

РЕШЕНИЕ

по внеплановой документарной проверке № 35

«15» июля 2022 года
Алтайск

г. Горно-

Комиссия УФАС по Республике Алтай по проведению внеплановой документарной проверки (далее - Комиссия) в составе:

.....

с участием заявителя ИП, его представителей (доверенность от 04.02.2022 №04АА0125544), (доверенность от 13.07.2022), представителей заказчика МКУ «Городское хозяйство и лесничество» (доверенность от 05.07.2022), (доверенность от 13.07.2022), рассмотрела материалы внеплановой документарной проверки заказчика МКУ «Городское хозяйство и лесничество» по соблюдению требований Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при заключении и исполнении муниципального контракта № 85-04-22 от 11.04.2022г. на выполнение работ по содержанию дорог города Горно-Алтайска в микрорайонах: «Партизанский лог», «Гардинка» в допустимом уровне (электронный аукцион №0377300028722000079).

ИП надлежащим образом уведомлен о времени и месте заседания комиссии, участие представителя не обеспечил.

УСТАНОВИЛА:

В связи с поступившей жалобой ИП (вх. №2782 от 17.06.2022г.) УФАС по Республике Алтай приказом № 79 от 22.06.2022г. назначена внеплановая камеральная (документарная) проверка заказчика МКУ «Городское хозяйство и лесничество» по соблюдению требований ч. 13.1 ст. 34, ч. 3 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при заключении и исполнении муниципального контракта № 85-04-22 от 11.04.2022г. на выполнение работ по содержанию дорог города Горно-Алтайска в микрорайонах: «Партизанский лог», «Гардинка» в допустимом уровне (электронный аукцион №0377300028722000079).

Проверка назначена на основании пп. а п. 2 ч. 15 ст. 99 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

В ходе проверки у заказчика МКУ «Городское хозяйство и лесничество» запрошены письменные возражения (пояснения) по поступившей жалобе; информация об объеме выполненных ИП работ по муниципальному контракту № 85-04-22 от 11.04.2022г. на выполнение работ по содержанию дорог города Горно-Алтайска в микрорайонах: «Партизанский лог», «Гардинка» в допустимом уровне (в денежном выражении); журнал событий с личного кабинета заказчика и имеющиеся протоколы выявленных УФК по Республике Алтай несоответствий при размещении в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок информации о заключении муниципального контракта №85-04-22 от 11.04.2022г.; документы, подтверждающие совершение заказчиком действий по устранению выявленных УФК по Республике Алтай несоответствий при размещении в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок информации о заключении муниципального контракта №85-04-22 от 11.04.2022г. (при их наличии); пояснения и документы, подтверждающие законность и обоснованность включения дополнительным соглашением в приложение №1 к вышеуказанному контракту видов уборочных работ, их периодичность и объем в летнее содержание в отношении улиц групп 5 и 6.

Пояснения и запрашиваемые документы поступили в УФАС по Республике Алтай 30.06.2022г. (вх. № 2974), 12.07.2022г. (вх. №3119).

Срок проведения проверки продлен до 15.07.2022г. приказом УФАС по РА №86 от 05.07.2022г.

Комиссия, проведя внеплановую документарную проверку, заслушав представителей сторон, установила следующее.

По результатам электронного аукциона №0377300028722000079 заказчиком МКУ «Городское хозяйство и лесничество» с ИП (единственный участник аукциона) 11.04.2022г. заключен муниципальный контракт № 85-04-22 на выполнение работ по содержанию дорог города Горно-Алтайска в микрорайонах: «Партизанский лог», «Гардинка» в допустимом уровне (далее по тексту - муниципальный контракт, контракт). Цена контракта 23389456,97 руб.

Согласно ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе **в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта** заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 данной статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В случае, если в соответствии с данным Федеральным законом были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 данной статьи и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений.

На основании п. 9 ч. 2 ст. 103 Закона о контрактной системе в реестр

контрактов включается, в том числе контракт (с прилагаемыми документами), заключенный в соответствии с данным Федеральным законом по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур, копия заключенного контракта, подписанная усиленной электронной подписью заказчика.

На дату заседания Комиссии УФАС по РА (15.07.2022г.) информация о заключении муниципального контракта отсутствует в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок (скриншот приобщен к материалам проверки).

Следовательно, заказчиком МКУ «Городское хозяйство и лесничество» нарушены требования ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе, т.к. информация о заключении муниципального контракта № 85-04-22 от 11.04.2022г. в срок до 18.04.2022г. не размещена в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок, что содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ.

Комиссией УФАС по РА в ходе проверки установлены следующие причины нарушения заказчиком ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе.

В соответствии с ч. 6 ст. 103 Закона о контрактной системе порядок ведения реестра контрактов устанавливается Правительством Российской Федерации.

Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утверждены постановлением Правительства РФ от 27.01.2022г. № 60.

МКУ «Городское хозяйство и лесничество» 30.06.2022г. в УФАС по РА представлены письменные пояснения (вх. №2974), согласно которым 14.04.2022г. заказчик направил вышеуказанный контракт для включения в реестр контрактов, однако, 15.04.2022г. УФК по РА в ходе контроля выявлены несоответствия срока исполнения контракта отдельных этапов исполнения контракта, а также цены этапа в информации о контракте и условиях контракта (представлен протокол выявленных несоответствий №157 от 15.04.2022г.). В целях устранения выявленных несоответствий, 14.04.2022г. заказчик письмом №188 уведомил подрядчика (ИП) о необходимости подписания дополнительного соглашения. Проект дополнительного соглашения передан ИП нарочно 15.04.2022г., однако, по состоянию на 29.06.2022г. им не подписан, протокол разногласий к проекту вышеуказанного дополнительного соглашения не направлен.

На основании п. 10 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.01.2022г. №60, в реестр подлежат включению, в том числе следующие информация и документы о заключении контракта:

- график платежей по контракту (отдельному этапу исполнения контракта) в разрезе каждого календарного года исполнения контракта;

- цена контракта (отдельного этапа исполнения контракта);
- срок исполнения контракта, каждого отдельного этапа исполнения контракта (при наличии);
- контракт (с прилагаемыми документами) в форме электронного документа, заключенный в соответствии с Законом о контрактной системе по результатам проведения предусмотренных электронных процедур либо в форме электронного образа бумажного документа (за исключением случаев, при которых в соответствии с данным подпунктом контракт подлежит включению в реестр в форме электронного документа).

Представитель МКУ «Городское хозяйство и лесничество» на заседании Комиссии УФАС по РА пояснила, что при заполнении муниципального контракта №85-04-22 от 11.04.2022г. специалистом заказчика допущена техническая ошибка, а именно в п. 2.1.2 контракта цена всех этапов его исполнения указана не в соответствии с календарным графиком оплаты работ (приложение №17 к контракту). Также при размещении электронного аукциона №0377300028722000079 заказчиком допущены следующие неточности:

1. в п. 6.2 проекта муниципального контракта произошло задвоение в нумерации этапов исполнения контракта – дважды в нумерации указаны этапы 24 и 25 с разными периодами;
2. в п. 1.14 технического задания (приложение №1 к проекту контракта) в регламенте летнего содержания исключены фразы, что работы

Восстановление поперечного профиля и ровности проезжей части автомобильных дорог с щебеночным и гравийным покрытием без добавления новых материалов	1 раз в месяц
Ликвидация колеи на гравийных дорогах глубиной не более 50 мм	50 п.м. на 1 км

выполняются на улицах группы 5, а не группы 4, а работы

Восстановление поперечного профиля и ровности проезжей части автомобильных дорог с щебеночным и гравийным покрытием без добавления новых материалов	3 раза за летний период
Ликвидация колеи на гравийных дорогах глубиной не более 50 мм	50 п.м. на 1 км.

выполняются на улицах группы 6, а не группы 4.

В целях устранения вышеуказанных ошибок МКУ «Городское хозяйство и лесничество» и ИП заключили дополнительное соглашение №1 от 15.07.2022г. к муниципальному контракту (копия соглашения приобщена к

материалам проверки 15.07.2022г.).

Комиссией УФАС по РА установлено, что в муниципальный контракт сторонами 15.07.2022г. внесены следующие изменения:

- приложение №17 к контракту изменено (по каждому этапу указаны: цена без НДС, размер НДС 20%, итоговая цена этапа), без изменения общей стоимости работ;
- в п. 2.1.2 контракта цена всех этапов его исполнения указана в соответствии с измененным приложением №17 к контракту;
- в п. 6.2 контракта изменены периоды этапов исполнения контракта, а именно в каждый этап включен срок оплаты заказчиком выполненных работ (15 рабочих дней), а также исключено задвоение в нумерации этапов;
- в п. 1.14 технического задания (приложение №1 к контракту) в регламент летнего содержания включена информация, что работы (восстановление поперечного профиля и ровности проезжей части автомобильных дорог с щебеночным и гравийным покрытием без добавления новых материалов; ликвидация колеи на гравийных дорогах глубиной не более 50 мм) выполняются на улицах групп 5 и 6, а не 4.

Представитель заказчика пояснила, что информация о заключении муниципального контракта и дополнительного соглашения №1 от 15.07.2022г. будет направлена для включения в реестр контрактов не позднее 18.07.2022г.

Комиссией УФАС по РА установлено, что во исполнение п. 1 ч. 13 ст. 94 Закона о контрактной системе в п. 8.9 муниципального контракта №85-04-22 от 11.04.2022г. предусмотрено электронное актирование выполненных работ (документ о приемке формируется подрядчиком с использованием ЕИС в сфере закупок).

Следовательно, до включения информации о контракте №85-04-22 от 11.04.2022г. в реестр контрактов, у подрядчика отсутствует возможность формирования документа о приемке с использованием функционала ЕИС в сфере закупок.

Согласно пунктам 2.1.2, 3.5 контракта оплата осуществляется по безналичному расчету платежными поручениями путем перечисления заказчиком денежных средств на расчетный счет подрядчика, указанный в контракте, в течение 15-ти рабочих дней после подписания заказчиком документа о приемке. Авансирование работ по контракту не предусмотрено.

Следовательно, МКУ «Городское хозяйство и лесничество» не нарушены требования ч. 13.1 ст. 34 Закона о контрактной системе, т.к. отсутствует факт приемки заказчиком выполненных подрядчиком работ по содержанию дорог города Горно-Алтайска в микрорайонах: «Партизанский лог», «Гардинка» в

допустимом уровне.

Данное решение изготовлено в полном объеме 19.07.2022г., информация о заключении контракта №85-04-22 от 11.04.2022г. внесена заказчиком в реестр контрактов 18.07.2022г. за реестровым номером 3041113037322000018.

На основании вышеизложенного, Комиссия УФАС по РА, руководствуясь ст. 99 Федерального закона № 44–ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020г. № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений», по результатам рассмотрения материалов внеплановой документарной проверки,

РЕШИЛА:

1. Признать заказчика МКУ «Городское хозяйство и лесничество» нарушившим ч. 3 ст. 103 Федерального закона №44–ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в связи с неразмещением в установленный законом срок в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок информации о заключении муниципального контракта № 85-04-22 от 11.04.2022г. на выполнение работ по содержанию дорог города Горно-Алтайска в микрорайонах: «Партизанский лог», «Гардинка» в допустимом уровне (электронный аукцион №0377300028722000079).
2. Передать материалы проверки должностному лицу управления для возбуждения административного производства в отношении должностного лица заказчика, допустившего вышеуказанные нарушения.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.