

РЕШЕНИЕ № 672

18.07.2017г.

г. Иркутск

Комиссия Управления ФАС по Иркутской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Комиссия), в составе:

председателя Комиссии <....>;

Членов Комиссии <....>;

при участии представителя организатора торгов по доверенности – <....> при участии заявителя жалобы – директора ООО «Слава» ... (решение), а также представителя заявителя по доверенности, рассмотрев жалобу ООО «Слава»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области с жалобой обратился перевозчик – ООО «Слава» (далее заявитель), на неправомерные действия организатора открытого конкурса- Управления транспорта комитета городского обустройства администрации г. Иркутска, в связи с необоснованным отказом заявителю в допуске на участие в конкурсе на право осуществления регулярных перевозок в г. Иркутске по маршруту № 22 «м/р Первомайский -Ц. Рынок-м/р Первомайский».

Жалоба рассмотрена в порядке, установленном ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции».

На рассмотрении заявитель и представитель заявителя поддержали доводы, изложенные в жалобе.

Представитель организатора конкурса, считает жалобу необоснованной и не подлежащей удовлетворению, в обосновании своих возражений представлены письменные пояснения.

Комиссия, исследовав все имеющиеся в деле материалы, доводы жалобы, возражения организатора торгов, установила следующее.

26.05.2017г. опубликовано извещение о проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршруту регулярных перевозок № 22 в городе Иркутске, также на официальном сайте размещена документация.

16.06.2017г. проведено вскрытие конвертов (протокол №26.1 от 16.06.2017г.).

Согласно протоколу №26.2 от 27.06.2017г. по результатам рассмотрения заявок на соответствие требованиям, установленным в конкурсной документации комиссией принято решение об отказе заявителю в допуске на участие в конкурсе (заявка № 1), в связи с несоответствием конкурсной заявки требованиям пунктов 4.1. - 4.5. конкурсной документации,

а именно:

-подпунктом «а» пункта 4.5. документации установлено, что все листы конкурсной заявки должны быть прошиты и пронумерованы, скреплены печатью (при наличии печати) и подписью претендента (в заявке ООО «Слава» представлена опись отдельно от конкурсной заявки);

-извещение о проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршруту регулярных п е р е в о з о к в г о р о д е И р к у с а й администрации города Иркутска 26.05.2017, соответственно сведения о дорожно-транспортных происшествиях, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников должны быть представлены за период с 26.05.2016 г. по 26.05.2017 г.: ООО «Слава» представлены сведения за период с 01.05.2016 г. по 19.05.2017 г. (подпункт 12 пункта 4.1. конкурсной документации).

Пунктом 7.6. конкурсной документации установлен перечень оснований, по которым Конкурсная комиссия отказывает Претенденту в допуске на конкурс, одним из которых является несоответствие конкурсной заявки требованиям пунктов 4.1. - 4.5. (подпункт 7.6.9. пункта 7.6. конкурсной документации).

Подпунктом «а» пункта 4.5. конкурсной документации установлено, что документы, указанные в пункте 4.1. конкурсной документации, должны быть оформлены следующим образом, а именно: **все листы конкурсной заявки должны быть прошиты** и пронумерованы, скреплены печатью (при наличии печати) и подписью Претендента.

Соблюдение Претендентом указанных требований означает, что информация и документы, входящие в состав конкурсной заявки на участие в конкурсе, поданы от имени Претендента, и он несет ответственность за подлинность и достоверность представленной информации и документов;

Согласно Подпункту 15 пункта 4.1. конкурсной документации для участия в конкурсе Претенденты представляют конкурсную заявку, **в состав которой должны входить,** установленные данным пунктом документы, **в том числе опись представленных документов,** подписанную претендентом или его представителем по форме согласно приложению № 6 к конкурсной документации.

Пунктом 4.6 конкурсной документации, установлено, что документы, указанные в пункте 4.1. документации, должны быть сложены в последовательности, перечисленной в пункте 4.1. и иметь сквозную нумерацию.

Согласно пункту 4.1. конкурсной документации опись представленных документов входит в перечень документов, составляющих конкурсную заявку.

Следовательно, опись, как неотъемлемая часть конкурсной заявки, должна быть прошита со всеми документами, входящими в заявку, и иметь сквозную нумерацию.

В заявке заявителя на участие в открытом конкурсе по маршруту № 22, в нарушение требований конкурсной документации опись представлена отдельно.

Подпунктом 12 пункта 4.1. конкурсной документации установлено, что для участия в конкурсе претенденты представляют сведения о количестве дорожно-транспортных происшествий,

повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате проведения открытого конкурса, выданные территориальным органом федерального органа исполнительной власти, осуществляющем функции по контролю и надзору в сфере безопасности дорожного движения, которые входят в конкурсную заявку.

Извещение о проведении открытого конкурса размещено на официальном сайте администрации города Иркутска 26.05.2017, соответственно сведения о дорожно-транспортных происшествиях, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников должны быть представлены за период с 26.05.2016 по 26.05.2017:

Заявителем в составе своей заявки представлены сведения за период с 01.05.2016г. по 19.05.2017г.

Комиссия антимонопольного органа, исследовав все представленные в жалобе документы, пришла к выводу о том, что конкурсная комиссия, руководствуясь подпунктом 7.6.9. пункта 7.6. конкурсной документации обоснованно приняла решение об отказе в допуске на участие в открытом конкурсе на право осуществления перевозок по маршруту регулярных перевозок № 22 «м/р Первомайский - Ц. рынок - м/р Первомайский» на основании несоответствия конкурсной заявки требованиям пунктов 4.1., 4.5. документации.

На рассмотрении жалобы заявитель указал на то, что отдельные пункты документации содержат не однозначное толкование, вместе с тем, комиссией антимонопольного органа установлено, что ООО «Слава» положения конкурсной документации, до момента подачи заявки на участие, не оспаривал, в установленном законом порядке, за разъяснением документации также не обращался.

Следует также отметить, что лицо, принимающее и регистрирующее заявки на участие, неуполномочено на рассмотрение заявок участников по существу, следовательно, факт регистрации в журнале поступившей заявки не является безусловным основанием ее соответствия, установленным документацией требованиям.

Кроме того, процедура вскрытия конвертов с заявками участников, не подменяет собой процедуру рассмотрения заявок.

Жалоба заявителя содержит доводы о нарушении требований ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции», в связи с чем комиссия антимонопольного органа приняла решение о передачи материалов по жалобе в ответственное структурное подразделение Иркутского УФАС России для рассмотрения на предмет наличия или отсутствия признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Информация о том, что на момент рассмотрения жалобы заявителю не дано разъяснение о результатах конкурса, не влияет на принятое конкурсной комиссией решения об отказе в допуске на участие ООО «Слава».

На основании изложенного, и руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. № 135-ФЗ Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Слава» на неправомерные действия организатора открытого конкурса- Управления транспорта комитета городского обустройства администрации г. Иркутска, комиссии, в связи с несогласием заявителя с отказом в допуске на участие в конкурсе на право осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в городском сообщении по маршруту регулярных перевозок на территории г. Иркутска № 22 «м/р Первомайский -Ц. Рынок-м/р Первомайский», необоснованной.

2. Передать материалы по данной жалобе в ответственное структурное подразделение Иркутского УФАС России для рассмотрения по существу в порядке, установленном административным регламентом по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утв. приказом ФАС России от 25.05.2012г. № 339.

3. Копию решения направить сторонам по жалобе.

Председатель комиссии

<....>;

Члены комиссии

<....>;

Решение антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.