Исх. №СП-05/1328 от 31.01.2019

Комиссия Татарстанского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: <...> – (должностное лицо)

<...>- (ДОЛЖНОСТНОЕ ЛИЦО)

Члены Комиссии:

<...>-(ДОЛЖНОСТНОЕ ЛИЦО)

рассмотрев дело №05-125/2018 по признакам нарушения ФГБУ «УГМС Республики Татарстан» (420021, г. Казань, ул. Заводская, д.3, ИНН 1654005351, КПП 165501001, ОГРН 1021602835320) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в установлении экономически необоснованной цены на услуги по предоставлению метеорологической информации,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан поступило обращение АО «Международный аэропорт г. Казань» (вх. №3395/ж от 02.03.2018г.) по вопросу необоснованного установления монопольно высокой стоимости услуг по передаче метеорологических данных.

По результатам анализа представленных документов Татарстанским УФАС России был издан Приказ Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан от 10.05.2018г. №02/272-к о возбуждении дела №05-125/2018 и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ФГБУ «Управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» (ФГБУ «Авиаметтелеком Росгидромета») пункта 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в установлении, поддержании монопольно высокой цены товара.

По результатам изучения представленных документов, сведений и объяснений Татарстанским УФАС России было установлено следующее.

Между АО «Международный аэропорт г. Казань» и ФГБУ «Авиаметтелеком Росгидромета» был заключен договор №12-КВС/2015 от 01.10.2015г. (основной канал) на передачу метеорологического обеспечения полетов воздушных судов, а также составления прогнозов по аэродрому Казань. Стоимость оказания услуг метеоинформации ФГБУ «Авиаметтелеком Росгидромета» составляла 16 010 рублей в месяц.

Так же между АО «Международный аэропорт г. Казань» и ФГБУ «УГМС Республики Татарстан» заключен договор №с/72 от 16.12.2016г. (резервный канал) по оказанию услуг передачи метеорологической информации, сумма оплаты которой составляла 21 013,00 рублей в месяц. Таким образом, ежемесячная оплата по данным услугам для АО «Международный аэропорт г. Казань» составляла 37 023 рублей.

01.12.2017 г. в адрес АО «Международный аэропорт г. Казань» поступило письмо исх.№ АМТК-02/39-2390 ФГБУ «Авиаметтелеком Росгидромета» о предложении не

пролонгировать договор №12-КВС/2015 на 2018 год и рекомендовано было заключить договор на оказание услуг метеоинформации с ФГБУ «УГМС Республики Татарстан».

АО «Международный аэропорт г. Казань» на основании рекомендаций ФГБУ «Авиаметтелеком Росгидромета» 15.12.2017г. направило в адрес ФГБУ «УГМС Республики Татарстан» письмо с предложением заключения договора по передаче метеорологических данных на 2018 год. 29.12.2017 г. в АО «Международный аэропорт г. Казань» поступил проект договора ФГБУ «УГМС Республики Татарстан» на оказание услуг по передаче метеорологических данных без соответствующего Приложения №2 «Расчет стоимости услуг» к направленному договору. Стоимость оказания услуг в проекте договора за период с 01.01.2018г. по 31.12.2018г. составила 53 336 рублей в месяц.

12.01.2018г. АО «Международный аэропорт г. Казань» направило ФГБУ «УГМС Республики Татарстан» письмо об отсутствии возможности обсуждения направленного проекта договора со стороны АО «Международный аэропорт г. Казань» и внесения соответствующих изменений по причине предоставления проекта договора 29.12.2017г. и значительного увеличения стоимости услуги в сравнении с аналогичными, представленными ФГБУ «Авиаметтелеком Росгидромета».

Вместе с тем, 18.01.2018г. ФГБУ «Авиаметтелеком Росгидромета» уведомило АО «Международный аэропорт г. Казань» о досрочном расторжении договора №12-КВС/2015 по передаче метеорологических данных с 20.02.2018г.

Таким образом, АО «Международный аэропорт г. Казань», в связи с негативными последствиями при отсутствии информации из банка данных Росгидромета, 19.02.2018г. заключило договор оказания услуг №863 по стоимости, предложенной ФГБУ «УГМС Республики Татарстан», в размере 51 448 рублей в месяц.

Согласно предоставленной информации ФГБУ «Авиаметтелеком Росгидромета», причиной расторжения договора на оказание услуг метеорологических данных с АО «Международный аэропорт г. Казань» являлось изменение способа распространения авиационной метеорологической информации по аэродромам (ТАF, METAR, SPECI, SIGMET, GAMET) с целью повышения информационной безопасности при оказании услуг по метеообеспечению полетов воздушных судов с 15.06.2017 года. Данный вид был исключен из передачи по каналу (через спутник), организованному для выполнения условий заключенного договора, соответственно отсутствовала возможность передачи в рамках заключенного договора в АО «Международный аэропорт г. Казань».

Метеорологические данные с 15.06.2017 года передаются по Ведомственной сети связи Росгидромета (ВСС Росгидромета). Между ФГБУ «Авиаметтелеком Росгидромета» и ФГБУ «УГМС Республики Татарстан» 09.06.2017г. подписано соглашение, которым предусмотрен порядок обмена метеорологическими данными по каналам ВСС Росгидромета предоставления их получателям. В соответствии с Соглашением предусмотрено, что предоставление (передача) стороной Соглашения метеорологической информации третьим лицам – получателям информации является прерогативой стороны Соглашения, на территории ответственности которой находится получатель информации.

Комиссия Татарстанского УФАС России приходит к выводу о наличии в действиях ответчика нарушения антимонопольного законодательства на основании совокупности следующих фактических обстоятельств:

- ФГБУ «УГМС Республики Татарстан» является единственной организацией в Республике Татарстан, оказывающей услуги по передаче метеорологической информации из банка данных Росгидромета;
- Цена услуги по передаче метеорологической информации для АО «МАК» по договору увеличилась на 14 425, 00 рублей (38%);
- Несоответствие калыкуляции услуги постановлению Кабинета Министров Республики Татарстан от 1.06.2013 № 376 «Об утверждении Порядка расчета нормативных затрат на выполнение (оказание) государственных работ (услуг) государственными учреждениями Республики Татарстан и Методики расчета нормативной численности работников государственных учреждений Республики Татарстан, выполняющих государственные работы»;

На основании вышеизложенного Комиссия Татарстанского УФАС России приходит к выводу о необходимости квалифицировать действия ФГБУ «УГМС Республики Татарстан» (420021, г. Казань, ул. Заводская, д.3, ИНН 1654005351, КПП 165501001, ОГРН 1021602835320) как нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

- 1. Признать ФГБУ «УГМС Республики Татарстан» (420021, г.Казань, ул. Заводская, д.3, ИНН 1654005351, КПП 165501001, ОГРН 1021602835320) нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в установлении, экономически необоснованной цены на услуги по предоставлению метеорологической информации.
- 2. Выдать ФГБУ «УГМС Республики Татарстан» (420021, г.Казань, ул. Заводская, д.3, ИНН 1654005351, КПП 165501001, ОГРН 1021602835320) предписание о прекращении нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»
- 3. Передать материалы настоящего дела должностному лицу, уполномоченному рассматривать дела об административных правонарушениях, для возбуждения административного производства по фактам, указанным в решении по настоящему делу.

Председатель Комиссии: <...> – (должностное лицо)

<...>- (ДОЛЖНОСТНОЕ ЛИЦО)

Члены Комиссии:

<...>- (ДОЛЖНОСТНОЕ ЛИЦО)