

РЕШЕНИЕ № 239-Т/2019

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

17 июня 2019 г.
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

Сафронова О.А. – начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Бабакова Ю.С. – заместитель начальника отдела контроля органов власти,

Довлатов А.Н. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Шашарин С.О. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

в отсутствие представителя надлежащим образом уведомленного заявителя – ЧУДПО в сфере охраны, безопасности и иных специальностей «Учебный центр Олимп» (далее – Заявитель), в присутствии представителя Организатора торгов Кубанское бассейновое водное управление Федерального агентства водных ресурсов (далее – Организатор торгов) – С А В (доверенность), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении торгов на право заключения договоров водопользования (извещение № 100119/2644174/01

опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба ЧУДПО в сфере охраны, безопасности и иных специальностей «Учебный центр Олимп» на действия Организатора торгов - Кубанское бассейновое водное управление Федерального агентства водных ресурсов при организации и проведении торгов на право заключения договоров водопользования (извещение № 100119/2644174/01 опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru).

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России www.krasnodar.fas.gov.ru.

Рассмотрение жалобы состоялось 17.06.2019 года в 10.00 часов по адресу: г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Заявитель жалобы считает, что торги проведены с нарушением законодательства РФ, действия победителя аукциона ОАНО ДПО «Штурвал» и участника ООО «ИНКОР» - недобросовестные, в связи с чем просит признать торги недействительными.

Организатор торгов возражает на жалобу, считает доводы, изложенные в ней, несостоятельными и просит признать жалобу необоснованной.

Комиссия по делу № 239-Т/2019, изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

10.01.2019г. Организатором торгов опубликовано извещение №100119/2644174/01 на сайте электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте www.torgi.gov.ru.

Отношения, связанные с организацией и проведением указанного выше аукциона регулируются Водным Кодексом РФ, Правилами подготовки и заключения договора водопользования», утвержденными постановлением Правительства РФ от 12 марта 2008

г. №165, «Правилами подготовки и заключения договора водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе», утвержденными Постановлением Правительства РФ от 14.04.2007 № 230.

На доводы жалобы Организатор торгов пояснил, что 26.11.2018 в Кубанское БВУ обратилось Частное учреждение дополнительного профессионального образования в сфере охраны, безопасности и иных специальностей «Учебный центр «Олимп» (далее ЧУДПО «Учебный центр «Олимп») (вх.: № 2294 ГУ) о предоставлении акватории водного объекта в целях размещения на акватории плавательных средств, площадью 0,014 кв.км. в пределах географических координат:

- т. №1 - 44° 45' 34,44"с.ш. 37° 22' 54,34"в.д.;
- т. №2 - 44° 45' 33,77"с.ш. 37° 22' 53,96"в.д.;
- т. №3 - 44° 45' 30,76"с.ш. 37° 22' 48,90"в.д.;
- т. №4 - 44° 45' 30,12"с.ш. 37° 22' 47,01 "в.д.;
- т. №5 - 44° 45' 30,34"с.ш. 37° 22' 46,86"в.д.;
- т. №6 - 44° 45' 30,04"с.ш. 37° 22' 45,60"в.д.;
- т. №7 - 44° 45' 28,27"с.ш. 37° 22' 45,43"в.д.;
- т. №8 - 44° 45' 27,02"с.ш. 37° 22' 46,49"в.д.;
- т. №9 - 44° 45' 26,84"с.ш. 37° 22' 47,56"в.д.;
- т. №10 - 44° 45' 27,05"с.ш. 37° 22' 47,96"в.д.;
- т. №11 - 44° 45' 27,01 "с.ш. 37° 22' 48,28"в.д.;
- т. №12 - 44° 45'26,87"с.ш. 37° 22'48,56"в.д.;
- т. №13 - 44° 45' 26,56"с.ш. 37° 22' 48,76"в.д.;
- т. №14 - 44° 45' 26,66"с.ш. 37° 22' 49,32"в.д.;
- т. №15 - 44° 45f 29,90"с.ш. 37° 22' 50,60"в.д.;
- т. №16 - 44° 45' 30,90"с.ш. 37° 22' 49,90"в.д.;
- т. №17 - 44° 45? 31,21"с.ш. 37° 22' 51,01"в.д.;

т. №18 - 44° 45' 32,06" с.ш. 37° 22' 52,9" в.д.;

т. №19 - 44° 45' 33,87" с.ш. 37° 22' 55,11" в.д.;

В соответствии с п.п. а) п. 22 «Правил подготовки и заключения договора водопользования», утвержденных постановлением Правительства РФ от 12 марта 2008 г. №165 Кубанское БУ рассмотрело представленные документы ЧУДПО «Учебный центр «Олимп» на предмет соответствия их требованиям, установленным законодательством Российской Федерации и настоящими Правилами, оценила их полноту и достоверность, проверило расчеты параметров водопользования и размеры платы за пользование водным объектом. Так как целью использования акватории водного объекта является размещение плавательных средств, то заключение договора водопользования возможно по итогам торгов в соответствии с «Правилами подготовки и заключения договора водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе», утвержденного Постановлением Правительства РФ от 14.04.2007 № 230 (далее Постановление № 230)

Согласно п.5 Постановления № 230, в заявлении о предоставлении акватории водного объекта в пользование, представляемом по форме, утверждаемой Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации, указываются:

- а) сведения о заявителе;
- б) наименование водного объекта, место расположения акватории и ее размеры, в пределах которых намечается использование и обустройство акватории;
- в) цель и срок использования акватории водного объекта.

Поданное заявление ЧУДПО «Учебный центр «Олимп» о предоставлении водного объекта соответствовало всем нормам, установленным водным законодательством и форме, утвержденной Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 70 административного регламента Федерального агентства водных ресурсов по предоставлению государственной услуги по предоставлению водных объектов в пользование на основании договора водопользования, в том числе заключенного по результатам аукциона, по оформлению перехода прав и обязанностей по договорам водопользования утвержденных

приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 22 мая 2014 г. № 225 условия использования водного объекта определяются при согласовании с заинтересованными исполнительными органами государственной власти.

10.12.2018 Кубанское БВУ направило письмо исх.: № 04-14/6374 в Азово-Черноморское территориальное управление Федерального агентства по Рыболовству на предмет согласования условий водопользования участком акватории Черного моря г. Анапа, п. Большой Утриш с целью размещения плавательных средств, площадью 0,014 кв.км., согласно заявления вх.: № 2294 ГУ, ЧУДПО «Учебный центр «Олимп».

20.12.2018 в Кубанское БВУ поступил ответ от заместителя руководителя Росморречфлота А.И. Пошивай, в котором сообщалось о согласовании условий водопользования.

10.12.2018 Кубанское БВУ направило директору ЧУДПО «Учебный центр «Олимп» Карпенко А.В. извещение о необходимости проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования исх.: № 01-14/6377.

Решение о проведении открытого аукциона №11 было оформлено в виде приказа Кубанского БВУ № 04 от 10.01.2019 года, информация о принятом решении в соответствии с п.п. б п. 8 Постановления № 230, была опубликована на сайте www.torgi.gov.ru. в виде извещения № 100119/2644174/01 вместе с аукционной документацией открытого аукциона №11, которая является не отделимой частью принятого решения.

31.01.2019 ООО «ИНКОР» подало заявление № 125 ГУ, на участие в аукционе № 11.

05.02.2019 ОАНО ДПО «Штурвал» подало заявление № 206 ГУ, на участие в аукционе №11.

08.02.2019 ЧУДПО «Учебный центр «Олимп» подало заявление № 268 ГУ, на участие в аукционе №11.

11.02.2019 на заседании аукционной комиссии по рассмотрению заявок на участие в открытом аукционе № 11-1, в соответствии с действующим водным законодательством, было принято решение допустить к участию в аукционе №11,8 участников, в том числе и заявителя жалобы.

В соответствии с пунктом 41 Постановления Правительства РФ № 230, заявителям присвоен статус участников аукциона с даты оформления комиссией протокола рассмотрения заявок.

Протокол № 11-1, рассмотрения заявок на участие в аукционе, от 11.02.2019 года в соответствии с пунктом 50 Постановления № 230, был опубликован 11.02.2019 года на сайте <http://www.torgi.gov.ru/>.

Проведение аукциона было назначено на 09.04.2019 в 10 часов по адресу: г. Краснодар ул. Красная 174, 1 этаж.

В назначенное время аукцион начался с начальной цены 232 237 рублей 32 копейки. Шаг аукциона составлял 23 223 рубля 73 копейки. В аукционе приняло участие 7 зарегистрированных участников аукциона, участник ООО «ГК Вейк флот», подавшее заявку и допущенное к участию в открытом аукционе на аукцион не зарегистрировалось.

Предпоследнее предложение о цене предмета аукциона сделано участником №3 ООО «Инкор» и составило 17 998 390 рублей 77 копеек.

Последнее предложение о цене предмета аукциона сделано участником № 5 ОАНО ДПО «Штурвал» и составило 18 021 614 (восемнадцать миллионов двадцать одна тысяча шестьсот четырнадцать) рублей 50 копеек.

Победителем признан участник № 5 ОАНО ДПО «Штурвал».

Комиссия Краснодарского УФАС России установила, что доводы заявителя жалобы ЧУДПО «Учебный центр «Олимп», о том, что ОАНО ДПО «Штурвал» совместно с ООО «ИНКОР» в ходе проведения процедуры торгов, подавая заявки с ценовыми предложениями существенно выше рыночной стоимости предмета аукциона, фактически лишили других участников возможности направить экономически обоснованные предложения, являются не соответствующими действующему законодательству по следующим основаниям.

В соответствии с п. 1 ст. 16 Водного кодекса РФ, договор водопользования заключается по результатам аукциона, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

В соответствии с п. 3 ст. 16 Водного кодекса РФ, порядок подготовки и заключения договора водопользования, форма примерного

договора водопользования, порядок организации и проведения аукциона на право заключения договора водопользования утверждаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ № 230 от 14 апреля 2007 года утверждены «Правила подготовки и заключения договора водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе» и «Правила проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования».

Согласно п. 9. Постановления Правительства РФ № 230 «Правил проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования», начальная цена предмета аукциона устанавливается в размере платы за пользование водным объектом за весь период действия договора водопользования, но не более чем за 10 лет, исходя из установленных ставок платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности, собственности субъекта Российской Федерации, собственности муниципальных образований.

Разделом 4 Постановления Правительства РФ № 230 «Правил проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования» утвержден порядок проведения аукциона:

п. 44. "Шаг аукциона" устанавливается в размере 10 процентов начальной цены предмета аукциона. Если после троекратного объявления последнего предложения о цене предмета аукциона ни один из участников аукциона не предложил более высокую цену предмета аукциона, организатор аукциона вправе снизить "шаг аукциона", но не более чем в 10 раз. Участники аукциона при проведении аукциона вправе предлагать более высокую цену предмета аукциона, равную либо кратную величине "шага аукциона".

п. 45. Организатор аукциона обязан осуществлять аудиозапись аукциона. Любое лицо, присутствующее при проведении аукциона, вправе осуществлять аудио- и видеозапись аукциона.

п. 46. Победителем аукциона признается участник аукциона, предложивший наиболее высокую цену предмета аукциона.

В соответствии с п.8. «Правил подготовки и заключения договора водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе», утвержденных постановлением Правительства РФ от

14.04.2007г. № 230, договор водопользования заключается в соответствии с условиями, предусмотренными в извещении о проведении аукциона и в документации об аукционе.

В соответствии с п. 3 Приложения № 9 Документации об аукционе № 11: а) участникам аукциона выдаются таблички с присвоенными регистрационными номерами, которые участники поднимают после оглашения аукционистом очередного размера стоимости предмета аукциона в случае, если они готовы заявить эту сумму, или в случае заявления ими своей цены предмета аукциона, кратной шагу.

б) аукцион начинается с объявления предмета аукциона, начальной цены предмета аукциона, номеров участников аукциона, наименований участников аукциона, которые не явились на аукцион, «шага аукциона»;

в) «шаг аукциона» устанавливается в размере 10 процентов начальной цены предмета аукциона;

г) начальная цена предмета аукциона устанавливается в размере платы за пользование водным объектом за весь период действия договора водопользования, но не более чем за 10 лет, исходя из установленных ставок платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности, собственности субъекта РФ, собственности муниципальных образований;

д) аукционист объявляет следующий размер стоимости предмета аукциона в соответствии с «шагом аукциона» и так далее;

Каждое поднятие таблички с регистрационным номером участником аукциона является его заявлением о цене предмета аукциона, повышенной на шаг аукциона от последней из объявленной аукционистом цены предмета аукциона.

Заявление о цене предмета открытого аукциона, сделанное участником аукциона путем поднятия таблички с регистрационным номером, считается действительным только после того, как регистрационный номер поднятой карточки объявлен аукционистом и заявленная таким образом цена объявлена как последняя цена предмета открытого аукциона. После объявления аукционистом регистрационного номера участника аукциона, сделавшего заявление о цене предмета аукциона, такой участник аукциона обязан опустить табличку с регистрационным номером.

В случае, если предложение следующей цены предмета

аукциона сделано до объявления аукционистом последней предложенной цены предмета аукциона, такое предложение не учитывается.

Участники аукциона при проведении аукциона вправе предлагать более высокую цену предмета аукциона, равную либо кратную величине «шага аукциона».

При предложении более высокой цены предмета аукциона расчет ее кратности «шагу аукциона» производится участниками аукциона самостоятельно. Предложения участников аукциона по цене предмета аукциона, не кратной «шагу аукциона» отклоняются аукционистом.

е) при отсутствии участников аукциона, готовых увеличить сумму предмета аукциона на «шаг аукциона» путем поднятия таблички, аукционист повторяет последнюю сумму три раза и называет победителя аукциона, поднявшего первым табличку после оглашения аукционистом последней суммы предмета аукциона;

ж) организатор аукциона обязан осуществлять аудио- и видеозапись аукциона; з) победителем аукциона признается участник аукциона, предложивший наиболее высокую цену предмета аукциона и номер которого был назван последним.

Таким образом, участники аукциона вправе предлагать более высокую цену предмета аукциона, равную или кратную величине «шага аукциона».

08.02.2019 ЧУДПО «Учебный центр «Олимп», в лице директора Карпенко А.В. подало заявку на участие в открытом аукционе №11.

Подавая заявку на участие в аукционе, участник подтверждает, что изучил документацию об аукционе на право заключения договора водопользования, а также применимые к данному аукциону законодательство и нормативно-правовые акты, и извещает о своем желании участвовать в аукционе.

Пунктом 3 ст. 1 Гражданского кодекса РФ предусмотрено, что при установлении, осуществлении и защите гражданских прав и при исполнении гражданских обязанностей участники гражданских правоотношений должны действовать добросовестно.

25 апреля 2019 года между Кубанским БВУ в лице и.о. руководителя Мальцевой Натальи Николаевны и ОАНО ДПО

«Штурвал» заключен договор водопользования № 00-06.03.00.001-М-ДРБВ-Т-2019-07667/00 и зарегистрирован в государственном водном реестре.

Таким образом, Кубанским БВУ, при проведении открытого аукциона №11, соблюдены «Правила подготовки и заключения договора водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе» и «Правила проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования», утвержденные Постановлением Правительства РФ № 230 от 14 апреля 2007 года.

На заседании по рассмотрению дела №239-Т/2019 в действиях Организатора торгов не установлено нарушений, предусмотренных законодательством РФ.

На основании изложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции, Комиссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ЧУДПО в сфере охраны, безопасности и иных специальностей «Учебный центр Олимп» на действия Организатора торгов - Кубанское бассейновое водное управление Федерального агентства водных ресурсов при организации и проведении торгов на право заключения договоров водопользования (извещение № 100119/2644174/01 опубликовано на сайте___www.torgi.gov.ru) необоснованной.

Заместитель председателя Комиссии:
Сафронова

О.А.

Члены Комиссии:

Ю.С. Бабакова

А.Н. Довлатов

С.О. Шашарин

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.