

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, д. 58а
55

тел. 50-31-

РЕШЕНИЕ

по делу: № 072/07/18.1–173/2023

11.12.2023

Тюмень

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области по рассмотрению жалоб при проведении торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель
Комиссии:

"...-..."

Заместитель руководителя -
начальник отдела контроля
закупок;

Члены комиссии:

"...-..."

Ведущий специалист-
эксперт отдела контроля
закупок;

"...-..."

Специалист-эксперт
отдела контроля закупок;

рассмотрев в режиме видеоконференцсвязи, посредством плагина «TrueConf» в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) дело № 072/07/18.1–173/2023 по жалобе "...-..." (далее – Заявитель, "...-...") на действия "...-..." (далее – "...-...", Заказчик) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты

малого и среднего предпринимательства на поставку проектора и объектива (реестровый номер закупки: 32312984720), далее также – Закупка, с участием представителей:

от Заявителя: "...-..." по доверенности;

от Заказчика: "...-..." по доверенности, "...-..." по доверенности;

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области (далее также – Тюменское УФАС России) поступила жалоба "...-..." на действия "...-..." при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку проектора и объектива (реестровый номер закупки: 32312984720).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, в том числе, при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее также – Закон о закупках).

Тюменским УФАС России вышеупомянутая жалоба Заявителя признана соответствующей требованиям, предусмотренным ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции и принята к рассмотрению по существу.

Во исполнение требований ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, информация о поступлении указанной жалобы и её содержании размещена на официальном сайте Тюменского УФАС России по адресу: <https://tyumen.fas.gov.ru/schedulecases/>.

В соответствии с ч. 11, 19 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Тюменским УФАС России в адрес Заказчика направлено письмо о приостановлении Закупки до рассмотрения жалобы по существу и уведомлении лиц, подавших заявки на участие в Закупке о факте поступления жалобы, её содержании, месте и времени её рассмотрения.

Заявитель выражает своё несогласие с отклонением заявки Заявителя закупочной комиссией Заказчика по причине непредоставления в составе заявки копии паспорта участника закупки. По мнению Заявителя Оператор

площадки может получить паспортные данные участника закупки из системы межведомственного взаимодействия и системы идентификации пользователей, соответственно предоставление паспортных данных участниками закупки необязательно.

В свою очередь, представитель Заказчика с доводом жалобы Заявителя не согласился и пояснил, что закупочная комиссия Заказчика правомерно в соответствии с положениями законодательства и закупочной документации отклонила заявку Заявителя.

Так, исследовав совокупность предоставленных сторонами документов, сведений и материалов, заслушав устные пояснения представителей Заказчика и Заявителя, Комиссия Тюменского УФАС России, установила следующее.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках, заказчики руководствуются Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ (далее – ГК РФ), настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, а также принятыми в соответствии с ними и утверждёнными правовыми актами, регламентирующими правила закупки (Положением о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Так, в соответствии с требованиями Закона о закупках, Решением Наблюдательного совета "...-..." утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд "...-..." (далее – Положение, Положение о закупке), которое 26.04.2023 размещено на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://zakupki.gov.ru/> (далее – ЕИС).

Частью 9 ст. 3.2 Закона N 223-ФЗ установлено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно п. 29 Закона о закупках, под запросом котировок в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем запроса котировок признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о

проведении запроса котировок, и содержит наиболее низкую цену договора.

Как установлено материалами дела, 21.11.2023 в ЕИС (реестровый номер извещения: 32312984720), Заказчиком было размещено Извещение о проведении запроса котировок в электронной форме № ЭЗК-34/2023 на поставку проектора и объектива для нужд ГАУК ТО «Тюменское концертно-театральное объединение.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках, Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Пунктом 7.1 раздела 1.3 Извещения установлено, что при подаче заявки на участие в запросе котировок в электронной форме участник выражает свое согласие со всеми условиями закупки и не может отказаться от заключения договора после завершения процедуры закупки.

Пунктом 7.2 раздела 1.3 Извещения установлено, что котировочная заявка должна содержать – копии учредительных документов участника закупки (для юридических лиц), копии документов, удостоверяющих личность (для физических лиц).

Согласно п. 8 разд. 1.3 Извещения комиссия по осуществлению закупок не рассматривает и отклоняет котировочные заявки если участником запроса котировок в электронной форме не предоставлены документы и информация, предусмотренные п. 7 раздела 1.3 настоящего Извещения, либо предоставлены недостоверные сведения и/или предоставлены документы и информация, не соответствующие указанным требованиям.

Согласно Протоколу подведения итогов Закупки от 28.11.2023 № 2916596, закупочная комиссия Заказчика приняла решение отклонить заявку № 6 (заявка Заявителя) от участия в Закупке на основании: «Несоответствие заявки участника закупки требованиям документации закупки: в котировочной

заявке участника отсутствует копия документа, удостоверяющего личность».

В ходе заседания Комиссии Управления представитель Заявителя отметил, что ИП Баранов Н.В. является хозяйствующим субъектом.

Согласно Определению правового статуса хозяйствующих субъектов Приказа ФАС России от 08.08.2019 N 1073/19 "Об утверждении методических рекомендаций", в понимании пункта 5 статьи 4 Закона о защите конкуренции хозяйствующим субъектом является:

- "коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход..."
- индивидуальный предприниматель
- иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации.
- Также хозяйствующим субъектом может быть признано физическое лицо осуществляющее предпринимательскую деятельность без образования юридического лица.

Таким образом, Тюменское УФАС России приходит к выводу, что Баранов Н.В. является и хозяйствующим субъектом, и индивидуальным предпринимателем (физическим лицом), следовательно, в соответствии с требованиями п. 7.2 разд. 1.3 Извещения, Заявителю в составе заявки надлежало представить копии документов, удостоверяющих личность (для физических лиц).

Представитель Заявителя в ходе заседания Комиссии Управления пояснил, что Заказчиком неправомерно установил требование о предоставлении участником Закупки в составе заявки копии документа, удостоверяющего личность участника закупки, поскольку данные сведения должны были быть переданы Заказчику оператором электронной торговой площадки.

В свою очередь представитель Заказчика пояснил, что довод Заявителя об обязанности передачи копий документов, удостоверяющих личность участников закупки оператором электронной площадки Заказчику ошибочен, поскольку Закупка проводится в соответствии с Законом о закупках, тогда как Заявитель в своём доводе ссылается на положения Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о контрактной системе), что соответственно стало причиной для установления Заказчиком требования о предоставлении копий документов, удостоверяющих личность участниками закупки.

Согласно ст. 43 Закона о контрактной системе, при проведении электронных процедур, закрытых электронных процедур информация и документы, предусмотренные подпунктами "а" - "л" пункта 1 части 1 настоящей статьи, не включаются участником закупки в заявку на участие в закупке. Такие информация и документы в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, направляются (по состоянию на дату и время их направления) заказчику оператором электронной площадки, оператором специализированной электронной площадки путем информационного взаимодействия с единой информационной системой.

Однако, Законом о закупках положений не установлено положений в соответствии с которыми Оператор электронной площадки направляет Заказчику копии документов, удостоверяющие личность участников закупки.

Кроме того, подавая заявку на участие в запросе котировок в электронной форме Заявитель выразил согласие со всеми условиями закупки, в том числе с требованием Заказчика о предоставлении копий документов, удостоверяющих личность.

Вместе с тем, в ходе заседания Комиссии Управления, представитель Заказчика в ответ на довод Заявителя о том, что в составе заявки на участие в закупке были указаны паспортные данные (реквизиты документа, удостоверяющего личность) пояснил, что сведения, указанные Заявителем в составе заявке представлены не в полном объёме (отсутствовали сведения о месте и годе рождения).

Кроме того, Комиссия Тюменского УФАС России отмечает, что само по себе указание в составе заявки реквизитов документа удостоверяющего личность участника закупки не является исполнением участником требования Заказчика о предоставлении копий документов, удостоверяющих личность участника закупки.

Таким образом, поскольку Закупка проводится в соответствии с положениями Закона о закупках, Заявитель, подавая заявку на участие в закупке (выразив согласие с условиями (требованиями) закупки) не представил копии документов, удостоверяющих личность, Комиссия Тюменского УФАС приходит к выводу о правомерном отклонении закупочной комиссией Заказчика заявки Заявителя в соответствии с п. 8 разд. 1.3 Извещения, соответственно полагает признать жалобу необоснованной.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Тюменского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу "...-..." на действия "...-..." при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку проектора и объектива (реестровый номер закупки: 32312984720), **необоснованной**.

Председатель Комиссии:

"...-..."

Члены Комиссии:

"...-..."

"...-..."

В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.