

РЕШЕНИЕ

20 июня 2011 года
гор. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель Комиссии:
Члены Комиссии:

Коренченко К.А.
Акопян Т.С.
Доценко А.А.

рассмотрев дело № 788/03 о нарушении МУ «Отдел капитального строительства и муниципального хозяйства Администрации Каменского района» (далее - заказчик) Федерального Закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), в присутствии представителей заказчика – <...> (начальник заказчика) <...> (доверенность б/д б/н); представителя заявителя – <...> (доверенность от 20.06.2011г. б/н),

УСТАНОВИЛА:

09.06.2011г. в Ростовское УФАС России поступила жалоба ООО «Ростспецстрой» (вх.№ 9898) на действия заказчика при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0358300015811000001 на право заключения контракта на выполнение работ по строительству основного и резервного водоводов от г.Каменск-Шахтинский до населенных пунктов Каменского района и ООО «ОПТИФУД-ЦЕНТР» 1-этап.

Исходя из жалобы заявителя, заказчиком при формировании Документации об открытом аукционе в электронной форме допущены нарушения Закона: Документация об аукционе не содержит инструкции по заполнению заявки, что не позволяет участнику размещения заказа сделать конкретное предложение относительно товара, предполагаемого к поставке при выполнении работ по муниципальному контракту; показатели сформированы некорректно, нет единиц измерения по ряду показателей, что нарушает права и законные интересы заявителя.

В возражении на жалобы представители заказчика сообщили, что считают: жалобу необоснованной и не подлежащей удовлетворению; действия заказчика – законными и обоснованными. Письменные возражения на жалобу не представили.

Рассмотрев материалы настоящего дела, выслушав пояснения сторон, Комиссия Ростовского УФАС России пришла к следующим выводам:

19.03.2011г. заказчиком на официальном сайте www.zakupki.gov.ru и электронной площадке www.sberbank-ast.ru было опубликовано извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме №0358300015811000001 и Документация об открытом аукционе в электронной форме.

27.05.2011г. (в редакции № 11) заказчиком были размещены последние изменения в Извещении и Документации об аукционе.

В соответствии с п.1 ч.3 ст.41.6 Закона Документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать, в том числе требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с частями 4 и 6 статьи 41.8 Закона и инструкцию по ее заполнению.

Согласно Приложению № 2 к техническому заданию Документации об открытом аукционе в электронной форме заказчик указал используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к использованию при выполнении работ товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

В соответствии с п.3 ч.4 ст.41.8 Закона при размещении заказа на выполнение работ, для выполнения которых используется товар, первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать следующие сведения:

а) согласие, предусмотренное п.2 ч.4 ст.41.8 Закона, в том числе означающее согласие на использование товара, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе, или согласие, предусмотренное п.2 ч.4 ст.41.8 Закона, указание на товарный

знак (его словесное обозначение) предлагаемого для использования товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак;

б) согласие, предусмотренное п.2 ч.4 ст.41.8 Закона, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

В ч.3 «Подготовка заявки на участие в аукционе» Документации об открытом аукционе в электронной форме заказчик указал требования к заполнению и содержанию заявки на участие в оспариваемом аукционе, достаточные для формирования и подачи участником размещения заказа аукционной заявки.

Ввиду изложенного, Комиссия Ростовского УФАС России пришла к выводу об отсутствии нарушения п.1 ч.3 ст.41.6 Закона в действиях заказчика.

В Приложении № 2 к техническому заданию Документации об открытом аукционе в электронной форме заказчик правомерно указал, максимальные и минимальные значения показателей «высота» требуемых к поставке деревьев:

- «Акация белая»: высота 3,0 – 3,5 м;
- «Тополь»: высота 3,0 – 3,5 м.

Исходя из жалобы заявителя, «данное обстоятельство вводит участников размещения заказа в заблуждение и не позволяет определить конкретную потребность заказчика в товаре для выполнения работ по контракту».

Ссылки заявителя, в обоснование данной позиции, на решение Ростовского УФАС России по делу № 109/03 отклоняются Комиссией как несостоятельные, поскольку в указанном решении речь идет о следующем: «Установленные заказчиком требования-показатели к посадочному материалу, являются величиной, изменяющейся с течением времени. На момент поставки, в силу естественных физических процессов, кустарники и деревья будут иметь высоту ствола иную, чем указана в заявке. Ввиду изложенного, такой показатель как «высота» ствола Комиссия Ростовского УФАС России считает возможным для участников размещения заказа указывать в диапазонном значении» (абз.5,6 лист 6 решения по делу № 109/03).

Таким образом, указание заказчиком диапазона значений по показателю «высота» правомерно.

Вместе с тем, заказчиком в Приложении № 2 к техническому заданию Документации об открытом аукционе в электронной форме по ряду позиций не указаны единицы измерения значений показателей. Так, например:

- «Плита перекрытия ПТ 300.180.14-8» - размеры мин. (длина-ширина-высота): 2980x1780x140;
- «Балка железобетонная Б5» - размеры мин. (длина-ширина-высота): 2650x300x300;
- «Опорные подушки» - размеры мин. (длина-ширина-высота): 500x500x140;
- «Труба ПЭ80 SDR17-63x3.8» – ПЭ-80 из черного полиэтилена, диаметр 63 и др.

Согласно ч.4 ст.41.6 Закона документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать сведения о товарах, работах, об услугах, соответственно на поставку, выполнение, оказание которых размещается заказ, и об условиях исполнения контракта: требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям Заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

В нарушение указанной нормы Закона, заказчик указал по ряду позиций «показатели» без единиц измерения, фактически не позволяющие участникам размещения заказа определить потребности заказчика.

На основании Постановления Правительства РФ от 20.02.2006 г. № 94, в соответствии с ч.ч. 1, 3 ст. 17 и ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов Комиссия Ростовского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Ростспецстрой» частично обоснованной.
2. Признать заказчика нарушившим ч.4 ст.41.6 Закона.
3. Выдать предписание заказчику о: внесении изменений в Документацию об аукционе; размещении изменений на официальном сайте и продлении срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме № 0358300015811000001 так, чтобы со дня размещения на официальном сайте изменений, внесенных в Документацию об открытом аукционе в электронной форме, до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе такой срок составлял не менее чем пятнадцать дней в соответствии с ч.7 ст.41.7 Закона.
4. Электронной торговой площадке ЗАО «Сбербанк – АСТ» обеспечить заказчику возможность исполнения данного решения.
5. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных лиц к административной ответственности.
6. Контроль за исполнением решения возложить на Доценко А.А.

Председатель Комиссии:
Члены Комиссии:

К.А. Коренченко
Т.С. Акопян
А.А.Доценко

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течении трёх месяцев.

ПРЕДПИСАНИЕ № 331/03

20.06.2011г.
г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее-Ростовское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель комиссии: К.А.Коренченко
Члены комиссии: Т.С.Акопян, А.А.Доценко

на основании своего решения от 20.06.2011г. по делу № 788/03 о нарушении МУ «Отдел капитального строительства и муниципального хозяйства Администрации Каменского района» (далее – заказчик) ч.4 ст.41.6 Федерального Закона от 21.07.2005г.№ 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

В срок до 18.07.2011г. заказчику:

1. Внести изменения в Документацию об открытом аукционе в электронной форме путем включения в Приложение № 2 к техническому заданию Документации об аукционе единиц измерения значений показателей.
2. Разместить указанные изменения на официальном сайте.
3. Продлить срок подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме № 0358300015811000001 так, чтобы со дня размещения на официальном сайте изменений, внесенных в Документацию об открытом аукционе в электронной форме, до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе такой срок составлял не менее чем пятнадцать дней в соответствии с ч.7 ст.41.7 Закона.
4. Электронной торговой площадке ЗАО «Сбербанк – Автоматизированная система торгов» обеспечить заказчику возможность исполнения данного предписания.

Об исполнении настоящего предписания сообщить в Ростовское УФАС России **до 22.07.2011г.**, приложив заверенные копии документов, подтверждающих факт исполнения предписания.

Контроль за исполнением предписания возложить на члена комиссии Ростовского УФАС России Доценко А.А.

В силу ч. 9 ст. 60 Закона о размещении заказов настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: Невыполнение в установленный срок законного предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа, в соответствии с ч.7 ст.19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях влечет наложение административного штрафа.

Председатель комиссии К.А.Коренченко
Члены комиссии: Т.С.Акопян, А.А.Доценко