

РЕШЕНИЕ

по делу № ЭА – 346/2016 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

17 марта 2016 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия), рассмотрев жалобу ООО «Спектр» (далее – Заявитель) на действия уполномоченного органа – администрации Брюховецкого сельского поселения Брюховецкого района при проведении электронного аукциона: «Ремонт тротуара по ул. О.Кошевого от ул. Толстого до ул. Ленина в ст.Брюховецкая» (извещение № 0318300174416000007) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Заказчиком Закона о контрактной системе.

Заявитель считает, что аукционная документация составлена с нарушением требований Закона о контрактной системе. Извещение о проведении электронного аукциона не содержит запреты и ограничения, установленные в соответствии с Постановлением Правительства РФ №1457 от 29.12.2015 «О перечне отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируруемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, запрещено»; В нарушение положений Закона о контрактной системе разъяснение положений аукционной документации, опубликованное на официальном сайте единой информационной системы, не содержит предмет запроса; Заказчик неправомерно требует предоставления декларации на основании предоставления преимуществ, хотя участники должны декларировать свою принадлежность к СМП только при установлении ограничений; Заказчиком не установлен срок действия контракта, следовательно, участник не может определить срок действия банковской гарантии.

Представители Заказчика с доводами жалобы не согласились. Документация составлена в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

Администрацией Брюховецкого сельского поселения Брюховецкого района проводился электронный аукцион «Ремонт тротуара по ул. О.Кошевого от ул. Толстого до ул. Ленина в ст.Брюховецкая» (извещение № 0318300174416000007).

Начальная (максимальная) цена контракта – 2 631 012,96 рублей.

Согласно ч.3 ст.14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств обязаны разместить в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений. Порядок подготовки и размещения обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений в единой информационной системе, а также требования к его содержанию устанавливаются Правительством Российской Федерации. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации.

В Постановлении Правительства РФ №1457 от 29.12.2015 «О перечне отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируруемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, запрещено» (далее Постановление Правительства РФ № 1457 от 29.12.2015) предусмотрен перечень видов работ (услуг), а также указаны ОКВЭД закупок, которые попадают под запрет.

Извещение о проведении электронного аукциона и аукционная документация содержат запреты и ограничения, установленные в соответствии с Постановлением Правительства РФ №1457 от 29.12.2015.

В соответствии с требованиями ч.3 ст. 64 Закона о контрактной системе любой участник электронного аукциона, получивший аккредитацию на электронной площадке, вправе направить на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе. При этом участник такого аукциона вправе направить не более чем три запроса о даче разъяснений положений данной документации в отношении одного такого аукциона. В течение одного часа с момента поступления указанного запроса он направляется

оператором электронной площадки заказчику.

Согласно ч.4 ст.65 Закона о контрактной системе в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в [части 3](#) настоящей статьи запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Ответ на запрос о разъяснении положений документации от 07.03.2016 не содержит указаний на предмет запроса.

Таким образом, указанные нарушения содержат признаки административного правонарушения, предусмотренные [ч.1.4 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях](#).

Заявитель указывает, что заказчик неправомерно требует предоставления декларации на основании предоставления преимуществ СМП, хотя участники должны декларировать свою принадлежность к СМП только при установлении ограничений.

Согласно ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с ч.3 ст.30 Закона о контрактной системе при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) способами, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, в извещениях об осуществлении закупок устанавливается ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. В этом случае участники закупок обязаны декларировать в заявках на участие в закупках свою принадлежность к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям.

В извещении о проведении электронного аукциона установлено ограничение участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), установленное в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ (согласно пункту 4 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ) и преимуществ: Участники закупки должны соответствовать условиям отнесения лица к субъектам малого предпринимательства, установленным в статье 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», социально ориентированным некоммерческим организации (за исключением социально ориентированным некоммерческим организациям, учредителями которых являются Российская Федерация, субъекты Российской Федерации или муниципальные образования), осуществляющие в соответствии с учредительными документами виды деятельности, предусмотренные пунктом 1 статьи 31.1 Федерального закона от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях». В этом случае участники закупки обязаны декларировать в заявках на участие в закупке свою принадлежность к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям.

Частью 4 ст.27 Закона о контрактной системе преимуществ в соответствии со [статьями 28 - 30](#) настоящего Федерального закона предоставляются при осуществлении закупок:

- 1) учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы;
- 2) организациям инвалидов;
- 3) субъектам малого предпринимательства;
- 4) социально ориентированным некоммерческим организациям.

В Информационной карте установлено:

52	О принадлежности к субъектам малого предпринимательства	Декларация о принадлежности участника закупки к субъектам малого предпринимательства в случае установления в позиции 20 преимуществ субъектам малого предпринимательства
53	О принадлежности к социально ориентированным некоммерческим организациям	Декларация о принадлежности участника закупки к социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления в позиции 21 преимуществ социально ориентированным некоммерческим организациям

В п.20, п.21 установлены преимущества субъектам малого предпринимательства и социально ориентированным некоммерческим организациям.

Согласно п.7) ч.5 ст.66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию:

- декларация о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком **ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30** настоящего Федерального закона.

Таким образом, требования, установленные в информационной карте, противоречат информации указанной в извещении о

проведении электронного аукциона и требованиям Закона о контрактной системе.

Заявитель считает, что заказчиком не установлен срок действия контракта, следовательно, участник не может определить срок действия банковской гарантии.

В соответствии с ч. 3 ст. 96 Закона о контрактной системе исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям [статьи 45](#) настоящего Федерального закона, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц.

Согласно ч.2 раздела 5 Аукционной документации «Банковская гарантия должна быть безотзывной и должна содержать: Срок действия банковской гарантии, предоставленной в качестве обеспечения исполнения контракта (должен превышать срок действия контракта не менее чем на месяц)».

В соответствии с п.3.2. проекта контракта «Календарные сроки выполнения работ: с даты заключения контракта в течение 30 календарных дней».

Закон о контрактной системе не регламентирует порядок установления срока действия контракта. Таким образом, контракт содержит все необходимые сроки для расчета срока банковской гарантии с учетом выполнения работ, приемки результатов работ, оплаты по контракту и положений ч. 3 ст. 96 Закона о контрактной системе.

Комиссия на основании ч.1, ч.4 ст.105 и на основании ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Спектр» обоснованной в части отсутствия указаний на предмет запроса в ответ на запрос о разъяснении положений документации от 07.03.2016; наличия противоречий между требованиями, установленными в информационной карте и информации, указанной в извещении о проведении электронного аукциона, и требованиями Закона о контрактной системе.
2. Признать в действиях заказчика - администрации Брюховецкого сельского поселения Брюховецкого района нарушение ч.3 ст.7, ч.4 ст.65 Закона о контрактной системе.
3. Заказчику - администрации Брюховецкого сельского поселения Брюховецкого района (аукционной комиссии) выдать предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.
4. Передать материалы для решения вопроса о возбуждении административного производства уполномоченному должностному лицу.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ №97

по делу №ЭА-346/2016 о нарушении

законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

17 марта 2016 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия), на основании своего решения от 17.03.2016г. по делу №ЭА-346/2016, принятого по результатам рассмотрения жалобы ООО «Спектр» на действия заказчика - администрации Брюховецкого сельского поселения Брюховецкого района при проведении электронного аукциона: «Ремонт тротуара по ул. О.Кошевого от ул. Толстого до ул. Ленина в ст.Брюховецкая» (извещение № 0318300174416000007) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе) руководствуясь ч.15, ч.22, ч.23 ст.99, ч.8 ст.106 Закона о контрактной системе предписывает:

1. Заказчику - администрации Брюховецкого сельского поселения Брюховецкого района (аукционной комиссии) устранить нарушение ч.3 ст.7, ч.4 ст.65 Закона о контрактной, а именно:

- отменить протоколы, составленные в ходе размещения закупки (электронный аукцион № 0318300174416000007);

- аннулировать определение поставщика (подрядчика, исполнителя), объявленное извещением № 0318300174416000007.

2. Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения предписания. Уведомить участников, подавших заявки на участие в указанном электронном аукционе об отмене протоколов и аннулировании определения поставщика.

Отменить протокол проведения аукциона (при наличии). Разблокировать средства участников закупки, внесенные в качестве обеспечения заявки.

3. Настоящее предписание должно быть исполнено в течение 5-ти рабочих дней со дня его получения.

4. В срок до 15.04.2016г. представить в Краснодарское УФАС России доказательства исполнения настоящего предписания.

Настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

В случае неисполнения данного предписания, Краснодарское УФАС России на основании ч.25 ст.99 Закона о контрактной системе вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.