол Аукционной комиссии Департамента по недропользованию по Сибирскому федеральному округу рассмотрения заявок на участие в аукционе, согласно которому аукционной комиссией принято решение в отношении АО «Луговое» - отказать в приеме заявки на участие в аукционе на право пользования участком недр Октябрьский 2 Киселевского каменноугольного месторождения в Кемеровской области - Кузбассе и не допуске заявителя к участию в аукционе. К участию в аукционе допущен и признан единственным участником аукциона ООО «Прайм».

Основанием отказа, как указано в протоколе Аукционной комиссии, является:

- в нарушение пп. «е» п. 37 Правил и пп. «е» п. 4 Требований прилагаемая к заявке справка из банка об оборотах денежных средств по счетам Заявителя представлена не за предшествующий календарный месяц (заявка подана 01.12.2023, справка представлена за период 01.10.2023 - 21.11.2023).
- в нарушение пп. «ж» п. 37 Правил и пп. «ж» п. 4 Требований отсутствует данные о том, что Заявитель обладает или будет обладать квалифицированными специалистами и техническими средствами, необходимыми для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами в части проведения буровзрывных работ: отсутствует перечень квалифицированных специалистов, привлекаемых для осуществления буровзрывных работ с приложением штатного расписания, отсутствуют копии договоров с юридическими и физическими лицами, привлекаемыми для осуществления буровзрывных работ на участке недр.
- в нарушение пп. «з» п. 37 Правил и пп. «з» п. 4 Требований справка с описанием

технологии проведения работ, которые будут осуществляться на участке недр, не содержит информации (описания) технологии подготовки горных пород к выемке

(проведение буровзрывных работ).

- в нарушение пп. «и» п. 37 Правил и пп. «и» п. 4 Требований перечень лицензий на осуществление отдельных видов деятельности, необходимых для осуществления пользования участком недр в отношении Заявителя, а также привлеченных им юридических и физических лиц, не содержит данных о лицензии на хранение и применение взрывчатых материалов.

С изложенными основаниями о недопуске до аукциона АО «Луговое» не согласно по следующим основаниям.

Требованиями к содержанию заявки установлено представление справки из банка об оборотах денежных средств по счетам Заявителя «в течение месяца, предшествующего месяцу подачи заявки». Указанная формулировка однозначно не указывает за какой конкретно временной период должна быть представлена справка банка.

В соответствии с требованиями п. 3 ст. 14 Закона РФ «О недрах», отказ в приеме заявке может последовать в случае, если «заявитель не представил и не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами».

Согласно условий документации об аукционе подаче заявке предшествует оплата денежных сумм в размере задатка, равного сумме минимального размера разового платежа за пользование участком недр и суммы сбора за участие в аукционе. После чего участник вправе подать заявку.

Из личного кабинета АО «Луговое» на ЭТП ГПБ следует:

2023. 14:48 - оплата (поступление на расчётный счёт ЭТП ГПБ) сбора за участие в аукционе в размере 138 564 (Сто тридцать восемь тысяч пятьсот шестьдесят четыре) рубля;

2023. 14:00 - оплата (поступление на расчётный счёт ЭТП ГПБ) задатка за участие в аукционе в размере 172 814 000 (Сто семьдесят два миллиона восемьсот сорок четыре тысячи) рублей;

2023. - загрузка материалов заявки (последняя загрузка по времени в 18:58), проверка готовности пакета заявки после загрузки. Фактическая готовность заявки - 30.11.23 года.

В результате от площадки получен ответ о недостаточности свободных денежных средств на лицевом счете на сумму 6 000 рублей (данная сумма не была обозначена в условиях аукциона и оказалась платой оператору ЭТП ГПБ)

2023. 16:48 — перечисление денежных средств для внесения платы оператору ЭТП ГПБ в размере 6 000 (шесть тысяч) рублей (поступление на расчётный счёт ЭТП ГПБ)

2023. 16:49:29 - подача заявки на участие в процедуре 21000029500000000022, Лот №1 (регистрация заявки ЭТП ГПБ).

По причине этих действий ЭТП ГПБ заявка была подана на день позже, что привело к формальному выводу о нарушении заявителем требований к документации.

Подход по наличию справки об оборотах денежных средств за полный предшествующий месяц является формальным. Оценка финансовых возможностей должна быть комплексной. Критерием подтверждения финансовых возможностей является подтверждение финансовых средств в размере не менее двойного минимального размера разового платежа за пользование недрами, установленного порядком и условиями аукциона. Что было выполнено: согласно представленной в пакете документов справке Сбербанка от 22.11.2023 № 6 сумма на расчётном счету АО «Луговое» 348 268 279,41 руб.

При этом, сами обороты денежных средств даже за неполный месяц более чем соотносительны необходимым подтверждаемым средствам. В пакете документов прилагается справка Сбербанка от 22.11.2023 № 43 об оборотах денежных средств АО «Луговое» за больший период, чем предусмотрено требованиями нормативных документов (за октябрь и ноябрь 2023 г.). Сумма оборота денежных средств за период с 01 по 22 ноября 2023 г. составляет: по дебету 165 844 348,20 руб., по кредиту 510 989 904,43 руб.

Сравнение справок заявителей (ООО «ПРАЙМ» с АО «Луговое») должно производиться по существу. Объективными критериями для сравнения представленных сведений об обороте денежных средств являются суммы поступающих и выбывающих денежных средств. В случае предоставления справки за полный календарный месяц (с 1 по 30 ноября 2023 г.) финансовые показатели АО «Луговое» в части оборота денежных средств будут подтверждены в большем объёме, чем представлено в пакете документов: (дебет/ кредит составили соответственно 709/ 709 млн руб.), в котором перечисление задатка за участие в аукционе 172,8 млн. руб.

Требованиями к содержанию заявки установлено, что Заявитель должен предоставить подтверждение о том, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами и техническими средствами, необходимыми для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами, а также справку с описанием технологии проведения работ, которые будут осуществляться на участке недр.

Основными видами работ, согласно аукционной документации, являются:

- разработка проектов на геологическое изучение недр и геологоразведочные работы;
- проведение работ по геологическому изучению и разведке участка недр;
- подготовка технического проекта на разработку месторождения;
- добыча полезного ископаемого.

На основании указанных в аукционной документации видов работ Заявителем представлена справка с описанием технологии проведения работ, которые будут осуществляться на участке недр, а также перечни необходимых квалифицированных специалистов и технических средств.

Требованиями к содержанию заявки способ и технология разработки участка недр не определены, как и необходимость применения буровзрывного способа при подготовке вскрышных пород. Соответственно, должны выбираться Заявителем самостоятельно.

Участок Октябринский 2 расположен в черте города Киселёвска, расстояния до ближайшего жилья составляют:

- 0,9 км - частный сектор г. Киселевска - поселок Весёлый;
- 1,8 км - современный, экологически благополучный, с развивающейся жилой инфраструктурой, микрорайон Красный камень.

Информация о расположении участка Октябринский 2 вблизи жилых застроек г. Киселёвска в аукционной документации отсутствует и была определена Заявителем самостоятельно (на основании имеющихся общедоступных данных).

Город Киселёвск в последние 5-7 лет является зоной социально-экологической напряжённости с постоянными жалобами от жителей на деятельность угледобывающих предприятий, расположенных в границах города. Письмом Роснедр от 07.06.2019 на территории Кемеровской области было введено ограничение лицензирования участков недр, расположенных вблизи таких зон. Участок Октябринский 2 не был включен в «Программу лицензирования угольных месторождений на период 2021-2025 гг.» (утв. приказом Минприроды России от 23.06.2021 № 440), но выставлен на аукцион в 2023 г.

С учётом расположения испрашиваемого участка вблизи жилой застройки г. Киселёвска, на основании представленных в аукционной документации сведений и видов работ, для осуществления пользования недрами АО «Луговое» была принята технология разработки участка открытым способом без проведения буровзрывных работ, с применением только экскаваторно-бульдозерной техники. В аукционной документации не приводятся сведения о физико-механических свойствах (крепости) вмещающих пород и полезного ископаемого, но с учётом имеющегося опыта работы угольных разрезов Кузбасса применение такой технологии возможно и не противоречит аукционной документации. Данное техническое решение позволит отработать запасы угля участка недр при минимальном негативном воздействии на прилегающую территорию.

Принятая в составе документов АО «Луговое» технология разработки участка недр может быть уточнена в Техническом проекте разработки месторождения полезных ископаемых после проведения геологоразведочных и инженерно-изыскательских работ (согласно сроков, установленных аукционной документацией в разделе III «Основные условия пользования недрами...» в течение 60 месяцев с даты государственной регистрации лицензии на пользования недрами).

Дополнительно к сказанному, необходимо пояснить, что буровзрывные работы - это сопутствующий вид работ, которых может и не быть при осуществлении добычи. Таких работ даже при классической добыче открытым способом очень много: строительство автомобильных дорог (может потребоваться членство в СРО, либо договор подряда со специализированной организацией), обращение с отходами производства (лицензия на данный вид деятельности, либо договор подряда), подготовка площадок под бурение бульдозерной техникой, проведение

рекультивационных работ, водоотведение и очистка карьерных вод (очистные сооружения относятся гидротехническим сооружениям, эксплуатация которых должна осуществляться по отдельному законодательству РФ), обслуживание военизированной горноспасательной частью, охрана опасного производственного объекта, оборудование объекта в соответствии с требованиями Росгвардии по антитеррористической защите и Ростехнадзора по внедрению многофункциональной системы безопасности на угледобывающих предприятиях. Учитывая, что участок расположен в границах ранее ликвидированной шахты «Красный Кузбасс», таких специфичных работ может потребоваться очень много, и так можно дойти до абсурда.

АО «Луговое» является действующим предприятием по добыче угля открытым способом, имеющим заключенные договоры подряда на все виды деятельности, в том числе и договоры на производство буровзрывных работ с 3-мя специализированными организациями Кузбасса (ООО «АСР-Взрыв», АО «Знамя», ООО «Кузбасспецвзрыв») и, в случае возникновения необходимости буровзрывной подготовки пород на испрашиваемом участке недр, готово привлечь указанные специализированные организации.

Целью закона о защите конкуренции является создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками.

Антимонопольным законодательством в целях защиты конкуренции группой лиц признается совокупностью физических и (или) юридических лиц, которые соответствуют одному или нескольким признакам, установленным законом № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Также указанным законом регулируется деятельность государства, направленная на предотвращение нарушения прав лиц, в том числе и участвующих в аукционе.

Не допустив до участия в аукционе АО «Луговое», не обладающего признаками доминирующего положения на рынке, нарушен принцип равноправности и конкуренции.

В соответствии со статьей 34 Конституции РФ каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности. Согласно пункту 1 статьи 49 Гражданского кодекса РФ коммерческие организации могут иметь гражданские права и нести гражданские обязанности, необходимые для осуществления любых видов деятельности, не запрещенных законом. Отдельными видами деятельности, перечень которых определяется законом, юридическое лицо может заниматься только на основании специального разрешения (лицензии).

Согласно статье 14 Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» отказ в приеме заявки на участие в аукционе может последовать в случае, если заявка на предоставление лицензии подана с нарушением установленных требований, в том числе, если ее содержание не соответствует объявленным условиям аукциона; заявитель не представил и не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, заключенными договорами, соблюдение закона о защите конкуренции, а именно предоставление перечня лиц, входящих в одну группу.

Информация о поступлении указанной жалобы размещена на официальном сайте

Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области:
www.novosibirsk.fas.gov.ru.

В соответствии с частью 15 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, обязаны представить на рассмотрение жалобы по существу документацию о торгах, изменения, внесенные в конкурсную документацию, документацию об аукционе, заявки на участие в конкурсе, заявки на участие в аукционе, протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в аукционе, протоколы оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, протоколы аукциона, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

На основании вышеизложенного, Сибнедра надлежит представить в Новосибирское УФАС России **в срок до 09.01.2024** года документы и сведения, указанные в части 15 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Со дня направления уведомления, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением установленного требования, является ничтожным.

Рассмотрение жалобы по существу комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области состоится **11.01.2024 в 11-00** часов, по адресу: г. Новосибирск, ул. Кирова, 3, каб. 1004.

Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней. Возражение на жалобу направляется в антимонопольный орган не позднее, чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы.

Уведомляем о возможности рассмотрения жалобы путём использования систем видеоконференцсвязи (далее - ВКС) с использованием системы TrueConf.

Для участия в рассмотрении жалобы Новосибирским УФАС России посредством ВКС следует пройти по ссылке: <...> и ожидать сеанса связи. Наличие включенных видеорекамеры и микрофона обязательно.

О возможности обеспечения связи сообщить заранее (не позднее, чем за два рабочих дня) по электронной почте to54@fas.gov.ru.

Обращаем внимание, что участие в рассмотрении жалобы в дистанционном формате возможно исключительно при заблаговременном (за 24 часа до

планируемого заседания) направлении на электронную почту fo54@fas.gov.ru документов, подтверждающих полномочия лица, представляющего интересы участника по делу, его контактных данных (номер телефона, электронный почтовый адрес), а также при предъявлении во время подключения к видеоконференцсвязи документов, удостоверяющих личность.

В случае неявки лица, участвующего в рассмотрении жалобы или его законного представителя, жалоба может быть рассмотрена в отсутствие указанного лица.

При этом представители лица вправе участвовать при рассмотрении жалобы лично. Рассмотрение состоится по адресу: г. Новосибирск, ул. Кирова, 3, этаж 10, каб. 1004, регистрация в кабинете 1016, этаж 10.