

**Публикация документа не является официальной. Официально правовые акты публикуются в официальных печатных изданиях в соответствии с действующим законодательством.**

Должностному лицу организатора  
торгов –

заместителю главы Администрации  
Шимского муниципального района

**Прокурору Шимского района**

**старшему советнику юстиции**

**К.Н. Степанову**

ул. Набережная, д. 3,

п. Шимск, Шимский район,

Новгородская область, 174150

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу № 1-от/18  
об административном правонарушении

Резолютивная часть оглашена  
11.05.2018

В полном объеме изготовлено  
15.05.2018

Великий Новгород

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России) Куриков И.А., рассмотрев постановление от 04.04.2018 о возбуждении дела об административном правонарушении и другие материалы дела, возбужденного заместителем прокурора Шимского района советником юстиции Жердецких И.Ю. в отношении должностного лица организатора торгов – заместителя главы Администрации Шимского муниципального района - председателя комитета по управлению муниципальным имуществом и экономике (174150, Новгородская обл., Шимский р-н, р.п. Шимск, ул. Новгородская, д. 21; далее – Администрация) по факту совершения действий, выразившихся в неправомерном отказе от проведения аукциона, открытого по составу участников, на право заключения договора аренды земельного участка образованного из земель государственная собственность на который не разграничена площадью 112090 кв.м. кадастровый номером 53:21:0061401:97, относится к категории земель: земли сельскохозяйственного назначения, расположенный по адресу: Российская Федерация, Новгородская область, Шимский муниципальный район, Подгощское сельское поселение, извещение № 091117/0136387/01 о проведении которого было размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов в сети «Интернет» по адресу: <http://torgi.gov.ru> 09.11.2017 указывающих на наличие события административного правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП),

УСТАНОВИЛ:

09.04.2018 в Новгородское УФАС России поступило постановление от 04.04.2018 заместителя прокурора Шимского района советника юстиции Жердецких И.Ю. о возбуждении дела об административном правонарушении и другие материалы дела, из которых следует, что Прокуратурой Шимского района проведена проверка соблюдения организатором торгов – Администрацией Шимского муниципального района (174150, Новгородская обл., Шимский р-н, р.п. Шимск, ул. Новгородская, д. 21; далее – Администрация) требований земельного законодательства при подготовке и организации аукциона открытого по составу участников, на право заключения договора аренды земельного участка образованного из земель государственная собственность на который не разграничена площадью 112090 кв.м. кадастровый номером 53:21:0061401:97, относится к категории земель: земли сельскохозяйственного назначения, расположенный по адресу: Российская Федерация, Новгородская область, Шимский муниципальный район, Подгощское сельское поселение, извещение № 091117/0136387/01 о проведении которого было размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов в сети «Интернет» по адресу: <http://torgi.gov.ru> (далее – официальный сайт) 09.11.2017 (далее – Проверка).

В результате проведения Проверки установлено, что указанные торги осуществлены организатором торгов – Администрацией с нарушениями требований Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ). При этом, указанные нарушения ЗК РФ свидетельствуют о наличии в действиях должностного лица организатора торгов – заместителя главы Администрации – председателя комитета по управлению муниципальным имуществом и экономике признаков события административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП.

В ноябре-декабре 2017 года организатором торгов – Администрацией проводились торги в форме аукциона открытого по составу участников, на право заключения договора аренды земельного участка образованного из земель государственная собственность на который не разграничена площадью 112090 кв.м. кадастровый номером 53:21:0061401:97, относится к категории земель: земли сельскохозяйственного назначения, расположенный по адресу: Российская Федерация, Новгородская область, Шимский муниципальный район, Подгощское сельское поселение, извещение № 091117/0136387/01 о проведении которого было размещено на официальном сайте 09.11.2017.

В соответствии с извещением о проведении торгов дата и время проведения торгов: 07.12.2017 в 17 часов 00 минут.

Постановлением Администрации № 1485 от 01.12.2017 данный аукцион был отменен со ссылкой на Федеральный закон от 27.06.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Причиной отмены данных торгов послужило наличие в извещении о проведении рассматриваемого аукциона технической ошибки в указании банковских реквизитов для внесения задатка (вместо реквизитов Администрации были указаны реквизиты Шимского городского поселения).

Согласно пункту 24 статьи 39.11 ЗК РФ уполномоченный орган принимает решение об отказе в проведении аукциона в случае выявления обстоятельств, предусмотренных [пунктом 8](#) настоящей статьи. Извещение об отказе в проведении аукциона размещается на официальном сайте организатором аукциона в течение трех дней со дня принятия данного решения. Организатор аукциона в течение трех дней со дня принятия решения об отказе в проведении аукциона обязан известить участников аукциона об отказе в проведении аукциона и вернуть его участникам внесенные задатки.

Пункт 8 статьи 39.11 ЗК РФ содержит 19 оснований, при наличии которых земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности, не может быть предметом аукциона.

Данный перечень является исчерпывающим и не подлежит расширительному толкованию.

Техническая ошибка в указании в извещении о проведении аукциона банковских реквизитов в пункте 8 статьи 39.11 ЗК РФ не указана в качестве основания для отмены аукциона.

Закон о защите конкуренции также не предусматривает такого основания для отмены торгов как техническая ошибка в указании банковских реквизитов.

Следовательно, у организатора торгов – Администрации отсутствовали правовые основания для отмены данных торгов.

Такие действия организатора торгов – Администрации указывают на нарушение им требований пунктов 8, 24 статьи 39.11 ЗК РФ, выразившиеся в отмене торгов по основаниям, непредусмотренным ЗК РФ.

Ответственность за вышеуказанное нарушение законодательства об обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгах предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП, согласно которой нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных [частями 1 - 9](#) настоящей статьи и [статьями 7.29 - 7.32](#) и [7.32.3](#) настоящего Кодекса влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до десяти тысяч рублей

О месте и времени рассмотрения настоящего дела ..... надлежащим

образом была уведомлена, на рассмотрение дела присутствовала лично.

На рассмотрении дела об административном правонарушении от ..... поступили письменные пояснения (вх. № 2670 Новгородского УФАС России от 11.05.2018) следующего содержания.

Администрацией до окончания срока подачи заявок на участие в рассматриваемых торгах была выявлена техническая ошибка в указании банковских реквизитов для внесения задатка.

О том, что данная техническая ошибка в силу ЗК РФ не является основанием для отмены торгов, ..... не знала, работники Администрации, готовившие проект постановления об отмене торгов, данный факт ..... не объяснили.

С выявленными в ее действиях нарушениями ..... согласна.

Также ..... раскаивается в совершенном правонарушении.

Кроме того, в материалах дела имеются письменные объяснения ....., представленные при вынесении постановления о возбуждении производства по делу об административном правонарушении от 04.04.2018, аналогичного содержания.

Исследовав материалы дела № 1-от/18 от 04.04.2018 об административном правонарушении, уполномоченное должностное лицо Новгородского УФАС России, рассматривающее настоящее дело, приходит к следующим выводам.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП должностное лицо подлежит административной ответственности в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Под должностным лицом в соответствии со статьей 2.4 КоАП понимается лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации. Совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники иных организаций, арбитражные управляющие несут административную ответственность как должностные лица. Лица, осуществляющие функции по организации и проведению обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации

торгов, в том числе члены конкурсной комиссии, аукционной комиссии, совершившие административные правонарушения, предусмотренные [статьей 7.32.4](#) настоящего Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица.

На момент отмены торгов ..... в силу распоряжения Администрации от 20.12.2016 № 280-рл замещала должность заместителя главы Администрации - председателя комитета по управлению муниципальным имуществом и экономике.

Постановление об отмене торгов от 01.12.2017 подписано .....

..... как заместитель главы Администрации - председатель комитета по управлению муниципальным имуществом и экономике на момент проведения рассматриваемых торгов являлась лицом, выполняющим организационно-распорядительные и административно-хозяйственные функции, то есть являлась должностным лицом организатора торгов – Администрации.

Из вышеизложенного следует, что в действиях должностного лица организатора торгов – Администрации ....., которая во исполнение своих служебных обязанностей должностного лица организатора торгов имела возможность и должна была изучить действующее законодательство, проявить надлежащее отношение к своим обязанностям должностного лица организатора торгов, предвидеть и не допустить установленные нарушения, усматривается событие административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое законодательством установлена административная ответственность.

Действующее законодательство Российской Федерации, в том числе ЗК РФ, являются общедоступной, а не закрытой информацией. Поэтому ..... имела возможность и должна была изучить действующее законодательство, проявить надлежащее отношение к своим обязанностям должностного лица организатора торгов – заместителя главы Администрации - председателя комитета по управлению муниципальным имуществом и экономике, предвидеть и не допустить установленные нарушения законодательства об обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгах.

Однако ..... не проявила должной степени ответственности и осмотрительности, а также надлежащего отношения к исполнению своих обязанностей должностного лица организатора торгов – заместителя главы Администрации - председателя комитета по управлению муниципальным имуществом и экономике, что привело к совершению ею административного

правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи 7.32.4 КоАП.  
Объективные обстоятельства, делавшие невозможным выполнение ..... своих обязанностей должностного лица организатора торгов - заместителя главы Администрации - председателя комитета по управлению муниципальным имуществом и экономике, отсутствовали.

Установленные по делу обстоятельства и собранные доказательства позволяют сделать вывод о том, что административное правонарушение совершено ..... по неосторожности, поскольку ..... предвидела возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывала на предотвращение таких последствий либо не предвидела возможности наступления таких последствий, хотя должна была и могла их предвидеть.

Из вышеизложенного следует, что в действиях ....., которая во исполнение своих служебных обязанностей должностного лица организатора торгов – заместителя главы Администрации - председателя комитета по управлению муниципальным имуществом и экономике должна была и могла предпринять необходимые и зависящие от нее меры для надлежащей организации и проведения рассматриваемого аукциона открытого по составу участников, содержится состав административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП.

**Место и время совершения административного правонарушения** – 174150, Новгородская обл., Шимский район, п. Шимск, ул. Новгородская, д. 21; 01.12.2017.

Обстоятельство, смягчающее административную ответственность, предусмотренное пунктом 1 статьи 4.2 КоАП: раскаяние лица, совершившего административное правонарушение.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, предусмотренных статьей 4.3 КоАП, не установлено.

Согласно части 10 статьи 7.32.4 КоАП санкция, предусмотренная за нарушение данной части настоящей статьи, установлена в диапазоне от трех тысяч до десяти тысяч рублей.

При определении размера штрафа за совершенное административное правонарушение должностным лицом Новгородского УФАС России учтен факт первичного привлечения должностного лица организатора торгов - заместителя главы Администрации - председателя комитета по управлению муниципальным имуществом и экономике ..... к административной ответственности за нарушение законодательства об обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгах, её материальное положение, наличие смягчающего и отсутствие отягчающих ответственность обстоятельств.

Допущенных при производстве по делу об административном

правонарушении нарушений процессуальных требований, установленных КоАП, последствием которых явилось необеспечение лицу, в отношении которого возбуждено рассматриваемое дело, предусмотренных КоАП гарантий, не установлено.

Все процессуальные права лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, предусмотренные КоАП, соблюдены.

На рассмотрении дела ..... заявила ходатайство о направлении копии настоящего постановления по местонахождению Администрации (174150, Новгородская обл., Шимский район, п. Шимск, ул. Новгородская, д. 21).

Каких-либо заявлений, иных ходатайств или отводов от ..... не поступало.

В соответствии с определением от 16.04.2018 о назначении к рассмотрению дела № 1-от/18 об административном правонарушении к материалам настоящего дела приобщена справка о доходах ..... по форме 2-НДФЛ, а также сведения об имени и отчестве ....., гражданстве, полной дате и месте рождения, месте регистрации и месте жительства, документе, удостоверяющим личность (копии соответствующих страниц паспорта).

Руководствуясь частью 10 статьи 7.32.4, статьями 23.66, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

#### ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать в действиях должностного лица организатора торгов - заместителя главы Администрации Шимского муниципального района - председателя комитета по управлению муниципальным имуществом и экономике (174150, Новгородская обл., Шимский р-н, р.п. Шимск, ул. Новгородская, д. 21), выразившихся в неправомерном отказе от проведения аукциона, открытого по составу участников, на право заключения договора аренды земельного участка образованного из земель государственная собственность на который не разграничена площадью 112090 кв.м. кадастровый номером 53:21:0061401:97, относится к категории земель: земли сельскохозяйственного назначения, расположенный по адресу: Российская Федерация, Новгородская область, Шимский муниципальный район, Подгощское сельское поселение, извещение № 091117/0136387/01 о проведении которого было размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов в сети «Интернет» по адресу: <http://torgi.gov.ru> 09.11.2017, с нарушением пунктов 8, 24 статьи 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации, административное

правонарушение, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Наложить на ..... административный штраф за совершенное правонарушение в размере 3 000 (трех тысячи) рублей.

3. Сумму штрафа ..... надлежит перечислить в бюджет:

ИНН 5321047553

КПП 532101001

Получатель: УФК по Новгородской области (Новгородское УФАС России)

Счет: 40101810900000010001

Банк: Отделение Новгород

БИК: 044959001

Кор. счет: Нет

ОКТМО: 49701000

Код БК: 16111602010016000140

(Денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства Российской Федерации)

Заместитель руководителя

Новгородского УФАС России  
Куриков

И.А.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

В соответствии с частью 5 статьи 32.2 КоАП при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении срока, указанного в [части 1](#) настоящей статьи, судья, орган, должностное

лицо, вынесшие постановление, направляют в течение трех суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном [частью 1 статьи 20.25](#) настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в судебном порядке по месту рассмотрения дела в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.