

## РЕШЕНИЕ

по делу № ЭА – 380/2017 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

28 марта 2017 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «АСТРУМ» (далее – Заявитель) на действия администрации МО Курганинский район при проведении электронного аукциона: «Поставка изделий медицинского назначения» (извещение №0118300007317000034) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует неправомерный отказ в допуске к участию в электронном аукционе.

Представителями уполномоченного органа, Заказчика представлены извещение о проведении электронного аукциона, документация об аукционе, заявки участников, письменные пояснения по существу жалобы.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

Уполномоченным органом – администрацией МО Курганинский район проводился электронный аукцион: «Поставка изделий медицинского назначения» (извещение №0118300007317000034). Заказчик - МБУЗ «Курганинская ЦРБ».

Начальная (максимальная) цена контракта – 67 172,00 руб.

Согласно п.1) ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать указанную в одном из следующих подпунктов информацию: при заключении контракта на поставку товара:

а) согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Документация электронного аукциона содержит Раздел 8 «Инструкция по заполнению заявки», в которой Заказчиком установлены требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе. Порядок подачи заявки на участие в аукционе в электронной форме.

В Разделе 8 «Инструкция по заполнению заявки» Заказчиком установлено, что предложение участника в отношении объекта закупки должно содержать конкретные значения показателей. Не допускается наличие неопределенности в значениях или множественность значений, свойственных модельному ряду закупаемых (используемых) товаров. Если в описании объекта закупки значение показателя установлено как верхний и/или нижний предел, сопровождаясь при этом в графе «Значение» соответственно фразами «не более» и/или «не менее» или аналогичными по смыслу («не хуже», «не ниже», и т.д.), участником в предложении устанавливается конкретное значение.

Документация электронного аукциона содержит Раздела 2 «Описание объекта закупки», где Заказчиком установлены требования к функциональным, техническим, качественным характеристикам товара, входящего в объект закупки \*\*\* (показатели, в соответствии с которыми будет устанавливаться соответствие).

№ п/п	Наименование товара, входящего в объект	Код по ОКПД2	Ед. Кол- изм. во	Требования, установленные к функциональным, техническим, качественным характеристикам товара, входящего в объект закупки*** (показатели, в	Начальная (максимальная) цена по
----------	--	-----------------	---------------------	--	--

закупки

соответствии с которыми будет устанавливаться позиции, руб.

Совместимость товара (Заказчиком указываются сведения о медицинской технике (марка, модель, торговый знак и т.д.), совместимость с которой необходимо обеспечить)\*\*\*

Наименование товара, входящего в комплект	Ед. изм.	Кол-во	Наименование показателя, ед.изм. показателя	Описание, значение	Кол-во	Цена
1 Катетер Жуковского	шт	2	назначение	кровотечение продолжающееся после ручного обследования полости матки и исключение остатков последа, исключение кровотечения из разрывов родовых путей		20 720,00
			катетер	соответствие		
			однобаллонный акушерский большой с трубкой и резервуаром			
			регистрационное удостоверение	наличие		
			декларация о соответствии	наличие		
	шт	1	баллонный катетер	наличие		
	шт	1	резервуар с трубкой и клеммой	наличие		
			объем резервуара, мл	не менее 150		
			трубка с клеммой	наличие		
			каждый с отдельной стерильной упаковке	соответствие		
			стерилизация	радиационная		
			упаковка	наличие		
			год выпуска	не ранее 2016		
			документация на русском языке	соответствие		
			остаточный срок годности на момент поставки, мес	не менее 24		
				для всех предлежаний, включая асинклитические задние		
2 Система родовспоможения KIWI	шт	2	назначение	затылочные предлежания и поперечное положение стреловидного шва		16262,00
			комплексное автономное одноразовое устройство для вакуумной экстракции,	соответствие		
			разработанное для полностью самостоятельного приема родов акушером без			

помощи ассистента вакуумная система родовспоможения с жесткой, универсальной чашечкой и с индикатором силы тракции	соответствие		
универсальная чашечка	наличие		
переходник	наличие		
ручное устройство образования вакуума	наличие		
индикатор	наличие		
индикатор для измерения силы тракции	соответствие		
содержащий цифровую и цветную шкалу			
чашка жесткая			
пластиковая с поролоновым фильтром	соответствие		
материал	инертный полимер		
ручное устройство образования вакуума			
простой ручной вакуумный насос	наличие		
клапан сброса разряжения, открываемый большими пальцами	соответствие		
точный индикатор разряжения с цифровой и цветной градуацией	соответствие		
характеристики создаваемого разряжения, мм.рт.ст	не менее 100 более 760		не
стериность	соответствие		
токсичность	не токсично		
пирогенность	апиrogenно		
этикетки и инструкции на русском языке	соответствие		
сертификат соответствия	наличие		
регистрационное удостоверение	наличие		
документация на русском языке	наличие		
индивидуальная упаковка	наличие		
год выпуска	не ранее 2016		
остаточный срок годности на момент поставки, мес	не менее 12		
описание	сменная бактерицидная лампа Philips или эквивалент, является ртутной газообразной лампой низкого давления с трубчатой		6830,00

совместимость	стеклянной колбой С бактерицидной лампой Philips	
назначение	дезинфекция воздуха, воды и поверхностей	
производит коротковолновое ультрафиолетовое излучение (УФ-излучение)	соответствие	
максимальная длина волны, нм	253,7	
оказывает бактерицидное воздействие	соответствие	
стекло лампы TUV TL-D 30W SLV		
отфильтровывает озonoобразующую спектральную линию с длиной волны 185 нм	соответствие	
внутреннее защитное покрытие лампы		
поддерживает полезное излучение УФ-С на постоянном уровне	соответствие	
предупреждающий знак на лампе	наличие	
мощность лампы, Вт	30	
напряжение, В	100	
тов лампы, А	0,37	
Уф-С излучение, Вт	12	
срок полезного использования, час	не менее 8000	
спад светового потока после 5000 часов, %	не более 12	
Форма колбы T26	соответствие	
тип цоколя G13	соответствие	
диаметр колбы, мм	28	
длина колбы без штырьков, мм	894,6	
год выпуска	не ранее 2016	
индивидуальная упаковка	наличие	
остаточный срок годности на момент поставки, мес	не менее 36	
мелованая бумага, покрытая термическим составом, реагирующая на нагревание	соответствие	2080,00
совместимость	с оборудованием GENERAL MEDITECH G6A/G6A Plus	
Бумагаа Z- сложенная в пачки	соответствие	
ширина листа, мм	не менее 112	
длина листа, мм	не менее 100	
количество листов пачке, шт	не менее 150	
диаграммная сетка	наличие	
плотность бумажной основы, гр/м2	не менее 50	
белизна лицевой стороны, %	не менее 80	
контрольная линия.		

4 Лента  
теплорегистрационная 32.50.13.190 шт 20

нанесенная по краям до окончания пачки и сигнализирующая об окончании	соответствие
ГОСТ-7826-93 сертификат соответствия	соответствие
регистрационное удостоверение	наличие
документация на русском языке	наличие
индивидуальная упаковка	наличие
остаточный срок годности на момент поставки, мес	не менее 24

5 Катетер Нелатона	32.50.13.110 шт 800	назначение	для кратковременной катетеризации мочевого пузыря	21280,00
		термопластичный материал	соответствие	
		смягчается при температуре тела		
		атравматичный дистальный конец	соответствие	
		коннектор подходит к мочеприемнику любого типа	соответствие	
		размер	СН-12	
		цвет	белый	
		стерильность	стерильно	
		индивидуальная упаковка	наличие	
		остаточный срок годности на момент поставки, мес	не менее 36	

Согласно протоколу №33-1/0118300007317000034 рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме от 21.03.2017г. ООО «АСТРУМ» (Заявка №4) отказано в допуске к участию в электронном аукционе на основании п.1) ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе, в связи с: не предоставлением информации, предусмотренной подпунктом б) пункта 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, требованиям подпункта б) пункта 1 позиции 37 раздела 9, разделов 2, 8 документации аукциона в электронной форме, а именно: не предусмотрены конкретные значения показателей: по поз.2 «Система родовспоможения KIWI» показатель «характеристики создаваемого разряжения, мм.рт.ст» (Согласно Раздела 2 «Описание объекта закупки»: не менее 100 не более 760, предложение участника: от 100 до 760 (диапазонное значение).

Согласно ч.1 ст. 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч.4 ст. 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В ч.5 ст.67 Закона о контрактной системе указано, что отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

В заявке ООО «АСТРУМ» по поз.2 «Система родовспоможения KIWI» по показателю «характеристики создаваемого разряжения, мм.рт.ст» указано значение от 100 до 760 (диапазонное значение), не указаны конкретные значения показателей, характеризующих систему, что не соответствует требованиям Инструкции электронного аукциона и противоречит требованиям ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе.

В связи с изложенным, отказ в допуске к участию в электронном аукционе ООО «АСТРУМ» по основаниям, указанным в протоколе рассмотрения от 21.03.2017г. обоснован.

По результатам рассмотрения первых частей поступивших заявок на участие в аукционе в электронной форме все

заявки отклонены по данной позиции, аукцион признан несостоявшимся.

По результатам внеплановой проверки Комиссией были выявлены нарушения Закона о контрактной системе.

В соответствии с п.1) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно п.1), п.2) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В соответствии с ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться

Согласно ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Согласно п.2) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: 2) требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В Письме ФАС России от 01.07.2016г. № ИА/44536/16 «Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке», а именно в части 3 указано: «При установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке».

Документация электронного аукциона содержит Раздел 2 «Описание объекта закупки», где Заказчиком установлены требования к качеству, техническим, функциональным характеристикам товара, входящего в объект закупки. Так по поз.2 «Система родовспоможения KIWI» указан товарный знак «KIWI» без словосочетания «или эквивалент».

Также Заказчиком установлено требование:

4	Лента теплорегистрационная	32.50.13.190 шт 20	мелованая бумага, покрытая термическим составом,	соответствие 2080,00
---	-------------------------------	--------------------	---	----------------------

реагирующая на нагревание совместимость	с оборудованием GENERAL MEDITECH G6A/G6A Plus
Бумага Z- сложенная в пачки	соответствие
ширина листа, мм	не менее 112
длина листа, мм	не менее 100
количество листов пачке, шт	не менее 150
диаграммная сетка	наличие
<b>плотность бумажной основы, гр/м2</b>	не менее 50
<b>белизна лицевой стороны, %</b>	не менее 80
контрольная линия, нанесенная по краям до окончания пачки и сигнализирующая об окончании	соответствие
ГОСТ-7826-93 сертификат соответствия	соответствие наличие
регистрационное удостоверение	наличие
документация на русском языке	наличие
индивидуальная упаковка	наличие
остаточный срок годности на момент поставки, мес	не менее 24

ГОСТ-7826-93 регламентирует требования к лентам диаграммным регистрационных приборов. Данный ГОСТ не содержит показателей плотности, белизны бумаги. Также Комиссией установлено, что ГОСТ не содержит информации о фасовке бумаги в пачки, что позволяет сделать вывод, что заказчиком установлено требование к товару, из которого впоследствии будет изготовлена продукция требуемая заказчику. Вместе с тем, показатель плотности и белизны бумаги определяется по результатам испытаний и не могут быть предоставлены конкретно на этапе подачи заявки.

Участником закупки может быть любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя.

Обязанность производителей доводить до сведения неограниченного круга лиц конкретных характеристик материалов, таких как химический состав и подобных, используемых при производстве определенного товара, не закреплена действующим законодательством. Многие показатели определяются по результатам испытаний.

Требование к указанию участником закупки в составе заявок конкретных показателей материалов, используемых при производстве товаров, необходимых к поставке и являющихся объектом закупки, нарушает требования ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, что содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.4.2 ст.7.30 КоАП.

Комиссия, руководствуясь ч.1, ч.4 ст.105 и на основании ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «АСТРУМ» необоснованной.
2. По результатам внеплановой проверки признать в действиях Заказчика – МБУЗ «Курганинская ЦРБ», уполномоченного органа - администрации МО Курганинский район нарушение п.1) ч.1 ст.33; п.1), п.2) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе.
3. Заказчику – МБУЗ «Курганинская ЦРБ», уполномоченному органу - администрации МО Курганинский район

- (единой комиссии) выдать предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

### ПРЕДПИСАНИЕ №150

по делу №ЭА-380/2017 о нарушении

законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

28 марта 2017г.

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «АСТРУМ» (далее – Заявитель) на действия администрации МО Курганинский район при проведении электронного аукциона: «Поставка изделий медицинского назначения» (извещение №0118300007317000034) в части нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, на основании своего решения от 28.03.2017г. по делу №ЭА-380/2017, руководствуясь ч.15, ч.22, ч.23 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее Закон о контрактной системе) предписывает:

1. Заказчику – МБУЗ «Курганинская ЦРБ», уполномоченному органу - администрации МО Курганинский район (единой комиссии) устранить нарушение п.1) ч.1 ст.33, п.1, п.2) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения электронного аукциона и внесения изменений в аукционную документацию в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе и с учетом решения по делу № ЭА-380/2017 от 28.03.2017.
2. Продлить срок окончания подачи заявок в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе; назначить новую дату окончания срока подачи заявок; назначить новую дату окончания срока рассмотрения заявок, дату проведения электронного аукциона.
3. Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения предписания. Отменить протокол проведения аукциона (при наличии). Уведомить участников закупки, подавших заявки, об отмене протоколов и внесении изменений в документацию электронного аукциона № 0118300007317000034. Разблокировать денежные средства, внесенные участниками закупки в качестве обеспечения заявок. Назначить новое время проведения электронного аукциона.
4. Настоящее предписание должно быть исполнено в течение 5-ти рабочих дней со дня его получения.
5. В срок до 17.04.2017г. представить в Краснодарское УФАС России доказательства исполнения настоящего предписания.

Настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

В случае неисполнения данного предписания, Краснодарское УФАС России на основании ч.25 ст.99 Закона о контрактной системе вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.