

Решение № 024/10/18.1-3666/2022

17 января 2023 года г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров в составе: председатель Комиссии: Мерзляков В.Л., Врио заместителя руководителя управления, члены Комиссии: Бычкова Я.Ю., начальник отдела, Горбачева П.И., главный государственный инспектор (далее – Комиссия Красноярского УФАС России), рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ) Буранковой Д.Д. (вх. №23739-эп/22 от 19.12.2022, №24201/22 от 22.12.2022, №24159-эп/22 от 22.12.2022) на действия организатора торгов – Межрегионального Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Красноярском крае, республике Хакасия и республике Тыва в лице ООО «Торгинвест», оператора электронной торговой площадки ООО «Колизей» при проведении аукциона, открытого по составу участников и по форме подачи предложений о цене по продаже арестованного имущества: квартира площадью 42,5 кв.м, расположенная по адресу: г.Норильск, ул. Комсомольская, д.48, корпус 2, к.125 (лот №1), квартира площадью 54,4 кв.м, расположенная по адресу: г.Норильск, ул. Ленинградская, д.22, кв.50 (лот №2) (извещение 22000009130000000099) (далее – торги), установила следующее.

В адрес Красноярского УФАС России 19.12.2022 поступила жалоба Буранковой Д.Д. на действия организатора торгов, выразившиеся в размещении информации о торгах на официальном сайте, в неверном определении срока подачи заявок на участие в торгах.

Красноярским УФАС России в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ в адрес подателя жалобы, организатора торгов, оператора электронной торговой площадки было направлено уведомление о поступлении жалобы.

Рассмотрение жалобы состоялось с участием подателя жалобы. Организатор торгов, ходатайствовавший о рассмотрении жалобы посредством интернет-видеоконференции, участие своего представления в рассмотрении жалобы не обеспечил.

Из доводов жалобы следует, что информация о торгах не размещена на официальном сайте службы судебных приставов, срок подачи заявок, установленный организатором торгов, не соответствует сроку аккредитации на

электронной торговой площадке (далее - ЭТП), что не позволяет подать заявку в установленный срок.

Организатор торгов представил пояснения об отсутствии обязанности по размещению информации на официальном сайте службы судебных приставов, о возможности регистрации на ЭТП до истечения установленного на подачу заявок срока.

Комиссия Красноярского УФАС России, рассмотрев документы, размещенные на официальном сайте, представленные организатором торгов, заслушав представителя организатора торгов, установила следующее.

Обжалуемые торги проводятся в соответствии с требованиями Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (далее – Федеральный закон «Об исполнительном производстве») (далее – Закон №229-ФЗ), Федерального закона от 16.07.1998 №102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)» (Закон №102-ФЗ).

При рассмотрении жалоб в порядке статьи 18.1 Закона №135-ФЗ антимонопольный орган дает оценку обжалуемым действиям организатора торгов на предмет соответствия законодательству Российской Федерации, содержащему порядок проведения торгов.

Порядок проведения торгов, согласно части 2 статьи 90 Закона №229-ФЗ устанавливается Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом «Об исполнительном производстве», иными федеральными законами и постановлениями Правительства Российской Федерации.

Согласно части 4 статьи 449.1 Гражданского кодекса Российской Федерации, части 3 статьи 90 Закона №229-ФЗ извещение о проведении публичных торгов размещается на сайте органа, осуществляющего исполнительное производство.

Сведения о торгах на сайте ФССП отсутствуют.

Красноярское УФАС России обратилось с запросом в адрес Межрегионального Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Красноярском крае, республике Хакасия и республике Тыва (далее – МТУ Росимущества), ГУФССП России по Красноярскому краю о порядке размещения информации на сайте Службы судебных приставов.

Согласно полученным ответам размещение информации о проводимых торгах входит в полномочия Службы судебных приставов, МТУ Росимущества компетенцией по размещению информации на указанном сайте не располагает.

Поскольку ФССП организатором торгов не является, оценка действиям указанного органа по неразмещению информации о торгах на рассматриваемом сайте комиссией Красноярского УФАС России не дается, в связи с этим неразмещение информации о проводимых торгах на сайте Службы судебных приставов не является бездействием организатора торгов, и, соответственно, не может быть квалифицировано как нарушение части 4 статьи 449.1 Гражданского кодекса Российской Федерации, части 3 статьи 90 Закона №229-ФЗ.

Частью 3 статьи 57 Закона №102-ФЗ установлено, что организатор публичных

торгов размещает на официальном сайте информацию о предстоящих публичных торгах не позднее чем за 10 дней, но не ранее чем за 30 дней до их проведения.

Извещение о проведении торгов размещено на официальном сайте 16.12.2022, проведение торгов назначено на ЭТП на 28.12.2022, что свидетельствует о соблюдении сроков размещения информации о торгах, установленных частью 3 статьи 57 Закона №102-ФЗ.

Гражданский кодекс Российской Федерации, Закон №229-ФЗ, Закон №102-ФЗ не содержат положений, определяющих срок для подачи заявок на участие в торгах. В связи с этим установленный организатором такой срок с 23:00 (МСК) часов 16.12.2022 по 23.59 (МСК) часов 26.12.2022 нарушением законодательства Российской Федерации, регулирующего порядок проведения торгов, не является.

Торги, согласно извещению о проведении торгов, проводятся на ЭТП ООО «Колизей». Регламент ЭТП требует прохождения аккредитации на ЭТП для получения возможности подачи заявок и участия в торгах. Аккредитация, согласно Регламенту, осуществляется в срок, не превышающий 7 рабочих дней со дня подачи на ЭТП заинтересованным лицом соответствующего заявления.

Установленный срок подачи заявок на участие в торгах составляет 7 рабочих дней, что не превышает отведенного для аккредитации на ЭТП срока. Комиссия Красноярского УФАС России признает, что установление такого срока для подачи заявок может влиять на количество поданных заявок для участия в торгах. Но нарушением нормативно установленного порядка проведения торгов такие действия организатора торгов, как было указано выше, не является.

Для признания наличия в рассматриваемых действиях организатора торгов признаков нарушения статьи 17 Закона №135-ФЗ, необходимо установление того обстоятельства, что эти действия повлекли недопущение, устранение, нарушение конкуренции в смысле, установленном в пункте 7 статьи 4 указанного закона.

Кроме того, в пункте 37 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 04.03.2021 №2 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами антимонопольного законодательства» (далее - Постановление) указано, что под регулирование статьи 17 Закона №135-ФЗ подпадают только те обязательные в соответствии законодательством Российской Федерации торги, проведение которых введено законом в целях предупреждения и пресечения монополистической деятельности, формирования конкурентного товарного рынка, создания условий его эффективного функционирования. Торги, проводимые в соответствии с Федеральным законом «Об исполнительном производстве» преследуют иные цели, участниками торгов хозяйствующие субъекты на являются, что, согласно Постановлению, исключает квалификацию действий организатора торгов на предмет соответствия статьи 17 Закона №135-ФЗ.

В соответствии с требованиями части 18 статьи 18.1 Закона №135-ФЗ с момента получения организатором торгов уведомления антимонопольного органа проведение торгов должно быть приостановлено. Организатор торгов требования указанной нормы не выполнил. При этом Комиссия Красноярского УФАС России

отмечает, что невыполнение организатором торгов требования, установленного Законом №135-ФЗ не является административным правонарушением, в т.ч. предусмотренным частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в связи с чем отсутствуют основания для передачи материалов жалобы должностному лицу Красноярского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении организатора торгов.

В связи с вышеизложенным, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», Комиссия Красноярского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать необоснованной жалобу Буранковой Д.Д. на действия организатора торгов – Межрегионального Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Красноярском крае, республике Хакасия и республике Тыва в лице ООО «Торгинвест», оператора электронной торговой площадки ООО «Колизей» при проведении аукциона, открытого по составу участников и по форме подачи предложений о цене по продаже арестованного имущества: квартира площадью 42,5 кв.м, расположенная по адресу: г.Норильск, ул. Комсомольская, д.48, корпус 2, к.125 (лот №1), квартира площадью 54,4 кв.м, расположенная по адресу: г.Норильск, ул. Ленинградская, д.22, (лот №2) (извещение 22000009130000000099) .

Решение может быть обжаловано в суд или в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.