

## РЕШЕНИЕ

Г.

Барнаул

Резолютивная часть решения оглашена 27 октября 2011 года.

Решение изготовлено в полном объеме 07 ноября 2011 года.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дел по признакам нарушения антимонопольного законодательства, рассмотрев дело №10-ФАС22-НК/08-11 по факту незаконного использования результатов интеллектуальной собственности – Единой базы данных «ДубльГИС: Новосибирск» для создания базы данных каталога организаций, размещенного на сайте <http://usfera.ru> (портал «Сфера услуг»),

в присутствии:

представителя лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации – Общества с ограниченной ответственностью «Сервисные Веб Технологии» (далее по тексту – ООО «СВТ») – директора В,

представителя по доверенности заявителя – Общества с ограниченной ответственностью «ДубльГИС» (далее по тексту – ООО «ДубльГИС») - С,

### УСТАНОВИЛА:

01.06.2011г. в управление Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю от ООО «ДубльГИС» поступило письменное заявление (вхд. №4160 от 01.06.2011) о нарушении ООО «СВТ» статьи 14 Федерального закона «О защите конкуренции», выразившемся в незаконном использовании результатов интеллектуальной деятельности – Единой базы данных «ДубльГИС: город Новосибирск».

На сайте <http://usfera.ru> размещен портал «Сфера услуг», представляющий собой каталог организаций, оказывающих те или иные услуги и предлагающий пользователям оставить свое мнение о качестве услуг. Разработчиком сайта является ООО «СВТ», владелец домена usfera.ru - директор ООО «СВТ» В.

ООО «ДубльГИС» является правообладателем Единой базы данных «ДубльГИС»: город Новосибирск», зарегистрированной Роспатентом в Реестре баз данных 06.05.2009г., свидетельство № 2009620230 от 06.05.2009г.

Заявитель указал, что в январе 2011 года было обнаружено использование материалов, извлеченных из баз данных Городского информационного справочника «ДубльГИС» различных городов на сайте, размещенном в сети Интернет по адресу <http://usfera.ru>.

В качестве доказательств использования материалов ООО «ДубльГИС» были представлены протокол выборочного осмотра страниц указанного сайта и

сопоставительная таблица идентичности информации об организациях.

В свою очередь, ООО «СВТ» представило в качестве доказательств использования иных источников информации сопоставительную таблицу различий информации, а также протокол осмотра различных поисковых систем, позволяющих получить информацию о той или иной организации.

Статьей 14 Федерального закона «О защите конкуренции» установлен запрет на недобросовестную конкуренцию.

В соответствии с пунктом 4 частью 1 статьи 14 Федерального закона «О защите конкуренции» признается недобросовестной конкуренцией и запрещается продажа, обмен или иное введение в оборот товара, если при этом незаконно использовались результаты интеллектуальной деятельности, а также, в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 14 Федерального закона «О защите конкуренции», незаконное получение, использование, разглашение информации, составляющей коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну.

Таким образом, в действиях ООО «СВТ» содержатся признаки нарушения пунктов 4, 5 части 1 статьи 14 Федерального закона «О защите конкуренции».

На заседании Комиссии управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дел по признакам нарушения антимонопольного законодательства (далее Комиссия) представитель ООО «ДубльГИС», представитель ООО «СВТ» дали свои пояснения по делу и представили дополнительные доказательства. Представитель ООО «ДубльГИС» С. заявил ходатайство о проведении лингвистической и технической экспертизы базы данных портала «Сфера услуг». Комиссия отклонила ходатайство о проведении лингвистической экспертизы, так как совпадение в написании заголовков информационных карточек организаций объективно и не требует специального исследования. В заседании Комиссии был объявлен перерыв для подготовки сторонами вопросов (предложений) по существу дела для проведения технической экспертизы. Рассмотрение дела продолжилось 27.10.2011г. в отсутствие представителя ООО «ДубльГИС», от которого поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела для обеспечения его личной явки в заседание Комиссии для дачи пояснений. Комиссия ходатайство отклонила в связи с отсутствием его мотивировки. При продолжении рассмотрения дела директором ООО «СВТ» В. был признан факт неумышленного использования материалов Единой базы данных «ДубльГИС: город Новосибирск» при создании базы данных портала «Сфера услуг». Таким образом, Комиссия установила отсутствие необходимости проведения технической экспертизы.

Комиссия, исследовав материалы дела, заслушав доводы представителей сторон, пришла к следующим выводам.

ООО «ДубльГИС» осуществляет свою деятельность на основании устава, свидетельства о государственной регистрации юридического лица серия <...> Согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц, основным видом деятельности ООО «ДубльГИС» является издание журналов и периодических публикаций (код ОКВЭД – 22.13), одним из дополнительных видов деятельности является деятельность по созданию и использованию баз данных и

информационных ресурсов (код ОКВЭД – 72.60). Фактически основной деятельностью ООО «ДубльГИС» является создание баз данных «ДубльГИС», представляющих собой справочники различных организаций того или иного города, отображающие местонахождение организации на карте города.

ООО «ДубльГИС» является правообладателем Единой базы данных «ДубльГИС»: город Новосибирск», зарегистрированной Роспатентом в Реестре баз данных 06.05.2009г., свидетельство № 2009620230 от 06.05.2009г. В официальном бюллетене Федеральной службы по интеллектуальной собственности, патентам и товарным знакам №3 (68) (II ч.) 2009г. содержится аннотация к Единой базе данных «ДубльГИС»: город Новосибирск. В соответствии с указанной аннотацией, база данных представляет собой электронный справочник, содержащий информацию о предприятиях и организациях г. Новосибирска (РФ). Данная информация организована и систематизирована в базе данных согласно рубрикатору, состоящему из трех уровней: общие темы (рубрики 1-го порядка) – разделы (рубрики 2-го порядка) – рубрики (рубрики 3-го порядка). Информация о конкретных предприятиях/организациях представлена в базе данных с помощью отдельных информационных карточек, содержащих справочные данные о соответствующей компании: название, вид деятельности, адрес, телефон, факс, e-mail, веб-сайт. База данных предназначена для поиска и получения пользователем справочных данных о компаниях г. Новосибирска (РФ). Используется в составе географической информационной системы «ДубльГИС» (программа для ЭВМ). Возможно использование базы данных отдельно от программы для ЭВМ «ДубльГИС». База данных обеспечивает реализацию следующих основных функций: поиск компаний по критериям: рубрика, адрес, название и т.д.; предоставление справочной информации об организациях, расположенных в выбранном на карте здании.

Информация об организациях не размещается в открытых источниках в таком виде, как она представлена в базах данных, выпускаемых ООО «ДубльГИС». При составлении баз данных справочников заявителем используются внутренние стандарты: Стандарт бесплатной справочной информации PRD\_SPR\_S\_001 в ред. от 19.04.2011г. и Особенности ввода информации (исключение из правил) PRD\_SPR\_S\_001\_1 в ред. от 13.04.2011г. Указанные стандарты входят в перечень документов, содержащих сведения, составляющие коммерческую тайну ООО «ДубльГИС» (приложение №1 к приказу №62 от 28.09.2010г.).

Стандарт бесплатной справочной информации PRD\_SPR\_S\_001 в разделе «Стандарт ввода информации о предприятиях» устанавливает порядок ввода информации при составлении базы данных: 1. Название предприятия вносится под тем названием, под которым данная организация известна в городе. 1.1. Название предприятия должно начинаться с уникальной части бренда/торговой марки и при этом может содержать юридическое название. В справочнике 2ГИС названия предприятий должны отличаться друг от друга: если имеется несколько организаций, называющихся одинаково, то их названия необходимо преобразовать, дополнив, например, расширением/юридическим названием. 1.2. Название организации пишется строчными (маленькими) буквами.

Уникальная часть бренда/торговой	Расширение бренда/ торговой	Организационно- правовая форма	Расширение юридического названия	Уникальная часть юридического
-------------------------------------	-----------------------------------	-----------------------------------	--	-------------------------------------

марки	марки	предприятия	(сокращенно)	названия
Dimanche	торговая компания	ООО	ПК	Мегалюкс

Пример конечного варианта информации, отображаемого в справочнике: Dimanche, торговая компания, ООО ПК Мегалюкс. Также Стандарт содержит иные правила: принципы составления расширений, форма записи индивидуальных предпринимателей, правила написания адресов предприятий, телефона и т.д., правила сопровождаются примерами информации в конечном виде.

Указанные стандарты охраняются в режиме коммерческой тайны (согласно приказу № 62 от 28.09.2010г. «Об утверждении Положения о коммерческой тайне ООО «ДубльГИС») и поэтому в открытых источниках не публикуются.

Согласно статье 1226 Гражданского кодекса РФ за правообладателем признается исключительное право на базу данных, которое включает в себя право использовать результат интеллектуальной деятельности правообладателем по собственному усмотрению, а также распоряжаться им путем разрешения использования такого результата третьим лицам или запрещать любое его использование. При этом отсутствие запрета не считается согласием (разрешением).

В целях охраны баз данных от незаконного использования разработано Лицензионное соглашение на использование программных продуктов и/или онлайн-сервисов «ДубльГИС». Согласно данному Лицензионному соглашению, пользователь не имеет права самостоятельно или с привлечением третьих лиц:

- вскрывать технологию, эмулировать, создавать новые версии, изменять, декомпилировать, дизассемблировать, дешифровать и производить иные действия с кодом Программных продуктов и/или Онлайн-сервисов «ДубльГИС», имеющие целью нарушение системы защиты Программных продуктов и/или Онлайн-сервисов «ДубльГИС» от несанкционированного использования, извлечение картографических материалов, справочно-информационных и прочих материалов из баз данных, а также получение информации о реализации алгоритмов, используемых в Программных продуктах и/или Онлайн-сервисах «ДубльГИС»;

- создавать программные или справочно-информационные продукты и/или сервисы с использованием Программных продуктов и/или Онлайн-сервисов «ДубльГИС», а также включаемых в их состав баз данных или извлеченных (извлекаемых) из них текстовых, картографических и справочно-информационных материалов, а равно иных Объектов интеллектуальной собственности;

- извлекать из баз данных, включаемых в состав Программных продуктов «ДубльГИС», любые справочно-информационные и прочие материалы и осуществлять их последующее использование в любой форме и любым способом.

Лицензионное соглашение опубликовано на сайте заявителя в сети Интернет. До начала использования баз данных и/или материалов из Городского информационного справочника «ДубльГИС», любое лицо должно ознакомиться и принять Лицензионное соглашение. При отсутствии разрешения ООО «ДубльГИС» на использование принадлежащих ему баз данных, любые действия с ними,

включая действия с входящими в их состав материалами, являются противоправными в силу статьи 1229 Гражданского кодекса РФ – использование результатов интеллектуальной деятельности (в том числе их использование способами, предусмотренными ГК РФ), если такое использование осуществляется без согласия правообладателя, является незаконным и влечет гражданскую, административную и уголовную ответственность.

Также базы данных охраняются от несанкционированного извлечения и повторного использования составляющих их содержание материалов как объекты смежных прав. В соответствии с пунктом 1 статьи 1334 Гражданского кодекса РФ, никто не вправе извлекать из базы данных материалы и осуществлять их последующее использование без разрешения правообладателя. При этом под извлечением материалов понимается перенос всего содержания базы данных или существенной части составляющих ее материалов на другой информационный носитель с использованием любых технических средств и в любой форме.

В январе 2011 года ООО «ДубльГИС» было обнаружено использование материалов, извлеченных из баз данных Городского информационного справочника «ДубльГИС» различных городов на сайте, размещенном в сети Интернет по адресу <http://usfera.ru>.

На сайте <http://usfera.ru> действует информационный портал «Сфера услуг». В качестве владельца на сайте указано ООО «СВТ». В ответ на запрос антимонопольного органа директор ООО «СВТ» В. пояснил, что он является разработчиком и владельцем сайта <http://usfera.ru>. ООО «СВТ» действует на основании устава и свидетельства о государственной регистрации юридического лица серия <...> Согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц, основным видом деятельности ООО «СВТ» является деятельность по созданию и использованию баз данных и информационных ресурсов (код ОКВЭД 72.40), что фактически ООО «СВТ» и осуществляет. Информационный портал «Сфера услуг» представляет собой каталог организаций с указанием адреса, телефона, сайта, в целом информация, размещенная на сайте <http://usfera.ru> может быть использована как справочник.

Сведения об организациях и индивидуальных предпринимателях, размещенные на сайте <http://usfera.ru>, ООО «СВТ» получало из общедоступных источников информации, в том числе из сети Интернет, либо на основании сведений, предоставленных самими организациями и индивидуальными предпринимателями.

Согласно пункту 9 статьи 4 Федерального закона «О защите конкуренции», недобросовестная конкуренция - любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

В соответствии со статьей 14 Федерального закона «О защите конкуренции» недобросовестная конкуренция не допускается.

Из определения понятия «недобросовестная конкуренция» следует, что для признания действий хозяйствующего субъекта актом недобросовестной конкуренции необходимо и достаточно, чтобы эти действия содержали одновременно следующие признаки:

- наличие конкурентных отношений между хозяйствующими субъектами;
- наличие действия хозяйствующего субъекта (группы лиц);
- направленность на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности;
- противоречие действия законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости;
- наличие действительных или потенциальных убытков у конкурента, наличие действительного или потенциального вреда, причиненного деловой репутации конкурента, вследствие осуществленных действий.

В соответствии с Гражданским кодексом РФ юридическим лицом признается организация, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде. Юридическими лицами могут быть организации, преследующие извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности (коммерческие организации) либо не имеющие извлечение прибыли в качестве такой цели и не распределяющие полученную прибыль между участниками (некоммерческие организации). Юридические лица, являющиеся коммерческими организациями, могут создаваться в форме хозяйственных товариществ и обществ, производственных кооперативов, государственных и муниципальных унитарных предприятий.

ООО «ДубльГИС» и ООО «СВТ» в соответствии с уставами являются юридическими лицами, исходя из организационно-правовой формы – коммерческими организациями. Доказательством осуществления предпринимательской деятельности, преследующей извлечение прибыли, являются свидетельство о регистрации в качестве юридического лица и устав. Следовательно, и ООО «ДубльГИС», и ООО «СВТ» являются хозяйствующими субъектами. Обе организации фактически осуществляют деятельность по созданию и использованию баз данных организаций (в том числе города Новосибирска), то есть функционируют на одном рынке и являются конкурентами.

Из пояснений директора ООО «СВТ» В., данных в ходе заседания Комиссии, получение информации для создания базы данных информационного портала «Сфера услуг» осуществлялось полуавтоматическим способом с использованием компьютерной программы, осуществляющей сбор информации с различных сайтов, то есть посредством действий хозяйствующего субъекта.

Поиск, сбор, проверка информации для создания Единой базы данных

«ДубльГИС: город Новосибирск» требует больших организационных ресурсов ООО «ДубльГИС», в то время как ООО «СВТ», не имея таких ресурсов и осуществляя сбор информации с помощью компьютерной программы, получает определенные преимущества – отсутствие затрат на содержание штата работников, затрат на обработку и систематизацию информации.

Достоверность полученной информации ООО «СВТ» посредством полуавтоматического сбора не проверялась, равно как и принадлежность к Единой базе данных «ДубльГИС: город Новосибирск». В ходе внутреннего сопоставительного анализа баз данных Веревкин М.Н. установил совпадение материалов в существенной части (более 50% от состава баз данных по аналогичным рубрикам) и признал факт неумышленного использования материалов Единой базы данных «ДубльГис»: город Новосибирск». Следовательно, имеет место нарушение законодательства Российской Федерации – положений статей 1229 и 1334 Гражданского кодекса РФ.

Последним признаком недобросовестной конкуренции является причинение вреда другому хозяйствующему субъекту, что может выражаться в убытках, которые терпит конкурент, и/или в ущербе деловой репутации.

Под убытками статья 15 Гражданского кодекса РФ понимает расходы, которые лицо, чье право нарушено, произвело или должно будет произвести для восстановления нарушенного права, утрата или повреждение этого имущества (реальный ущерб), а также неполученные доходы, которые это лицо получило бы при обычных условиях гражданского оборота, если бы его право не было нарушено (упущенная выгода).

ООО «ДубльГИС» в материалы дела представило информацию об убытках, понесенных от незаконного использования материалов Единой базы данных «ДубльГИС: город Новосибирск», которые складываются из совокупной стоимости экземпляра базы данных и прав на его использование.

Федеральный закон «О защите конкуренции» в пункте 4 части 1 статьи 14 в качестве одной из форм недобросовестной конкуренции закрепляет следующее: продажа, обмен или иное введение в оборот товара, если при этом незаконно использовались результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации юридического лица, средства индивидуализации продукции, работ, услуг.

Согласно части 1 статьи 1225 Гражданского кодекса РФ результатами интеллектуальной деятельности и приравненными к ним средствами индивидуализации юридических лиц, товаров, работ, услуг и предприятий, которым предоставляется правовая охрана (интеллектуальной собственностью), являются, в том числе и базы данных.

Под незаконным использованием следует понимать несанкционированное владением, в том случае, если такая санкция необходима, использование объекта интеллектуальной собственности.

В данном случае ООО «СВТ» ввело в оборот базу данных портала «Сфера услуг», незаконно используя материалы Единой базы данных «ДубльГИС: город Новосибирск», использование которых возможно только на основании

лицензионного договора.

Таким образом, установлено, что действия ООО «СВТ», выразившиеся в незаконном использовании существенной части Единой базы данных «ДубльГИС: город Новосибирск» для создания и введения в оборот базы данных информационного портала «Сфера услуг», являются актом недобросовестной конкуренции.

Факт нарушения ООО «СВТ» пункта 5 части 1 статьи 14 Федерального закона «О защите конкуренции» - незаконное получение, использование, разглашение информации, составляющей коммерческую, служебную тайну и охраняемую законом тайну, в ходе рассмотрения дела не нашел подтверждения, так как для сбора информации ООО «СВТ» использовало материалы Единой базы данных «ДубльГИС: город Новосибирск» не напрямую, а через сторонние сайты сети Интернет, то есть указанные материалы распространялись в открытом доступе.

Таким образом, Комиссией установлен факт нарушения ООО «СВТ» пункта 4 части 1 статьи 14 Федерального закона «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона «О защите конкуренции» Комиссия,

#### РЕШИЛА:

1. Признать действия ООО «СВТ», выразившиеся во введении в оборот базы данных портала «Сфера услуг» с незаконным использованием материалов Единой базы данных «ДубльГИС: город Новосибирск», актом недобросовестной конкуренции, способным причинить убытки конкуренту ООО «ДубльГИС», что является нарушением пункта 4 части 1 статьи 14 Федерального закона «О защите конкуренции».

2. Выдать ООО «СВТ» предписание о прекращении нарушения пункта 4 части 1 статьи 14 Федерального закона «О защите конкуренции», а именно: прекратить использование результатов интеллектуальной деятельности ООО «ДубльГИС» - существенной части Единой базы данных «ДубльГИС: город Новосибирск», для чего внести необходимые изменения в базу данных информационного портала «Сфера услуг».

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.