

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу № 022/04/9.21-332/2021

об административном правонарушении

28 мая 2021г. г. Барнаул

Вр.и.о. заместителя руководителя управления ФАС по Алтайскому краю <.....> (656068, г.Барнаул, ул.Пролетарская 65), рассмотрев материалы дела № 022/04/9.21-332/2021 об административном правонарушении, возбужденного в отношении ПАО «Россети Сибирь» (660021, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Богграда, 144 А, ИНН 2460069527, ОГРН 1052460054327), надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения настоящего дела, что подтверждается документами, имеющимися в материалах дела, в присутствии представителя ПАО «Россети Сибирь» - <.....>, в отсутствие потерпевшего, надлежащим образом уведомленных о времени и месте рассмотрения настоящего дела, что подтверждается документами, имеющимися в материалах дела,

УСТАНОВИЛ:

В адрес управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю поступили письменные обращения филиала «Алтайский краевой Радиотелевизионный передающий центр» ФГУП «РТРС» по вопросу, связанному с заключением договоров об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителей к электрическим сетям ПАО «Россети Сибирь».

Из документов и материалов, представленных сторонами в антимонопольный орган по рассматриваемому вопросу, установлено следующее.

Из заявлений, направленных в антимонопольный орган следует, что филиалом «Алтайский краевой Радиотелевизионный передающий центр» ФГУП «РТРС» 18 ноября 2020 через личный кабинет, расположенный на официальном сайте ПАО «Россети Сибирь» направлены заявки для заключения договоров об осуществлении технологического присоединения объектов: «радиотелевизионная станция Зеленый Дол», «радиотелевизионная станция Шпагино», «радиотелевизионная станция Залесово», «радиотелевизионная станция Быстрый Исток», однако в период с 26.11.2020 заявкам был присвоен статус «заявка отложена, для получения недостающих сведений» с указанием замечаний, в которых ПАО «Россети Сибирь» обратило внимание на необходимость уточнения причины обращения.

Также, 19 ноября 2020 через личный кабинет, расположенный на официальном сайте ПАО «Россети Сибирь», филиалом «Алтайский краевой Радиотелевизионный передающий центр» ФГУП «РТРС» были направлены заявки для заключения договоров об осуществлении технологического присоединения объектов: «радиотелевизионная станция Угловское», «радиотелевизионная станция Солтон», однако данным заявкам также был присвоен статус «заявка отложена, для

получения недостающих сведений» с указанием замечаний, в которых ПАО «Россети Сибири» обратило внимание на необходимость уточнения причины обращения.

Из текста заявок филиала «Алтайский краевой Радиотелевизионный передающий центр» ФГУП «РТРС» следует, что причиной обращения является изменение схемы без пересмотра мощности, т.е. заявки не содержат указание на необходимость изменения именно категории надежности.

В последующем письмом исх.№ 01-2/802 от 25.12.2020 филиал «Алтайский краевой Радиотелевизионный передающий центр» ФГУП «РТРС» направил в адрес ПАО «Россети –Сибирь» претензию о возобновлении рассмотрения заявок на технологическое присоединение с целью изменения категории надежности.

Согласно информации ПАО «Россети Сибирь», действительно 18.11.2020 и 19.11.2020 на Портал-ТП.РФ поступили заявки филиала «Алтайский краевой Радиотелевизионный передающий центр» ФГУП «РТРС» на изменение схемы технологического присоединения без пересмотра мощности следующих объектов: «радиотелевизионная станция Угловское», «радиотелевизионная станция Солтон», «радиотелевизионная станция Зеленый Дол», «радиотелевизионная станция Шпагино», «радиотелевизионная станция Залесово», «радиотелевизионная станция Быстрый Исток» к электрическим сетям ПАО «Россети Сибирь».

По результатам рассмотрения заявок филиала «Алтайский краевой Радиотелевизионный передающий центр» ФГУП «РТРС» было предложено было уточнить причину обращения.

Поскольку уточнения от филиала «Алтайский краевой Радиотелевизионный передающий центр» ФГУП «РТРС» не поступили в установленный законом срок, заявки была аннулированы.

Согласно ст. 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии осуществляется на основании договора, в порядке, установленном Правительством РФ. Процедура технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей к электрическим сетям закреплена в Правилах технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее по тексту – Правила технологического присоединения, Правила).

Технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные настоящими Правилами.

Согласно пункту 2 Правил технологического присоединения действие настоящих Правил распространяется на случаи:

- присоединения, впервые вводимых в эксплуатацию энергопринимающих

устройств;

-увеличения максимальной мощности ранее присоединенных энергопринимающих устройств; изменения категории надежности электроснабжения, точек присоединения, видов производственной деятельности, не влекущих пересмотра величины максимальной мощности, но изменяющих схему внешнего электроснабжения ранее присоединенных энергопринимающих устройств;

-присоединения ранее присоединенных энергопринимающих устройств, выведенных из эксплуатации (в том числе в целях консервации на срок более 1 года) в порядке, установленном Правилами вывода объектов электроэнергетики в ремонт и из эксплуатации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июля 2007 г. N 484 "О выводе объектов электроэнергетики в ремонт и из эксплуатации"; предусмотренные пунктом 41 настоящих Правил.

В силу пункта 3 Правил технологического присоединения, сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

Согласно пункту 6 Правил технологического присоединения технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные настоящими Правилами. Заключение договора является обязательным для сетевой организации. При необоснованном отказе или уклонении сетевой организации от заключения договора заинтересованное лицо вправе обратиться в суд с иском о понуждении к заключению договора и взыскании убытков, причиненных таким необоснованным отказом или уклонением.

В соответствии с пунктом 8 Правил технологического присоединения для заключения договора заявитель направляет заявку в сетевую организацию, объекты электросетевого хозяйства которой расположены на наименьшем расстоянии от границ участка заявителя, с учетом условий, установленных пунктом 8 (1) настоящих Правил. Заявка направляется по формам согласно приложениям № 4 - 7 любым способом ее подачи (очно, почтой или с использованием официального сайта сетевой организации).

Заявители вправе направлять заявку и прилагаемые документы посредством официального сайта сетевой организации (в том числе посредством переадресации на официальный сайт, обеспечивающий возможность направлять заявку и прилагаемые документы) или иного официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", определяемого Правительством Российской Федерации.

Подача заявок и документов в электронной форме осуществляется заявителем с использованием идентификатора и пароля, выданных посредством сайта сетевой организации в порядке, установленном сетевой организацией. Информация о порядке выдачи и использования идентификатора и пароля размещается на сайте сетевой организации.

Сетевая организация обязана обеспечить принятие в электронном виде заявок и

прилагаемых документов от заявителей (в том числе возможность бесплатного получения заявителями идентификатора и пароля) и возможность получения заявителем сведений об основных этапах обработки заявок юридических и физических лиц и индивидуальных предпринимателей на технологическое присоединение к электрическим сетям, включая информацию о дате поступления заявки и ее регистрационном номере, направлении в адрес заявителей подписанного со стороны сетевой организации договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и технических условий, о дате заключения договора, о ходе выполнения сетевой организацией технических условий, о фактическом присоединении и фактическом приеме (подаче) напряжения и мощности на объекты заявителя, а также о составлении и подписании документов о технологическом присоединении, на своем официальном сайте (в том числе посредством переадресации на официальный сайт, обеспечивающий возможность направлять заявку и прилагаемые документы) или ином официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", определяемом Правительством Российской Федерации, в режиме реального времени без использования программного обеспечения, установка которого на технические средства потребителя требует заключения лицензионного или иного соглашения с правообладателем программного обеспечения, предусматривающего взимание с потребителя платы, и без использования специальных аппаратных средств.

Сведения, указываемые в заявке на технологическое присоединение, содержатся в пунктах 9, 12 - 14 Правил технологического присоединения.

К заявке прилагаются документы, перечень которых утвержден пунктом 10 Правил технологического присоединения.

В соответствии с пунктом 11 Правил технологического присоединения сетевая организация не вправе требовать представления сведений и документов, не предусмотренных настоящими Правилами, а заявитель не обязан представлять сведения и документы, не предусмотренные настоящими Правилами.

Сетевая организация в течение 3 рабочих дней рассматривает заявку, а также приложенные к ней документы и сведения и проверяет их на соответствие требованиям, указанным в пунктах 9, 10 и 12 - 14 настоящих Правил. При отсутствии сведений и документов, указанных в пунктах 9, 10 и 12 - 14 настоящих Правил, сетевая организация не позднее 3 рабочих дней со дня получения заявки направляет заявителю уведомление, содержащее указание на сведения (документы), которые в соответствии с настоящими Правилами должны быть представлены заявителем в дополнение к представленным сведениям (документам), а также указание на необходимость их представления в течение 20 рабочих дней со дня получения указанного уведомления. При этом сетевая организация приостанавливает рассмотрение заявки до получения недостающих сведений и документов. В случае непредставления заявителем недостающих документов и сведений в течение 20 рабочих дней со дня получения указанного уведомления сетевая организация аннулирует заявку и уведомляет об этом заявителя в течение 3 рабочих дней со дня принятия решения об аннулировании заявки. После получения недостающих сведений от заявителя сетевая организация рассматривает заявку и направляет заявителю для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические

условия (как неотъемлемое приложение к договору) в сроки, предусмотренные настоящим пунктом для соответствующей категории заявителя, исчисляемые со дня представления заявителем недостающих сведений (п.15 Правил технологического присоединения).

В данном случае, ПАО «Россети Сибирь» было обязано не позднее 3 рабочих дней со дня получения заявок направить заявителю уведомление, содержащее указание на сведения (документы), которые в соответствии с Правилами технологического присоединения должны быть представлены заявителем в дополнение к представленным сведениям (документам), а также указание на необходимость их представления в течение 20 рабочих дней со дня получения указанного уведомления.

При этом, ПАО «Россети Сибирь», получив 18.11.2020 и 19.11.2020 заявки филиала «Алтайский краевой Радиотелевизионный передающий центр» ФГУП «РТРС» уведомило заявителя о необходимости уточнения причин обращения только 26 ноября 2020 года и 2 декабря 2020 года, о чем сделаны соответствующие записи в личном кабинете заявителя.

Письмом исх.№ 01-2/802 от 25.12.2020 филиал «Алтайский краевой Радиотелевизионный передающий центр» ФГУП «РТРС» направил в адрес ПАО «Россети –Сибирь» претензию о возобновлении рассмотрения заявок на технологическое присоединение от 18.11.2020 и 19.11.2020, указав причину обращения - изменение категории надежности. Данное письмо получено ПАО «Россети Сибирь» 11 января 2021 года.

Однако, ПАО «Россети Сибирь» письмом исх.№1.1/03/705 от 29.01.2021г. проинформировало филиал «Алтайский краевой Радиотелевизионный передающий центр» ФГУП «РТРС» о том, что для изменения категории надежности электроснабжения заявитель должен изменить технологический процесс своего производства, в свою очередь изменение технологического процесса возможно только после изменения вида производственной деятельности, что каждая отдельно рассмотренная составляющая вышеуказанной причины не может являться самостоятельным случаем технологического присоединения.

То есть, по мнению ПАО «Россети Сибирь» рассмотрение заявки на технологическое присоединение и заключение договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям возможно только при одновременном изменении всех трех критериев, предусмотренных абз.4 п.2 Правил технологического присоединения. Вместе с тем, данная позиция сетевой организации является ошибочной.

Таким образом, ПАО «Россети Сибирь» нарушена норма пункта 15 Правил технологического присоединения при рассмотрении заявок филиала «Алтайский краевой Радиотелевизионный передающий центр» ФГУП «РТРС» на заключение договоров об осуществлении технологического присоединения радиотелевизионных станций, к электрическим сетям сетевой организации.

Представленные ПАО «Россети Сибирь» возражения (вх.№215851 от 27.05.2021) на протокол не опровергают вышеизложенные доводы управления ФАС по Алтайскому краю.

Действия ПАО «Россети Сибирь», выразившиеся в нарушении срока направления филиалу «Алтайский краевой Радиотелевизионный передающий центр» ФГУП «РТРС» по заявкам, поступившим 18.11.2020, 19.11.2020 уведомлений, содержащих указание на сведения (документы), которые в соответствии с Правилами технологического присоединения должны быть представлены заявителем в дополнение к представленным сведениям (документам), а также в аннулировании заявок указывают на наличие состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 9.21 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации нарушение субъектом естественной монополии **установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям**, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Ответственность за повторное нарушение части 1 статьи 9.21 КоАП РФ предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ и влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Ранее ПАО «Россети Сибирь» было привлечено к административной ответственности по части 1 статьи 9.21 КоАП РФ по делу об административном правонарушении № 022/04/9.21-526/2019 на основании постановления 31.10.2019 г. о назначении административного наказания в виде административного штрафа, что предполагает ответственность по ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ в настоящее время.

В соответствии со статьей 4.6 КоАП РФ лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

Постановление по делу об административном правонарушении № 022/04/9.21-526/2019 от 31.10.2019 г. вступило в законную силу 17.06.2020г., соответственно, ПАО «Россети Сибирь» на момент совершения вышеуказанного административного правонарушения считается подвергнутым административному наказанию по ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ, то есть ПАО «Россети Сибирь» повторно совершило административное правонарушение, предусмотренное ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ, что предполагает ответственность по ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ.

Учитывая вышеизложенное, действия ПАО «Россети Сибирь», выразившиеся в нарушении срока направления филиалу «Алтайский краевой Радиотелевизионный передающий центр» ФГУП «РТРС» по заявкам, поступившим 18.11.2020, 19.11.2020 уведомлений, содержащих указание на сведения (документы), которые в соответствии с Правилами технологического присоединения должны быть представлены заявителем в дополнение к представленным сведениям (документам), а также в аннулировании заявок указывают на наличие состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

Федерации

Срок давности привлечения ПАО «Россети Сибирь» к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ за нарушение законодательства об электроэнергетике, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Отягчающих и смягчающих административную ответственность обстоятельств нет.

Руководствуясь частью 2 статьи 9.21, статьей 23.48, частью 1 статьи 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать ПАО «Россети Сибирь» (660021, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Богграда, 144 А, ИНН 2460069527, ОГРН 1052460054327) виновным в совершении административного правонарушения, выразившегося в нарушении срока направления филиалу «Алтайский краевой Радиотелевизионный передающий центр» ФГУП «РТРС» по заявкам, поступившим 18.11.2020, 19.11.2020 уведомлений, содержащих указание на сведения (документы), которые в соответствии с Правилами технологического присоединения должны быть представлены заявителем в дополнение к представленным сведениям (документам), а также в аннулировании заявок, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Применить к ПАО «Россети Сибирь» (660021, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Богграда, 144 А, ИНН 2460069527, ОГРН 1052460054327) меру ответственности в виде административного штрафа за совершение правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в размере 300 000 (Триста тысяч) рублей.

Частью 3 статьи 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрено, что при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

При этом частью 3.2 статьи 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях определено, что при наличии исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, имущественным и финансовым положением привлекаемого к административной ответственности юридического лица, судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дела об административных правонарушениях либо жалобы, протесты на постановления и (или) решения по делам об административных правонарушениях, могут назначить наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей статьей или частью статьи раздела II настоящего Кодекса, в случае, если минимальный размер административного штрафа для юридических лиц

составляет не менее ста тысяч рублей.

В соответствии частью 3.3 статьи 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при назначении административного наказания в соответствии с частью 3.2 настоящей статьи размер административного штрафа не может составлять менее половины минимального размера административного штрафа, предусмотренного для юридических лиц соответствующей статьей или частью статьи раздела II настоящего Кодекса.

Согласно информации ПАО «Россети Сибирь» (вх.№215851 от 27.05.2021), представленной в материалы дела об административном правонарушении № 022/04/9.21-332/2021, в том числе отчета о финансовых результатах за 2019 год, убыток Общества составил 790 245 тыс. рублей, а прибыль за 2020 год – 2 757 тысяч рублей.

Принимая во внимание данные обстоятельства, считаю возможным назначить административный штраф менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 1 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Административный штраф должен быть перечислен по следующим реквизитам:

Получатель – управление Федерального казначейства по Алтайскому краю (Алтайское краевое УФАС России)

ИНН: 2221022528

КПП: 222501001

ОКТМО: 01701000

Номер казначейского счета: 03100643000000011700

Единый казначейский счет: 40102810045370000009

Наименование Банка: Отделение Барнаул Банка России // УФК по Алтайскому краю г.Барнаул

БИК ТОФК 010173001

Код дохода: 161 1 16 01091 01 0021 140

УИН _____

Основание платежа: денежные взыскания (штрафы) за нарушение

антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках.

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу тел.8-(3852)-24-68-81.

Согласно части 5 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в части 1 или 1.1 настоящей статьи, должностное лицо, вынесшее постановление, изготавливают второй экземпляр указанного постановления и направляют его в течение десяти суток (а в случае, предусмотренном частью 1.1 настоящей статьи, в течение одних суток) судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

На основании части 1 статьи 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с частью 4 статьи 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях назначение административного наказания не освобождает лицо от исполнения обязанности, за неисполнение которой административное наказание было назначено.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Дата вступления постановления в законную силу «___»_____ 2021г.

Дата выдачи постановления «___»_____ 2021г.

Срок предъявления постановления к исполнению – 2 года.

Вр.и.о. заместителя руководителя управления <.....>

Копия постановления получена « ____ » _____ 2021г.

Копия постановления направлена « ____ » _____ 2021г.