

Исх. №ИП-06/8386 от 10.06.2019

Председатель Комиссии Татарстанского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства Павлов Игорь Николаевич - заместитель руководителя,

УСТАНОВИЛ:

Основанием для возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении Палаты имущественных и земельных отношений муниципального образования «Лениногорский муниципальный район» и ООО «Водоканал» < > явилось обнаружение Татарстанским УФАС России признаков нарушения антимонопольного законодательства в ходе проведения плановой проверки.

По результатам проведения проверки установлено следующее.

Объекты водоснабжения, находящиеся в муниципальной собственности Лениногорского муниципального района Республики Татарстан, без проведения торгов переданы в аренду ООО «Водоканал» на основании договора аренды № 014-0186 от 20 ноября 2015 года. Срок аренды установлен с 20 ноября 2015 года по 19 ноября 2018 года. Согласно пункту 4.3 договор с истекшим сроком действия считается расторгнутым. Таким образом, муниципальное имущество должно быть возвращено из пользования арендатора 20 ноября 2018 года.

11 апреля 2018 года между Палатой и ООО «Водоканал» заключено дополнительное соглашение к договору от 20 ноября 2015 года № 014-0186, согласно которому пункт 4.3 договора изложено в следующей редакции: «По истечении срока договора аренды, он автоматически пролонгируется на 11 месяц на тех же условиях до заключения концессионного соглашения. По окончании срока договора, если ни одна из сторон в течение двух месяцев не заявит о намерении расторгнуть договор, он считается возобновленным на тот же срок до заключения концессионного соглашения».

Таким образом, муниципальное имущество возвращено из пользования арендатора после истечения договора аренды не было.

Согласно части 2 статьи 209 Гражданского кодекса РФ собственник вправе по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия, не противоречащие закону и иным правовым актам и не нарушающие права и охраняемые законом интересы других лиц, в том числе отчуждать свое имущество в собственность другим лицам, передавать им, оставаясь собственником, права владения, пользования и распоряжения имуществом, отдавать имущество в залог и обременять его другими способами, распоряжаться им иным образом.

В то же время, частью 3 статьи 212 Гражданского кодекса РФ предусмотрено, что законом могут устанавливаться особенности приобретения и прекращения прав владения, пользования и распоряжения имуществом, в том числе находящимся в государственной собственности.

С момента официального опубликования Федерального закона от 07.05.2013 г. № 103-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных

соглашениях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» передача прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется с учетом требований, установленных статьей 41.1 Федерального закона от 07.12.2011 №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее - Закон о водоснабжении и водоотведении) и статьей 28.1 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее - Закон о теплоснабжении).

Частью 1 статьи 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении предусмотрено, что передача прав владения и (или) пользования централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется по договорам аренды таких систем и (или) объектов, которые заключаются в соответствии с требованиями гражданского законодательства, антимонопольного законодательства Российской Федерации и принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации с учетом установленных настоящим Федеральным законом особенностей, или по концессионным соглашениям, заключенным в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о концессионных соглашениях, за исключением случая, предусмотренного частью 1 статьи 9 Закона о водоснабжении и водоотведении.

Договор аренды систем и (или) объектов, указанных в части 1 статьи 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении, заключается по результатам проведения конкурса на право заключения этого договора в порядке, установленном антимонопольным законодательством Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, с учетом установленных настоящим Федеральным законом особенностей и на условиях, предусмотренных конкурсной документацией, а также в заявке на участие в конкурсе, поданной участником торгов, с которым заключается договор (часть 6 статьи 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении).

В случае, если срок, определяемый как разница между датой ввода в эксплуатацию хотя бы одного объекта из числа объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения или одной системы из числа таких систем, одного отдельного объекта таких систем, находящегося в государственной или муниципальной собственности, и датой опубликования извещения о проведении конкурса, превышает пять лет либо дата ввода в эксплуатацию хотя бы одного такого объекта или одной такой системы, одного отдельного объекта таких систем не может быть определена, передача прав владения и (или) пользования такими объектами или системами осуществляется только по концессионным соглашениям (за исключением предоставления в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации указанных прав на это имущество лицу, обладающему правами владения и (или) пользования сетью инженерно-технического обеспечения, в случаях, если это имущество является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения и данная часть сети и сеть являются технологически связанными в соответствии с законодательством о

градостроительной деятельности) (часть 3 статьи 41.1 Закона о водоснабжении).

В рассматриваемом случае, между датой ввода в эксплуатацию объектов водоснабжения и датой заключения договоров прошло более 5 лет, ввиду чего муниципальное имущество могло быть передано исключительно по концессионному соглашению.

Действия по передаче в аренду объектов холодного водоснабжения и (или) водоотведения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без проведения торгов могут быть рассмотрены на предмет нарушения статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее- Закон о защите конкуренции).

Более того, передача государственного или муниципального имущества конкретному хозяйствующему субъекту без проведения торгов создает для данного субъекта преимущественные условия в получении указанного имущества во временное владение и пользование и препятствует доступу к государственному или муниципальному ресурсу неопределенному кругу лиц, которые также могут иметь намерение приобрести вышеуказанные права в отношении государственного или муниципального имущества.

Передача прав владения и пользования в отношении государственного или муниципального имущества путем проведения конкурса или аукциона позволяет обеспечить равный доступ к государственному или муниципальному имуществу всех заинтересованных в приобретении прав владения и пользования в отношении данного имущества лиц.

В рассматриваемом случае указанный договор аренды муниципальным имуществом (объектов коммунального назначения) заключен с нарушением антимонопольного законодательства.

В силу частью 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок.

Таким образом, действия Палаты имущественных и земельных отношений муниципального образования «Лениногорский муниципальный район» и ООО «Водоканал» в части достижения антиконкурентного соглашения, реализация которого привела к передаче без проведения торгов объектов водоснабжения хозяйствующему субъекту содержат признаки нарушения части 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного Татарстанским УФАС России издан приказ №01/220-к от 30 мая 2019 года о возбуждении дела и создании Комиссии по признакам нарушения Палатой земельных и имущественных отношений

муниципального образования «Лениногорский муниципальный район» и ООО «Водоканал» части 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции, выразившегося в достижении антиконкурентного соглашения, реализация которого привела к передаче без проведения торгов объектов водоснабжения хозяйствующему субъекту,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело №016/01/16-704/2019 к рассмотрению на **25 июня 2019 года в 13 часов 00 минут** по адресу: 420021, РТ, г. Казань, ул. Московская, 55, 2 этаж, зал заседаний.
2. Привлечь к участию в деле в качестве ответчиков Палату имущественных и земельных отношений муниципального образования «Лениногорский муниципальный район» и ООО «Водоканал» < >
3. В соответствии со статьей 25 Закона о защите конкуренции Палате имущественных и земельных отношений муниципального образования «Лениногорский муниципальный район» с срок до **21 июня 2019 года** необходимо представить в адрес Татарстанского УФАС России следующие надлежащим образом заверенные копии документов и информацию:
 1. Приложение №2 к договору аренды № 014-0186 от 20 ноября 2015 года;
 2. Извещение о проведении торгов на право заключения договора аренды муниципального имущества согласно приложению 2 к договору аренды № 014-0186 от 20 ноября 2015 года, аукционную документацию, подтверждающую проведение торгов (заявки, протоколы рассмотрения заявок, протоколы проведения аукциона);
 3. Положение «О порядке сдачи в аренду имущества, находящегося в собственности Лениногорского муниципального района», утверждённое решением Совета Лениногорского муниципального района РТ от 16.05.2011 №78;
 4. Письменные пояснения относительно фактов, изложенных в определении;
 5. Иные документы, необходимые для объективного и всестороннего рассмотрения дела.
4. В соответствии со статьей 25 Закона о защите конкуренции ООО «Водоканал» в срок до 21 июня 2019 года необходимо представить в адрес Татарстанского УФАС России письменные пояснения относительно фактов, изложенных в определении.
5. При формировании ответа на определение о назначении дела №016/01/16-704/2019 просим отвечать согласно перечню запрашиваемой информации.

В случае если вышеуказанные пункты не реализованы, указать мотивированную причину, в том числе со ссылкой на действующее законодательство.

Обращаем Ваше внимание, что за непредставление или несвоевременное представление сведений, либо предоставление заведомо недостоверных сведений в антимонопольный орган физические, должностные или юридические лица несут административную ответственность, предусмотренную статьей 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Явка представителей (с надлежаще оформленной доверенностью на участие в рассмотрении дела №016/01/16-704/2019 в Татарстанском УФАС России) обязательна.

Разъясняю, что согласно статье 43 Закона о защите конкуренции, участвующие в деле о нарушении антимонопольного законодательства, имеют право знакомиться с материалами дела, делать выписки из них, представлять доказательства и знакомиться с доказательствами, задавать вопросы другим лицам, участвующим в деле, заявлять ходатайства, давать пояснения в письменной или устной форме комиссии, приводить свои доводы по всем возникающим в ходе рассмотрения дела вопросам, знакомиться с ходатайствами других лиц, участвующих в деле.

Председатель комиссии < >

< >