ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу об административном правонарушении
№ 050/04/9.21-1321/2021

«17» июня 2021 г. г. Москва

Я, заместитель руководителя Московского областного УФАС России А.А. Азаренко, рассмотрев протокол и материалы дела
№ 050/04/9.21-1321/2021об административном правонарушении, возбужденного в отношении ПАО «Россети Московский регион»
(ИНН – 5036065113, КПП – 772501001, ОГРН – 1057746555811, дата регистрации – 01.04.2005, место нахождения: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий проезд, д. 3, стр. 2), в отсутствие законного представителя
ПАО «Россети Московский регион», надлежащим образом извещенного о дате, времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении,

УСТАНОВИЛ:

Поводом к возбуждению дела № 050/04/9.21-1321/2021
об административном правонарушении является заявление
<...>, поступившее из ФАС России (вх. от 15.04.2021
№ 14676-ЭП/21), с жалобой на нарушение ПАО «Россети Московский регион» Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила технологического присоединения).

Рассмотрев представленные материалы и сведения по заявлению <...> установлено следующее.

ПАО «Россети Московский регион» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного решением годового общего собрания акционеров ПАО «Россети Московский регион» (протокол № 17 от 29.06.2015).

ПАО «Россети Московский регион» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 5 по Московской области от 01.04.2005 за основным государственным регистрационным номером 1057746555811.

В соответствии с Уставом ПАО «Россети Московский регион» место нахождения Общества: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий проезд, д. 3,
стр. 2.

В соответствии с пунктом 3.2. Устава Общества, основным видом деятельности ПАО «Россети Московский регион» является оказание услуг по передаче и распределению электрической энергии, а также оказание услуг по присоединению к электрическим сетям.

Согласно пункту 2 Правил недискриминационного доступа

к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 г. № 861, организации, владеющие на праве собственности или на ином установленном федеральными законами основании объектами электросетевого хозяйства, с использованием которых такие организации оказывают услуги по передаче электрической энергии и осуществляют в установленном порядке технологическое присоединение энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям, являются сетевыми организациями.

Распоряжением Комитета по ценам и тарифам Московской области от 20.12.2019 № 456-Р для ПАО «Россети Московский регион» установлен и введен в действие единый (котловой) тариф на услуги по передаче электрической энергии по сетям на территории Московской области на 2020 год.

ПАО «Россети Московский регион» является электросетевой организацией, осуществляющей деятельность по передаче электрической энергии с использованием объектов электросетевого хозяйства, а также деятельность по технологическому присоединению в границах балансовой принадлежности электрических сетей и иного электросетевого хозяйства.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

ПАО «Россети Московский регион», осуществляя деятельность по передаче электрической энергии и технологическому присоединению энергопринимающих устройств к электрическим сетям ПАО «Россети Московский регион», является субъектом естественной монополии.

Согласно материалам дела № 050/04/9.21-1321/2021 об административном правонарушении, 13.08.2020 между <...>
и ПАО «Россети Московский регион» заключен договор № МС-20-303-23913(862362) об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: <...>, к электрическим сетям с максимальной мощностью 14,8 кВт дополнительно, к ранее выделенной мощности.

В соответствии с пунктом 14 Правил технологического присоединения, к заявителям, предусмотренным пунктом 14 относятся физические лица, обратившиеся в сетевую организацию с целью технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно
(с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и электроснабжение которых предусматривается по одному источнику.

Таким образом, <...> относится к категории заявителей, предусмотренных пунктом 14 Правил технологического присоединения.

В соответствии с пунктом 13 технических условий № МС-20-303-23913(862362) от 13.08.2020, являющихся неотъемлемым приложением к договору № МС-20-303-

23913(862362) об осуществлении технологического присоединения от 13.08.2020, срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: <...>, составляет 4 месяца.

В соответствии с пунктом 16 Правил технологического присоединения, срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению исчисляется со дня заключения договора и не может превышать 4 месяцев для заявителей - физических лиц обратившихся в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности и электроснабжение которых предусматривается по одному источнику, если технологическое присоединение осуществляется к электрическим сетям, уровень напряжения которых составляет до 20 кВ включительно, и если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности и от сетевой организации не требуется выполнение работ по строительству (реконструкции) объектов электросетевого хозяйства, включенных (подлежащих включению)
в инвестиционные программы сетевых организаций (в том числе смежных сетевых организаций), и (или) объектов по производству электрической энергии, за исключением работ по строительству объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства
до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики.

Согласно пункту 16(3) Правил технологического присоединения
(в ред. от 29.06.2020) в случае заключения договора с лицами, указанными в пунктах 12(1) и 14 настоящих Правил, стороны выполняют мероприятия по технологическому присоединению до точки присоединения энергопринимающих устройств.

В соответствии с пунктом 10.1 технических условий № МС-20-303-23913(862362) от 13.08.2020 со стороны ПАО «Россети Московский регион» за счет средств платы за технологическое присоединение предусмотрено выполнение следующих мероприятий:

- строительство ВЛ-0,4 кВ, 1-й шт., от опоры № 11 (фидер № 5) до шкафа учета. Ориентировочная протяженность ВЛ – 0,04 км, сечение провода 16 кв. мм. (пункт 10.1.1 технических условий № МС-20-303-23913(862362) от 13.08.2020);

- установка новой опоры в количестве 1 штуки (не далее 15 метров от границы участка заявителя) (пункт 10.1.2 технических условий № МС-20-303-23913(862362) от 13.08.2020);

- установка 3-фазного учета электроэнергии в шкафу с прокладкой цепей на вновь сооружаемой опоре ВЛ-0,4 кВ в количестве 1 штуки (пункт 10.1.3 технических условий № МС-20-303-23913(862362) от 13.08.2020).

Согласно техническим условиям № МС-20-303-23913(862362) от 13.08.2020, являющимся неотъемлемым приложением к договору № МС-20-303-23913(862362) об осуществлении технологического присоединения от 13.08.2020, со стороны ПАО «Россети Московский регион» не требуется выполнение работ по строительству (реконструкции) объектов электросетевого хозяйства, включенных (подлежащих включению) в инвестиционные программы сетевых организаций (в том числе смежных сетевых организаций), и (или) объектов по производству электрической энергии, за исключением работ по строительству объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики.

Со стороны<...> пунктом 11.1.1 технических условий № МС-20-303-23913(862362) от 13.08.2020 предусмотрено выполнение необходимых мероприятий для присоединения энергопринимающих устройств и аппаратов защиты от шкафа учета, сооружаемого по пункту 10.1.3 технических условий № МС-20-303-23913(862362) от 13.08.2020.

Следовательно, ПАО «Россети Московский регион» надлежало в срок не позднее 13.12.2020 осуществить мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: <...> к электрическим сетям.

В соответствии с представленными ПАО «Россети Московский регион» в материалы дела № 050/04/9.21-1321/2021 об административном правонарушении документами и сведениями установлено, что для надлежащего исполнения обязательств по договору № МС-20-303-23913(862362) об осуществлении технологического присоединения от 13.08.2020, между ПАО «Россети Московский регион» и ООО «Сервис Инжиниринг Престиж» 27.11.2020 заключен договор строительного подряда № 241693/МКС, в рамках которого ООО «Сервис Инжиниринг Престиж» выполняет комплекс работ по титулу: Строительство ВЛ-0,4 кВ от опоры № 11 (фидер № 5) до шкафа учета, с установкой 1 опоры, установка счетчика учета э/э – 1 шт., в т. ч. ПИР: <...> (ОКПД2-71; 42.22).

В материалы дела № 050/04/9.21-1321/2021 об административном правонарушении ПАО «Россети Московский регион» не представлены документы, свидетельствующие о выполнении ПАО «Россети Московский регион» мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: <...> к электрическим сетям, предусмотренных пунктом 10.1 технических условий № МС-20-303-23913(862362) от 13.08.2020.

В материалы дела № 050/04/9.21-1321/2021 об административном правонарушении ПАО «Россети Московский регион» представлены документы, свидетельствующие о направлении в адрес ООО «Сервис Инжиниринг Престиж» претензии № МКС/01/3416 от 25.03.2021 об уплате неустойки по договору строительного подряда № 241693/МКС от 27.11.2020. Вместе с тем, претензия № МКС/01/3416 от 25.03.2021 направлена ПАО «Россети Московский регион» в адрес ООО «Сервис Инжиниринг Престиж» за пределами срока выполнения мероприятий по договору № МС-20-303-23913(862362) об осуществлении технологического присоединения от 13.08.2020.

Ввиду неполучения ответа на указанную претензию, 22.04.2021

ПАО «Россети Московский регион» в адрес ООО «Сервис Инжиниринг Престиж» направлено уведомление об одностороннем отказе от договора строительного подряда № 241693/МКС от 27.11.2020, согласно которому указанный договор считается расторгнутым.

Согласно материалам дела № 050/04/9.21-1321/2021 об административном правонарушении, ввиду неисполнения обязательств по договору строительного подряда № 241693/МКС от 27.11.2020,
ПАО «Россети Московский регион» приняло меры по возможности оптимизировать технические условия № МС-20-303-23913(862362) от 13.08.2020, в связи с чем ПАО «Россети Московский регион» отказалось от установки опоры.

Так, 23.03.2021 между ПАО «Россети Московский регион» и <...> заключено дополнительное соглашение № б/н к договору
№ МС-20-303-23913(862362) об осуществлении технологического присоединения от 13.08.2020 в соответствии с которым, установка средств коммерческого учета электрической энергии (мощности) (согласно пункту 10.1.1 технических условий № МС-20-303-23913(862362) от 13.08.2020) осуществляется на существующей опоре № 11.

Рассмотрев представленные документы и материалы со стороны
ПАО «Россети Московский регион» установлено, что на дату 17.06.2021 мероприятия по осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: <...> к электрическим сетям не выполнены.

Не выполнив мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: <...>, в установленный срок, ПАО «Россети Московский регион» нарушило Правила технологического присоединения.

Ответственность за данное правонарушение предусмотрена
статьей 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии со статьей 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

В рамках рассмотрения дела № 050/04/9.21-1321/2021 об административном правонарушении Московским областным УФАС России установлено, что ПАО «Россети Московский регион» не совершило все исчерпывающие действия, направленные на выполнение мероприятий по осуществлению технологического

присоединения энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: <...>, в срок, установленный Правилами технологического присоединения.

Как следует из материалов дела № 050/04/9.21-1321/2021 об административном правонарушении и установленных обстоятельств, у
ПАО «Россети Московский регион» имелась возможность не совершать указанных действий, однако ПАО «Россети Московский регион» этого не сделало, совершив тем самым административное правонарушение.

Виновные действия ПАО «Россети Московский регион» заключаются в несоблюдении Правил технологического присоединения, выразившемся в невыполнении мероприятий по осуществлению технологического присоединения энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: <...>, в срок, установленный пунктом 16 Правил технологического присоединения, и в пренебрежительном отношении ПАО «Россети Московский регион» к исполнению своих публично-правовых обязанностей.

Место совершения административного правонарушения: <...>.

Данное правонарушение совершено ПАО «Россети Московский регион» 14.12.2020.

Факт совершения административного правонарушения ПАО «Россети Московский регион» подтверждается протоколом по делу № 050/04/9.21-1321/2021об административном правонарушении от 08.06.2021, а также другими материалами дела.

В соответствии с частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам
и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В соответствии с частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации, повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

В ходе рассмотрения настоящего дела установлено,
что ПАО «Россети Московский регион» уже привлекалось к административной

ответственности за нарушение Правил технологического присоединения, выразившееся в невыполнении мероприятий по осуществлению технологического присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям в срок, установленный Правилами технологического присоединения:

- Постановление о наложении штрафа по делу об административном правонарушении № 050/04/9.21-3333/2019 от 06.02.2020 (вступило в законную силу 24.02.2020, исполнено 20.02.2020);

- Постановление о наложении штрафа по делу об административном правонарушении № 050/04/9.21-3334/2019 от 06.02.2020 (вступило в законную силу 24.02.2020, исполнено 20.02.2020);

- Постановление о наложении штрафа по делу об административном правонарушении № 050/04/9.21-3335/2019 от 11.03.2020 (вступило в законную силу 30.03.2020, исполнено 07.04.2020);

- Постановление о наложении штрафа по делу об административном правонарушении № 050/04/9.21-364/2020 от 29.04.2020 (вступило в законную силу 26.05.2020, исполнено 28.05.2020);

- Постановление о наложении штрафа по делу об административном правонарушении № 050/04/9.21-193/2020 от 17.03.2020 (вступило в законную силу 05.04.2020, исполнено 07.04.2020).

Учитывая изложенное, правонарушение ПАО «Россети Московский регион», выразившееся в невыполнении мероприятий по осуществлению технологического присоединения энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: <...>, в срок, установленный Правилами технологического присоединения, необходимо квалифицировать по части 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В силу Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях повторное совершение однородного административного правонарушения – совершение административного правонарушения в период, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию в соответствии со статьей 4.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии со статьей 4.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

В соответствии с частью 3 статьи 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие

административную ответственность.

В процессе рассмотрения дела № 050/04/9.21-1321/2021
об административном правонарушении не установлено обстоятельств, отягчающих или смягчающих административную ответственность.

Срок давности привлечения ПАО «Россети Московский регион» к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за нарушение антимонопольного законодательства, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

На основании изложенного, учитывая обстоятельства совершенного административного правонарушения, руководствуясь статьями 23.48, 29.1, 29.7, 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать ПАО «Россети Московский регион» виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить наказание в виде административного штрафа в размере 600 000 (шестьсот тысяч) рублей.
2. Выдать ПАО «Россети Московский регион» представление о принятии мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме по реквизитам:

Получатель	Номер поля в платежном поручении (61), (103), (16)	ИНН 7703671069 КПП 773401001 УФК по Московской области (Московское областное УФАС России)
Банк получателя	Номер поля в платежном поручении (13)	ГУ БАНКА РОССИИ ПО ЦФО//УФК ПО МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ г. Москва
БИК	Номер поля в платежном поручении (14)	004525987

Номер счета банка

Номер счета банка получателя средств (номер банковского счета, входящего в состав единого казначейского счета (ЕКС))	Номер поля в платежном поручении (15)	40102810845370000004
Номер счета получателя (номер казначейского счета)	Номер поля в платежном поручении (17)	03100643000000014800
Назначение платежа	Номер поля в платежном поручении (24)	Штраф за нарушение правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа, порядка подключения (технологического присоединения) по постановлению от 17.06.2021 № 050/04/9.21-1321/2021
КБК	Номер поля в платежном поручении (104)	161 1 16 01091 01 0021 140
ОКТМО	Номер поля в платежном поручении (105)	45 000 000
УИН	Номер поля в платежном поручении (22)	16100500000001006396

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности направляет должностному лицу, вынесшему постановление на электронную почту: to50@fas.gov.ru.

Согласно части 1 статьи 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и части 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение 10 (десяти) дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя А.А. Азаренко