

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии – <.....>; членов Комиссии: <.....> ,

в присутствии представителя муниципального учреждения «Агентство Новоорское жилищно-коммунальное хозяйство» <.....>;

в отсутствие представителя м/о Будамшинский сельсовет Новоорского района Оренбургской области, заявившего ходатайство о рассмотрении дела без его участия;

в отсутствие представителя м/о Новоорский район Оренбургской области, заявившего ходатайство о рассмотрении дела без его участия;

рассмотрев дело №06-06-24/2014 по признакам нарушения Администрацией м/о Будамшинский сельсовет Новоорского района Оренбургской области ч.1 ст.15, п.4 ст.16 Федерального закона «О защите конкуренции»; муниципальным учреждением «Агентство Новоорское жилищно-коммунальное хозяйство» п.4 ст.16 Федерального закона «О защите конкуренции», выразившегося в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения, направленного на уклонение от исполнения требований действующего законодательства о проведении торгов и на ограничение доступа хозяйствующих субъектов на рынок по осуществлению ремонта объектов коммунальной инфраструктуры в границах муниципального образования Будамшинский сельсовет Новоорского района Оренбургской области (Соглашение о предоставлении субсидий на мероприятие от 25.10.2011г., договор о предоставлении субсидий № 1-Б от 19.09.2011г.),

#### УСТАНОВИЛА:

В ходе анализа материалов, представленных администрацией муниципального образования Будамшинский сельсовет Новоорского района Оренбургской области по запросу Оренбургского УФАС России на основании ст.ст. 23,25 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции», установлено следующее.

19 сентября 2011 года между администрацией м/о Будамшинский сельсовет Новоорского района и МУ «АНЖКХ» заключен договор о предоставлении субсидий № 1-Б, в соответствии с которым МУ «АНЖКХ» получило субсидии на установку частотных преобразователей в сумме 168 388 рублей в целях возмещения произведенных затрат на проведение работ по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры Будамшинского сельсовета Новоорского района Оренбургской области. Субсидии выделены на установку частотных преобразователей.

25 октября 2011 года между администрацией муниципального образования Будамшинский сельсовет Новоорского района и МУ «Агентство Новоорское ЖКХ» заключено Соглашение о предоставлении субсидий на мероприятие, согласно

которому администрация м/о Будамшинский сельсовет Новоорского района предоставляет субсидию, а МУ «Агентство Новоорское ЖКХ» обязуется провести мероприятие: капитальный ремонт скважин с установкой частотных преобразователей и пусконаладочные работы на частотных преобразователях. Субсидия предоставляется 31.10.2011г. на безвозмездной, безвозвратной и целевой основе в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств. Сумма субсидии составляет 312 760 (триста двенадцать тысяч семьсот шестьдесят) рублей.

Согласно пункту 1.1 Соглашения от 25.10.2011г. и п.1.2 Договора от 19.09.2011г. субсидия предоставлена на выполнение следующих работ: капитальный ремонт скважин с установкой частотных преобразователей и пусконаладочные работы на частотных преобразователях.

Субсидия предоставляется на безвозмездной, безвозвратной и целевой основе в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств.

В соответствии с п.1.2 договора размер предоставляемых субсидий определен исходя из расчета части затрат муниципального образования в программе «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Оренбургской области в 2008-2011гг.», направленных в соответствии с целевой программой муниципального образования.

Администрацией м/о Будамшинский сельсовет Новоорского района Оренбургской области торги в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» не проводились.

В действиях администрации м/о Будамшинский сельсовет Новоорского района Оренбургской области были усмотрены признаки нарушения ч.1 ст.15, п.4 ст.16 Федерального закона «О защите конкуренции» и МУ «АНЖКХ» п.4 ст. 16 Федерального закона «О защите конкуренции».

Приказом Оренбургского УФАС России №156 от 10.07.2014г. в отношении Администрации м/о Будамшинский сельсовет Новоорского района Оренбургской области и МУ «АНЖКХ» было возбуждено дело №06-06-24/2014. Определением о назначении дела №06-06-24/2014 от 10.07.2014г. (исх. № 9658) рассмотрение дела назначено на 25 августа 2014г. на 11 часов 30 минут. Определением об отложении рассмотрения дела № 06-06-24/2014 от 25.08.2014г. (исх.№ 13560) рассмотрение дела было отложено, назначено на 10.09.2014г. на 15 часов 00 минут.

В ходе рассмотрения дела представитель администрации м/о Будамшинский сельсовет Новоорского района Оренбургской области нарушение признал и пояснил, что условия и порядок предоставления субсидии был разработан Министерством строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Оренбургской области, перечисление субсидии осуществлялось при условии выполнения п.3.2 Соглашения. Субсидия была перечислена МУ АНЖКХ. В 2008 году весь муниципальный жилищный фонд, ранее находившийся на балансе Новоорского района, был передан сельсовету. Водопроводные сети всегда находились в распоряжении муниципального учреждения АНЖКХ. Действовали в интересах населения, осуществляли подготовку к зиме. Данные работы были

*выполнены не МУ АНЖКХ. МУ АНЖКХ зарегистрировано как муниципальное учреждение, но из бюджета оно не финансируется. Учредителями МУ АНЖКХ являются все сельсоветы и поссовет Новоорского района.*

Представитель МУ «АНЖКХ» нарушение признала и пояснила, что был разработан порядок выделения субсидии. Работы выполнялись в сфере ЖКХ. Субсидии выделены МУ «АНЖКХ». Денежные средства являются целевыми. По акту выполнила работу не МУ «АНЖКХ», а другая организация.

Представитель администрации м/о Новоорский район Оренбургской области выразил согласие с доводами представителя администрации м/о Будамшинский сельсовет Новоорского района Оренбургской области.

Исследовав материалы дела, заслушав пояснения сторон, Комиссией Оренбургского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, установлено следующее.

29 июня 2011г. между Министерством строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Оренбургской области и администрацией муниципального образования Новоорский район заключено соглашение № 163-с о предоставлении субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных районов и городских округов на софинансирование капитального ремонта объектов коммунальной инфраструктуры муниципальной собственности в 2011г.

Согласно п.2.1.2 соглашения Министерство строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Оренбургской области в порядке межбюджетных отношений перечисляет Администрации м/о Новоорский район Оренбургской области субсидию в сумме 3 855 700 (три миллиона восемьсот пятьдесят пять тысяч семьсот) рублей на софинансирование объектов, согласно Приложению № 1, при условии выполнения ею обязательств и при условии подтверждения финансирования за счет средств бюджета муниципального образования и (или) средств частных инвесторов в сумме 2 126 855 рублей.

В Приложении № 1, в том числе, в качестве объектов коммунальной инфраструктуры, подлежащих капитальному ремонту, указаны и скважины №№1,2 с.Будамша Новоорского района Оренбургской области.

Пунктом 2.2.3 соглашения предусмотрено, что администрация м/о Новоорский район Оренбургской области в рамках реализации указанного соглашения обеспечивает своевременное размещение муниципальных заказов в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»; заключение договоров о передаче части функций государственного (муниципального) заказчика заказчику-застройщику (в случае принятия решения о передаче), заключения соглашений с органами местного самоуправления сельских (городских) поселений о предоставлении субсидий местным бюджетам, необходимых договоров с инвесторами и кредитными организациями и контролирует их выполнение в соответствии с действующим законодательством.

Впоследствии, между Министерством строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Оренбургской области и администрацией муниципального образования Новоорский район было заключено дополнительное соглашение,

согласно которому субсидия перечисляется в сумме 12 893 700 рублей, при условии подтверждения финансирования за счет средств бюджета муниципального образования в сумме 5 890 033 рубля и за счет средств частных инвесторов в сумме 1 886 184 рубля. Объектами коммунальной инфраструктуры, подлежащих капитальному ремонту, являются скважины №№ 1,2 с.Будамша.

17 августа 2011 года между администрацией муниципального образования Новоорский район Оренбургской области и администрацией муниципального образования Будамшинский сельсовет Новоорского района Оренбургской области было заключено соглашение о предоставлении субсидии из районного бюджета бюджету м/о Будамшинский сельсовет на софинансирование капитального ремонта объектов собственности муниципальных образований в рамках областной целевой программы «Модернизация объектов инфраструктуры Оренбургской области в 2008-2011 годах» (далее – Соглашение о предоставлении субсидий из районного бюджета).

Согласно разделу 1 Соглашения о предоставлении субсидий из районного бюджета предметом данного соглашения является осуществление совместных действий по организации финансирования и использованию субсидии, предоставляемой бюджету поселения на софинансирование в рамках областной целевой программы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Оренбургской области на 2008-2011 гг.» по мероприятиям, указанным в Приложении №1. Объектами капитального строительства, финансируемого с участием средств областного бюджета в 2011 году, согласно Приложению №1 являются скважины в количестве 2 (двух) штук, расположенные в с.Будамша Новоорского района Оренбургской области.

На основании п.2.1.2 Соглашения о предоставлении субсидий из районного бюджета администрация Новоорского района Оренбургской области в порядке межбюджетных отношений перечисляет поселению субсидию в сумме 287 410 рублей, при этом, субсидия представляется при условии подтверждения финансирования за счет средств бюджета муниципального образования Будамшинский сельсовет Новоорского района Оренбургской области в сумме 154 743 рубля.

Будамшинский сельсовет Новоорского района Оренбургской области в соответствии с п.2.2.10 Соглашения о предоставлении субсидий из районного бюджета направляет в администрацию муниципального образования Новоорский район Оренбургской области в срок до 20.09.2011 года документы о завершении капитального строительства и вводе его в эксплуатацию, оформленные в соответствии с действующим законодательством.

Впоследствии, было заключено дополнительное соглашение между администрацией м/о Новоорский район Оренбургской области и администрацией м/о Будамшинский сельсовет Новоорского района Оренбургской области, согласно которому на ремонт объектов капитального строительства (скважины в количестве 2 штук) в порядке межбюджетных отношений администрацией Новоорского района на счет администрации м/о Будамшинский сельсовет Новоорского района Оренбургской области перечислена субсидия в сумме 312 760 рублей, при условии подтверждения финансирования за счет средств бюджета муниципального образования Будамшинский сельсовет в сумме не менее 168 388 рублей.

Как следует из платежного поручения № 5246 от 20.10.2011 г. Администрация м/о Новоорский район Оренбургской области перечислила Администрации м/о Будамшинский сельсовет Новоорского района Оренбургской области денежную сумму в размере 312 760 рублей.

19 сентября 2011 года между администрацией м/о Будамшинский сельсовет Новоорского района Оренбургской области и муниципальным учреждением «Агентство Новоорское жилищно-коммунальное хозяйство» (далее – МУ АНЖКХ) был заключен договор о предоставлении субсидий №1-Б (далее – договор о предоставлении субсидий).

Согласно пункту 1.1 договора о предоставлении субсидий администрация Будамшинского сельсовета Новоорского района Оренбургской области обеспечивает безвозмездное и безвозвратное перечисление средств бюджета Будамшинского сельсовета Новоорского района Оренбургской области и предоставленных в соответствии с программой средств областного бюджета в размере 168 388 рублей в целях возмещения произведенных затрат на установку частотных преобразователей, в связи с проведением работ по модернизации объектов жилфонда Будамшинского сельсовета Новоорского района Оренбургской области.

Обязательства администрации м/о Будамшинский сельсовет действуют до 25.12.2011 года, что предусмотрено п.5.2 договора.

В соответствии с п.1.2 договора о предоставлении субсидий размер предоставляемых субсидий определен исходя из расчета части затрат муниципального образования в программе «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Оренбургской области в 2008-2011 году», направленных в соответствии с целевой программой муниципального образования на установку частотных преобразователей.

Основанием для перечисления субсидий является письмо о сумме затрат, приходящихся на долю сельсовета, в соответствии с программой (п.3.3.1 договора о предоставлении субсидий).

25 октября 2011 года между администрацией м/о Будамшинский сельсовет Новоорского района Оренбургской области и МУ «АНЖКХ» было заключено соглашение о предоставлении субсидий на мероприятие, согласно которому плательщик предоставляет субсидию, а получатель обязуется провести мероприятие: капитальный ремонт скважин с установкой частотных преобразователей и пусконаладочные работы на частотных преобразователях. Сумма субсидии составляет 312 760 рублей.

В соответствии со счетом на оплату № 89 от 29.09.2011 г. администрация м/о Будамшинский сельсовет Новоорского района перечислило МУ «АНЖКХ» денежную сумму в размере 168 388 рублей.

Ранее, 08 июля 2011 года между МУ АНЖКХ (Заказчик) и обществом с ограниченной ответственностью «НПО Квантовой магнитометрии» (Подрядчик) был заключен договор подряда № 02/07/11. В соответствии с п.1.1 договора подряда подрядчик обязуется выполнить по заданию заказчика на основании утвержденной и прошедшей экспертизу сметной документации, капитальный

ремонт скважин водоснабжения по адресам, установленным в Спецификации на выполнение работ (Приложение № 1 к настоящему договору), а заказчик, в свою очередь, обязуется принять и оплатить данную работу на условиях договора. Срок выполнения работ прописан в п.4.1 договора подряда и установлен до 31 декабря 2011 года, начало – с даты подписания настоящего договора.

Приложением № 1 к договору подряда № 02/07/2011 от 08.07.2011г. установлена спецификация на выполнение работ, согласно которой в с.Будамша капитальному ремонту подлежат скважины №№1,2, а стоимость работ составляет: по скважине № 1: - капитальный ремонт скважины мощностью электродвигателя насоса 7,5 кВт – 91 730 рублей, пусконаладочные работы на частотном преобразователе – 7 799 рублей; по скважине № 2: - капитальный ремонт скважины мощностью электродвигателя насоса 7,5 кВт – 91 730 рублей, пуско-наладочные работы на частотном преобразователе – 7 799 рублей.

Согласно акту о приемке выполненных работ от 29.08.2011г. за период с 26.08.2011г. по 01.09.2011г., подписанному МУ АНЖКХ и ООО «НПО Квантовой магнитометрии», стоимость работ составила 99 529 рублей (форма №КС-2). В соответствии со справкой о стоимости выполненных работ и затрат от 29.08.2011г., подписанной МУ АНЖКХ и ООО «НПО Квантовой магнитометрии», стоимость работ по скважине № 1 составила 99 529 рублей (форма №КС-3).

Согласно акту о приемке выполненных работ от 29.08.2011г. за период с 26.08.2011г. по 01.09.2011г., подписанному МУ АНЖКХ и ООО «НПО Квантовой магнитометрии», стоимость работ составила 99 529 рублей (форма №КС-2). В соответствии со справкой о стоимости выполненных работ и затрат от 29.08.2011г., подписанной МУ АНЖКХ и ООО «НПО Квантовой магнитометрии», стоимость работ по скважине № 2 составила 99 529 рублей (форма №КС-3).

Итоговая стоимость работ по капитальному ремонту скважин №№ 1,2 составила 199 058 рублей.

Как следует из платежных поручений №№793 от 21.10.2011г., 714 от 03.10.2011г., 815 от 28.10.2011г. МУ АНЖКХ в счет оплаты по договору подряда № 02/07/11 от 08.07.2011г. перечислило ООО «НПО Квантовой магнитометрии» сумму в счет стоимости работ по капитальному ремонту скважин м/о Будамшинский сельсовет Новоорского района Оренбургской области в полном объеме.

В соответствии с п.4 ч.1 ст.14 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения поселения относится организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом.

Согласно [ч.2 ст.18](#) Федерального закона от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» финансовые обязательства, возникающие в связи с решением вопросов местного значения, исполняются за счет средств местных бюджетов.

Исходя из [ч.2 ст.3](#) Закона о размещении заказов под муниципальными нуждами понимаются обеспечиваемые за счет средств местных бюджетов и внебюджетных источников финансирования потребности муниципальных образований,

муниципальных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для решения вопросов местного значения и осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и (или) законами субъектов Российской Федерации, функций и полномочий муниципальных заказчиков.

[Частью 1 ст.54](#) Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено, что размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд осуществляется в порядке, предусмотренном [Законом](#) о размещении заказов.

В соответствии с [ч.2 ст.10](#) Закона о размещении заказов во всех случаях размещение заказа осуществляется путем проведения торгов, за исключением случаев, предусмотренных названным Федеральным [законом](#). В частности, ч.2 ст.42 названного закона предусмотрено, что заказчик, уполномоченный орган вправе осуществлять размещение заказа путем запроса котировок цен товаров, работ, услуг, соответственно производство, выполнение, оказание которых осуществляются не по конкретным заявкам заказчика, уполномоченного органа и для которых есть функционирующий рынок, с учетом положений части 3 статьи 42 в случаях, если цена контракта не превышает пятьсот тысяч рублей.

Однако комплекс работ по проведению (осуществлению) ремонта объектов коммунальной инфраструктуры муниципальной собственности, в частности, капитального ремонта систем водоснабжения на территории м/о Будамшинский сельсовет был осуществлен без проведения торгов. Действия по размещению заказа в данной сфере Администрацией м/о Будамшинский сельсовет Новоорского района Оренбургской области не предпринимались, что повлекло расходование бюджетных средств для удовлетворения муниципальных нужд вне рамок Закона о размещении заказов. Вследствие чего хозяйствующие субъекты (помимо ООО «НПО Квантовой магнитометрии») были лишены доступа на соответствующий рынок в границах муниципального образования Будамшинский сельсовет Новоорского района Оренбургской области, поскольку для доступа на рынок необходимо соблюдение определенных процедур – участие в торгах, что повлекло ущемление их прав, в том числе прав на обжалование результатов торгов, создание преимущественных условий для деятельности на данном рынке, недопущение состязательности за доступ на рынок и ограничение конкуренции между хозяйствующими субъектами.

Согласно ч.2 ст.3 Закона о размещении заказов под муниципальными нуждами понимаются обеспечиваемые за счет средств местных бюджетов и внебюджетных источников финансирования потребности муниципальных образований, муниципальных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для решения вопросов местного значения и осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и (или) законами субъектов Российской Федерации, функций и полномочий муниципальных заказчиков.

Частью 1 ст.54 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено, что размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд осуществляется в порядке, предусмотренном Законом о размещении заказов.

Согласно ч.1 ст.72 Бюджетного кодекса РФ размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд производится в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд.

Применение Федерального Закона №94-ФЗ обязательно при условии использования средств бюджета, которые направляются на оплату работ или услуг для муниципальных нужд. Финансирование затрат на услуги для муниципальных нужд должно осуществляться за счет местного бюджета на основании контракта, заключенного по результатам торгов.

В тех случаях, когда требуется проведение торгов, подразумевающее состязательность хозяйствующих субъектов, их непроведение, за исключением случаев, допускаемых законом, не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении торгов в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие получить товар, работы, услуги, доступ к соответствующему товарному рынку либо права ведения деятельности на нем.

Согласно п.1 ст. 78 БК РФ субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения затрат или недополучения доходов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг.

В соответствии с частями 1 и 2 статьи 9.1 Федерального закон от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ) государственными, муниципальными учреждениями признаются учреждения, созданные Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации и муниципальным образованием. Типами государственных, муниципальных учреждений признаются автономные, бюджетные и казенные.

Согласно ч.3 ст.9.1 Федерального закона № 7-ФЗ функции и полномочия учредителя в отношении государственного учреждения, созданного Российской Федерацией или субъектом Российской Федерации, муниципального учреждения, созданного муниципальным образованием, в случае, если иное не установлено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации, осуществляются соответственно уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления (далее - орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя).

Муниципальное учреждение «Агентство Новоорское жилищно-коммунальное хозяйство» является некоммерческой организацией и зарегистрировано по адресу: 462800, Оренбургская область, Новоорский район, п. Новоорск, ул. Ленина, 12, ИНН 5635008386, ОГРН 1055635028657) в установленном законом порядке. Основным видом деятельности общества является управление эксплуатацией жилого фонда (ОКВЭД 70.32.1), дополнительными видами являются деятельность автомобильного грузового специализированного транспорта (ОКВЭД 60.24.1), страхование жизни и накопление (ОКВЭД 66.01), найм рабочей

силы и подбор персонала (ОКВЭД 74.50) и иные.

Как видно из перечня основных средств МУ «АНЖКХ» на балансе у учреждения находятся следующие объекты: трактор Т-16, экскаватор погрузчик ЭО 262, Газ-3110, Ваз 210740, УАЗ-3303 грузовой, мусоровоз КО-440-2, вакуумная машина КО-503В-2, мусоровоз КО-440-3, мусоровоз КО-440-3, ГАЗ-САЗ-35071.

В соответствии со штатным расписанием МУ «АНЖКХ» с 01.01.2011г. в учреждении работает 64,15 штатных единиц.

Приказом № 1/к от 08.11.2005г. Карымов В.Я. назначен директором муниципального учреждения «АНЖКХ».

Согласно Уставу МУ «АНЖКХ» учреждение не преследует цели получения прибыли от основной деятельности, но вправе оказывать платные услуги и заниматься предпринимательской деятельностью, соответствующей целям его создания.

В соответствии с п.3.2 Устава учреждение в целях максимального удовлетворения интересов абонентов коммунальных услуг в соответствии с законодательством РФ осуществляет такой вид деятельности, обеспечивающий достижение уставных целей, как заключение различных видов договоров с гражданами и/или юридическими лицами, деятельность которых способствует максимальному удовлетворению интересов граждан и/или юридических лиц при оказании им жилищно-коммунальных услуг.

Таким образом, МУ «АНЖКХ» выступило посредником в сфере проведения капитального ремонта коммунальной инфраструктуры между администрацией м/о Будамшинский сельсовет и ООО «НПО Квантовой магнитометрии».

Рынок по проведению (осуществлению) ремонта объектов коммунальной инфраструктуры в границах муниципального образования Новоорский район Оренбургской области является конкурентным.

Заключение сделки должно не только формально соответствовать законодательству, но и не вступать в противоречие с общим запретом недобросовестного осуществления прав субъекта гражданско-правовых отношений. Деятельность и поведение участника отношений, имеющих своим результатом удовлетворение потребностей муниципального образования (муниципальных нужд) должно производиться посредством проведения торгов в порядке, предусмотренном Законом о размещении заказа.

Таким образом, соглашение, заключенное между администрацией м/о Будамшинский сельсовет Новоорского района Оренбургской области и муниципальным учреждением «Агентство Новоорское жилищно-коммунальное хозяйство» фактически было направлено на уклонение от исполнения требований действующего законодательства о проведении торгов и на ограничение доступа хозяйствующих субъектов на рынок по проведению (осуществлению) ремонта объектов коммунальной инфраструктуры в границах муниципального образования Будамшинский сельсовет Новоорского района Оренбургской области.

В соответствии со ст. 34 Федерального закона №131-ФЗ от 06.10.2003г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган

муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Согласно п.4 ст.5 Устава м/о Будамшинский сельсовет Новоорского района Оренбургской области к вопросам местного значения поселения относятся: организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации.

Как следует из ч.1 ст.20 Устава м/о Будамшинский сельсовет Новоорского района Оренбургской области структуру органов местного самоуправления составляют: представительный орган сельсовета – Совет депутатов; глава муниципального образования – глава сельсовета; исполнительно-распорядительный орган муниципального образования - администрация сельсовета. Частью 1 ст.31 Устава м/о Будамшинский сельсовет Новоорского района Оренбургской области также предусмотрено, что администрация сельсовета – исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления муниципального образования, наделенный настоящим Уставом полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Оренбургской области. Так, согласно ч.1 ст.33 Устава м/о Будамшинский сельсовет Новоорского района Оренбургской области к компетенции администрации сельсовета среди прочего относится исполнение полномочий по решению вопросов местного значения.

Согласно п.4 ст.16 Федерального закона «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности, к ограничению доступа на товарный рынок хозяйствующих субъектов.

Согласно ч.1 ст.15 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

На основании изложенного, Комиссия Оренбургского УФАС России считает доказанным факт нарушения Администрацией м/о Будамшинский сельсовет Новоорского района Оренбургской области ч.1 ст.15, п.4 ст.16 Федерального

закона №135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции», МУ «АНЖКХ» п.4 ст.16  
Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции».

В соответствии с ч.2 ст.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», целями данного Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Согласно ст.22 Федерального закона «О защите конкуренции», на антимонопольный орган возложены следующие функции: обеспечение государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства органами государственной власти и местного самоуправления, иными хозяйствующими субъектами и физическими лицами; предупреждение и выявление нарушений антимонопольного законодательства; принятие мер по их прекращению, а также по привлечению к ответственности за допущенные нарушения.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», Комиссия

#### РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию м/о Будамшинский сельсовет Новоорского района Оренбургской области Оренбургской области нарушившей ч.1 ст.15, п.4 ст.16 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции».

2. Выдать Администрации м/о Будамшинский сельсовет Новоорского района Оренбургской области предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, для чего:

- довести до сведения сотрудников Администрации м/о Будамшинский сельсовет Новоорского района Оренбургской области положения статей 15 и 16 Федерального закона «О защите конкуренции» и решение по делу №06-06-24/2014;

- не допускать отбора подрядчиков для проведения работ на рынке по осуществлению капитального ремонта объектов коммунальной инфраструктуры в границах муниципального образования Будамшинский сельсовет Новоорского района Оренбургской области в нарушение требований антимонопольного законодательства.

3. Признать муниципальное учреждение «Агентство Новоорское жилищно-коммунальное хозяйство» нарушившим п.4 ст.16 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции».

4. Выдать МУ «АНЖКХ» предписание о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к

ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, для чего:

- довести до сведения сотрудников МУ «АНЖКХ» положения статьи 16 Федерального закона «О защите конкуренции» и решение по делу №06-06-24/2014

5. Передать материалы дела №06-06-24/2014 уполномоченному должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области для решения вопроса о возбуждении административного производства в соответствии с Кодексом РФ об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии <.....>

Члены Комиссии <.....>

Примечание: настоящее решение может быть обжаловано в установленном законом порядке.

Невыполнение в установленный срок законного решения и предписания антимонопольного органа влечет ответственность, установленную ч.2.6 ст. 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

### **Предписание №1**

**о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции**

**по делу №06-06-24/2014**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии – <.....>; членов Комиссии: <.....>.

руководствуясь ст. 23, частью 1 ст. 39, частью 4 ст. 41, статьей 50 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», на основании решения по делу №06-06-24/2014 о нарушении Администрацией м/о Будамшинский сельсовет Новоорского района Оренбургской области ч.1 ст.15, п.4 ст.16 Федерального закона «О защите конкуренции», МУ «АНЖКХ» п.4 ст.16 Федерального закона «О защите конкуренции»,

предписывает:

1. Администрации м/о Будамшинский сельсовет Новоорского района Оренбургской области **ПРЕКРАТИТЬ нарушение ч. 1 ст. 15, п.4 ст. 16 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции»**, выразившегося в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения, направленного на уклонение от исполнения требований действующего законодательства о проведении торгов и на ограничение доступа хозяйствующих субъектов на рынок по капитальному ремонту объектов коммунальной инфраструктуры в границах муниципального образования Будамшинский сельсовет Новоорского района Оренбургской области, совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции для этого в срок **до «10» октября 2014 года**:

- довести до сведения сотрудников Администрации м/о Будамшинский сельсовет Новоорского района Оренбургской области положения статей 15 и 16 Федерального закона «О защите конкуренции» и решение по делу №06-06-24/2014;

- не допускать отбора подрядчиков для производства капитального ремонта объектов коммунальной инфраструктуры в границах муниципального образования Будамшинский сельсовет Новоорского района Оренбургской области в нарушение требований антимонопольного законодательства.

2. О выполнении настоящего Предписания сообщить в Оренбургское УФАС России до **«15» октября 2014г.** с момента исполнения, представив документы, подтверждающие его исполнение.

Председатель Комиссии

<.....>

Члены Комиссии

<.....>

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 3-х месяцев со дня его вынесения.

Примечание: неисполнение в установленный срок настоящего Предписания влечет наложение административного штрафа в соответствии с ч.2.6 ст. 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

## Предписание №2

**о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства**

**по делу №06-06-24/2014**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии – <...>; членов Комиссии: <...>,

руководствуясь ст. 23, частью 1 ст. 39, частью 4 ст. 41, статьей 50 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», на основании решения по делу №06-06-24/2014 о нарушении Администрацией м/о Будамшинский сельсовет Новоорского района Оренбургской области ч.1 ст.15, п.4 ст.16 Федерального закона «О защите конкуренции», МУ «АНЖКХ» п.4 ст.16 Федерального закона «О защите конкуренции»,

предписывает:

1. Муниципальному учреждению «Агентство Новоорское жилищно-коммунальное хозяйство» **ПРЕКРАТИТЬ нарушение ч. 1 ст. 15, п.4 ст. 16 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции»**, выразившееся в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения, направленного на уклонение от исполнения требований действующего законодательства о проведении торгов и на ограничение доступа хозяйствующих субъектов на рынок по капитальному ремонту объектов коммунальной инфраструктуры в границах муниципального

образования Будамшинский сельсовет Новоорского района Оренбургской области, не допускать действия, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению и нарушению антимонопольного законодательства, для этого в срок **до «10» октября 2014 года:**

- довести до сведения сотрудников МУ «АНЖКХ» положения статьи 16 Федерального закона «О защите конкуренции» и решение по делу №06-06-24/2014;

2. О выполнении настоящего Предписания сообщить в Оренбургское УФАС России до **«15» октября 2014г.** с момента исполнения, представив документы, подтверждающие его исполнение.

Председатель Комиссии

<.....>

Члены Комиссии

<.....>

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 3-х месяцев со дня его вынесения.

Примечание: неисполнение в установленный срок настоящего Предписания влечет наложение административного штрафа в соответствии с ч.2.6 ст. 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях.