

## РЕШЕНИЕ

18 июня 2015г.  
Новосибирск

Г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе «...», рассмотрев жалобу ООО «Приборы учета+» на действия заказчика Государственного унитарного предприятия жилищно-коммунального хозяйства Новосибирского научного центра Сибирского отделения Российской академии наук (Федерального государственного унитарного предприятия «Жилищно-коммунальное хозяйство Новосибирского научного центра») (далее – ФГУП «ЖКХ ННЦ») при проведении закупки на выполнение работ по проверке оборудования общедомовых узлов учета тепловой энергии, холодного и горячего водоснабжения (№31502331474),

в присутствии представителя ФГУП «ЖКХ ННЦ» «...», в отсутствие представителя заявителя ООО «Приборы учета+», извещенного надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения жалобы,

### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) поступила жалоба ООО «Приборы учета+» на действия заказчика Государственного унитарного предприятия жилищно-коммунального хозяйства Новосибирского научного центра Сибирского отделения Российской академии наук (Федерального государственного унитарного предприятия «Жилищно-коммунальное хозяйство Новосибирского научного центра») (далее - ФГУП «ЖКХ ННЦ») на выполнение работ по проверке оборудования общедомовых узлов учета тепловой энергии холодного и горячего водоснабжения (№31502331474). Заявитель сообщает следующее.

13.05.2015 ООО «Приборы учета+» была подана заявка на участие в вышеуказанном запросе котировок.

Согласно извещению о запросе котировок дата и время окончания подачи заявок 15.05.2015 в 15-00. Дата и время проведения вскрытия конвертов, открытия доступа к электронным документам заявок участников 19.05.2015 в 15-00.

До настоящего времени протокол о рассмотрении и оценке котировочных заявок, либо информация об отмене закупки на официальном сайте, сайте заказчика отсутствует.

ООО «Приборы учета +» неоднократно связывалось со специалистами ФГУП «ЖКХ ННЦ» с просьбой дать информацию о наличии протокола, однако, какой-либо информации по данной закупке никто разъяснить не может.

ФГУП «ЖКХ ННЦ» представило следующие возражения на жалобу ООО «Приборы

учета +» (письмо вх. №5482 от 16.06.2015).

Согласно пункту 12 статьи 4 Федерального закона от 18 июля 2011 года «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» №223-ФЗ, протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются Заказчиком в единой информационной системе не позднее, чем через три дня со дня подписания таких протоколов. Далее, согласно части 7.6.4 пункта 7.6 «Положения о закупке товаров, работ услуг ФГУП «ЖКХ ННЦ», « ... Протокол оценки котировочных заявок составляется в двух экземплярах, один из которых остается у Заказчика. Заказчик в течение двух рабочих дней со дня подписания указанного протокола передает победителю в проведении запроса котировок один экземпляр протокола и проект договора ... ». При этом Федеральным законом №223-ФЗ и Положением о закупке не установлены сроки со дня рассмотрения и оценки котировочных заявок, в которые закупочной комиссией и Заказчиком должен быть подписан протокол рассмотрения и оценки таких заявок. По состоянию на 15 июня 2015 года, протокол закупки не подписан и не может быть опубликован в единой информационной системе по причинам, указанным в п.2 настоящего пояснения.

В мае 2015 года в ФГУП «ЖКХ ННЦ» произошла смена руководства. Временно исполняющий обязанности директора «...» приступил к работе 14 мая 2015 г. (см. Приложение 1- Приказ ФАНО РОССИИ №347 п/о). Ранее, 09 мая 2015 года, уволился специалист, занимавшийся закупками на предприятии. В настоящий момент сложилась такая ситуация, что с 13 мая 2015 года ФГУП «ЖКХ ННЦ» утратило возможность доступа на сайт [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) в части торгов по 223-ФЗ. Это произошло из-за несогласованности в актуализации данных Единого государственного реестра юридических лиц (ЕГРЮЛ) между Межрайонной налоговой инспекцией по г.Новосибирску и Федеральной налоговой службой. (Приложение 2- сообщение сайта Госуслуги) Данные о смене руководителя были зарегистрированы в ИФНС №16 по г.Новосибирску 26 мая 2015 г (см.Приложение 3- копия выписки из ЕГРЮЛ), но до сих пор в ФНС России не поступили. В связи с этим нет технической возможности присоединить нового руководителя к организации на сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) и осуществить все необходимые действия по размещению информации о закупках. По данной проблеме ФГУП «ЖКХ ННЦ» ведет активную работу. Как только указанные проблемы будут разрешены, вся информация о закупках будет обновлена и размещена на официальном сайте.

Комиссия Новосибирского УФАС России на заседании выслушала доводы представителя ФГУП «ЖКХ ННЦ», изложенные в возражении на жалобу ООО «Приборы учета +». Дополнительно было пояснено, что с 16.06.2015 доступ ФГУП «ЖКХ ННЦ» на сайт [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) восстановлен.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

ФГУП «ЖКХ ННЦ» объявлен запрос котировок на выполнение работ по проверке оборудования общедомовых узлов учета тепловой энергии холодного и горячего водоснабжения (№31502331474).

Согласно извещению о запросе котировок дата и время окончания подачи заявок 15.05.2015 в 15-00. Дата и время проведения вскрытия конвертов, открытия доступа к электронным документам заявок участников 19.05.2015 в 15-00.

Протоколы указанной закупки, извещение об отмене закупки, заключенный договор на сайте <http://zakupki.gov.ru> отсутствуют.

ФГУП «ЖКХ ННЦ» представило Новосибирскому УФАС России не подписанный Протокол №31502331474-1 рассмотрения и оценки котировочных заявок от 19.05.2015. Победителем признано ООО «ВзлетЭнергоприбор», предложившее цену договора 227 500 руб., участник размещения заказа, который сделал лучшее предложение о цене договора: 230 294 руб.- ООО «Приборы учета +».

Согласно п.1 ч. 1 ст. 3 ФЗ от 18.07.2011 №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" одним из принципов закупки является информационная открытость закупки.

Согласно части 5 статьи 4 ФЗ от 18.07.2011 №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи. В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в протоколе, составленном по результатам закупки, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий.

Согласно ч.10 ст. 4 ФЗ от 18.07.2011 №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также иными правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В части 2 статьи 2 ФЗ от 18.07.2011 №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" устанавливается, что положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

04.09.2014 Директором ФГУП «ЖКХ ННЦ» утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг Федерального государственного унитарного предприятия «Жилищно-коммунального хозяйства Новосибирского научного центра» (далее –

Положение о закупке).

Согласно п. 7.6.1 Положения о закупке закупочная комиссия в течение одного рабочего дня, следующего за днем окончания срока подачи котировочных заявок, рассматривает котировочные заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и оценивает котировочные заявки.

Согласно п. 7.6.4. Положения о закупке результаты рассмотрения и оценки котировочных заявок оформляются протоколом, в котором содержатся сведения о Заказчике, о существенных условиях договора, о всех участниках размещения заказа, подавших котировочные заявки, об отклоненных котировочных заявках с обоснованием причин отклонения, предложение о наиболее низкой цене товаров, работ, услуг, сведения о победителе в проведении запроса котировок, об участнике размещения заказа, предложившем в котировочной заявке цену, такую же, как и победитель в проведении запроса котировок, или об участнике размещения заказа, предложение о цене договора, лучшие условия договора, следующие после предложенных победителем в проведении запроса котировок условий. Протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок подписывается всеми присутствующими на заседании членами комиссии и в день его подписания размещается на сайте. Протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок составляется в двух экземплярах, один из которых остается у Заказчика. Заказчик в течение двух рабочих дней со дня подписания указанного протокола передают победителю в проведении запроса котировок один экземпляр протокола и проект договора, который составляется путем включения в него условий исполнения договора, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, и цены, предложенной победителем запроса котировок в котировочной заявке.

Поскольку протокол закупочной комиссии от 19.05.2015 №31502331474-1 не подписан, результаты рассмотрения и оценки котировочных заявок не оформлены.

Таким образом, Заказчик, не подписав протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок, не разместив на сайте протокол оценки и сопоставления заявок, нарушил ч. 5 ст. 4, ч. 10 ст. 4 ФЗ от 18.07.2011 №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", п.п. 7.6.1, 7.6.4 своего Положения о закупке.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Приборы учета+» на действия заказчика Государственного унитарного предприятия жилищно-коммунального хозяйства Новосибирского научного центра Сибирского отделения Российской академии наук при проведении закупки (в настоящее время ФГУП «ЖКХ ННЦ») на выполнение работ по проверке оборудования общедомовых узлов учета тепловой энергии холодного и горячего водоснабжения обоснованной.

2. Выдать ФГУП «ЖКХ ННЦ» предписание о совершении действий, направленных на

устранение нарушения порядка организации и проведения торгов. Для его исполнения ФГУП «ЖКХ ННЦ» необходимо подписать протокол рассмотрения и оценки заявок по закупке на выполнение работ по проверке оборудования общедомовых узлов учета тепловой энергии, холодного и горячего водоснабжения (№31502331474) и разместить его в единой информационной системе на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

#### ПРЕДПИСАНИЕ №41

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов

18 июня 2015 г.  
Новосибирск

Г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе «...», руководствуясь ст.18.1, п.3.1 ч.1 ст. 23. Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 18.06.2015 по результатам рассмотрения жалобы ООО «Приборы учета+» на действия заказчика Государственного унитарного предприятия жилищно-коммунального хозяйства Новосибирского научного центра Сибирского отделения Российской академии наук при проведении закупки (в настоящее время - ФГУП «ЖКХ ННЦ») на выполнение работ по проверке оборудования общедомовых узлов учета тепловой энергии холодного и горячего водоснабжения (№31502331474),

#### ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Совершить действия, направленные на устранение нарушения порядка организации и проведения торгов. С целью устранения нарушения ФГУП «ЖКХ ННЦ» необходимо в срок до 08.07.2015 подписать протокол рассмотрения и оценки заявок по закупке на выполнение работ по проверке оборудования общедомовых узлов учета тепловой энергии, холодного и горячего водоснабжения (№31502331474) и разместить его в единой информационной системе на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

Об исполнении настоящего предписания ФГУП «ЖКХ ННЦ» сообщить в Новосибирское УФАС России до 10.07.2015 с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа ч. 2.6 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.