

АО «Газпром газораспределение Великий Новгород»

ул. Загородная, д. 2, корп. 2, Новгородская обл.,

г. Великий Новгород, 173015

e-mail: post@oblgas.natm.ru

ПОСТАНОВЛЕНИЕ о наложении штрафа по делу № 053/04/9.21-531/2023 об
административном правонарушении

Резолютивная часть оглашена 18.10.2023

В полном объеме изготовлено 19.10.2023
Новгород

Великий

Заместитель руководителя – начальник отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление)..., рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 053/04/9.21-531/2023, возбужденного в отношении юридического лица - Акционерного общества «Газпром газораспределение Великий Новгород» (далее – АО «Газпром газораспределение Великий Новгород», Общество) (юридический адрес: 173015 Великий Новгород, ул. Загородная, д. 2, корп. 2; ИНН 5321039753; ОГРН 1025300780812) по части 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ),

У С Т А Н О В И Л:

В Новгородское УФАС России поступило обращение гр. ...(далее - Заявитель) вх. № 4525-ИП от 16.08.2023 о нарушении сроков осуществления технологического присоединения к газораспределительным сетям в рамках догазификации. Из обращения следует, что 09.07.2022 года между Заявителем и АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» был заключён договор о подключении (технологическом присоединении) газоиспользующего оборудования к сети газораспределения в рамках догазификации с Заявителем № Н2582/2022-ТП от 09.07.2022. В ходе работы по обращению гр. ...установлено следующее. Порядок подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения определён Правилами подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации утверждены Постановлением Правительства РФ от 13.09.2021 № 1547 (далее – Правила). Особенности технологического присоединения в рамках догазификации определены в разделе VII Правил. Так, согласно пункту 121 Правил срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) в рамках настоящего раздела определяется программой газификации, содержащей мероприятия по строительству и (или) реконструкции газораспределительных сетей и (или) газотранспортных систем, в

том числе для случаев, когда для подключения требуется ликвидация дефицита пропускной способности газораспределительных и (или) газотранспортных систем. Региональная программа газификации Новгородской области на 2021 — 2023 годы утверждена указом Губернатора Новгородской области от 13.12.2021 № 636 (далее — программа газификации). Согласно пообъектному перечню программы газификации (в актуальной на дату рассмотрения дела редакции) срок исполнения мероприятий по объекту заявителя (адрес:...) определен как август 2023 года. Соответственно срок осуществления технологического присоединения газоиспользующего оборудования Заявителя к сети газораспределения Общества по программе газификации истёк 31.08.2023 (последний день выполнения мероприятий по программе газификации), просрочка исполнения мероприятий наступила 01.09.2023. Вместе с тем, в установленный законом срок технологическое присоединение произведено не было, мероприятия по технологическому присоединению по состоянию на момент поступления обращения гр. ...(16.08.2023) в Управление выполнены не были. В ходе рассмотрения обращения Управлением в действиях АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» были установлены признаки нарушения пункта 121 Правил. Вне зависимости от исполнения либо неисполнения обязательств Заявителем, исполнитель обязан в пределах срока технологического присоединения осуществить строительство (реконструкцию) сети газораспределения за границами земельного участка заявителя до точки (точек) подключения, а также обеспечить подготовку сети газораспределения к подключению объекта капитального строительства заявителя и пуску газа. По делу было проведено административное расследование, у Общества была затребована информация, в том числе, об осуществлении мероприятий по строительству сети газораспределения до границ земельного участка заявителя, обеспечения подготовки сети газораспределения к подключению объекта заявителя. Каких-либо сведений о своевременном исполнении мероприятий со стороны АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» не представлено. Таким образом, АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» не представлено документов, подтверждающих своевременное и полное исполнение своих обязательств по договору, направленных на реализацию процедуры технологического присоединения объектов заявителя к газораспределительным сетям. Правовые основы федеральной политики в отношении естественных монополий в Российской Федерации определены Федеральным законом от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее – Закон о естественных монополиях). Согласно статье 3 вышеуказанного закона, естественная монополия - состояние товарного рынка, при котором удовлетворение спроса на этом рынке эффективнее в отсутствие конкуренции в силу технологических особенностей производства (в связи с существенным понижением издержек производства на единицу товара по мере увеличения объема производства), а товары, производимые субъектами естественной монополии, не могут быть заменены в потреблении другими товарами, в связи с чем спрос на данном товарном рынке на товары, производимые субъектами естественных монополий, в меньшей степени зависит от изменения цены на этот товар, чем спрос на другие виды товаров; субъект естественной монополии - хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии. В соответствии со статьей 4 Закона о естественных монополиях, данным законом регулируется деятельность субъектов естественных монополий, в частности, в сфере услуг по транспортировке газа по трубопроводам. Согласно выписке из ЕГРЮЛ в отношении АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» основным видом деятельности АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» является распределение газообразного топлива по газораспределительным сетям, одним из дополнительных видов деятельности – транспортирование по трубопроводам газа. Согласно сведениям из Реестра субъектов естественных монополий, размещенным на официальном сайте ФАС России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

<http://fas.gov.ru/pages/activity/tariffregulation/reestr-subektovestestvennyix-monopolij.html> , АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» (бывш. ОАО «Новгородоблгаз») приказом от 14.11.1997 № 121/1 включено в Реестр субъектов естественных монополий в сфере транспортировке газа по трубопроводам. Таким образом, АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» является субъектом естественной монополии. Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ, нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям – влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей. В силу части 2 статьи 9.21 КоАП РФ, повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей. Согласно пункту 2 части 1 статьи 4.3 КоАП РФ повторное совершение однородного административного правонарушения – это совершение административного правонарушения в период, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию в соответствии со статьей 4.6 настоящего Кодекса за совершение однородного административного правонарушения. В силу статьи 4.6 КоАП РФ лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления. Таким образом, совершение административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.21 КоАП РФ, лицом, уже подвергнутым административной ответственности по части 1 статьи 9.21 КоАП РФ, образует состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ. Ранее АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» привлекалось к административной ответственности за нарушение части 1 статьи 9.21 КоАП РФ. Так, постановлением заместителя руководителя - начальника отдела антимонопольного контроля Новгородского УФАС России от 22.12.2022 № 053/04/9.21- 632/2022 АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, выразившегося в нарушении установленного порядка подключения (технологического присоединения) к газораспределительным сетям. Данное постановление вступило в силу 09.01.2023 и исполнено АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» 29.12.2022 (до вступления в законную силу). При указанных обстоятельствах действия юридического лица АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» образуют событие административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ. В ходе рассмотрения заявления Управлением в действиях АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» были установлены признаки нарушения пункта 121 Правил. По факту совершения АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» действий, содержащих признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ,

ведущим специалистом-экспертом отдела антимонопольного контроля Управления.... 12.10.2023 года был составлен протокол № 053/04/9.21-531/2023 об административном правонарушении. На составлении протокола об административном правонарушении от АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» присутствовала...., действующая на основании доверенности от 27.12.2022 № 203-юо/У (далее – Представитель Общества). Определением о назначении времени и места рассмотрения настоящего дела от 13.10.2023 к участию в рассмотрении в деле в качестве потерпевшего привлечен Заявитель. Рассмотрение настоящего дела осуществлено в присутствии Представителя Общества. Представитель Общества вину АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» не отрицал, просил применить положения КоАП РФ о снижении штрафа ниже низшего предела в связи с осуществлением на дату рассмотрения дела технологического присоединения. Заявитель, надлежащим образом уведомленный о месте и времени рассмотрения дела, на рассмотрение не явился, ходатайств и объяснений по факту невозможности явки не представлял. Необходимо отметить, что еще при составлении протокола об административном правонарушении Представитель Общества ходатайствовал о приобщении акта ввода в эксплуатацию сети газопотребления жилых многоквартирных и многоквартирных домов от 11.10.2023, подтверждающего технологического присоединения к газораспределительным сетям объекта Заявителя. Заявитель устно (по телефону) подтвердил факт осуществления мероприятий по технологическому присоединению на дату рассмотрения настоящего дела. Таким образом, в данном случае имела место просрочка исполнения обязательств и нарушение пункта 121 Правил более, чем на 1 месяц. Время и место совершения административного правонарушения – 01.09.2023, Новгородская область. Вина Общества в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ, заключается в том, что у Общества имелась возможность не нарушать требования пункта 121 Правил, однако им не были предприняты все необходимые для этого меры. Доказательств принятия всех исчерпывающих мер для своевременного технологического присоединения заявителя Обществом в материалы дела не представлено. Срок привлечения к административной ответственности за данное административное правонарушение в соответствии с частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ составляет один год со дня совершения административного правонарушения и на момент вынесения настоящего постановления не истек. Обстоятельства, смягчающие административную ответственность Общества в соответствии со статьёй 4.2 КоАП РФ, отсутствуют. Обстоятельств, отягчающих административную ответственность Общества, в соответствии со статьёй 4.3 КоАП РФ не установлено. При назначении административного наказания, должностное лицо, рассматривающее дело, исходит из следующего. Согласно пункту 3.2 статьи 4.1 КоАП, при наличии исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, имущественным и финансовым положением привлекаемого к административной ответственности юридического лица, судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дела об административных правонарушениях либо жалобы, протесты на постановления и (или) решения по делам об административных правонарушениях, могут назначить наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей статьёй или частью статьи раздела II настоящего Кодекса либо соответствующей статьёй или частью статьи закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, в случае, если минимальный размер административного штрафа для юридических лиц составляет не менее ста тысяч рублей. В данной связи, учитывая минимальный размер санкции по части 2 статьи 9.21 КоАП РФ, факт осуществления на дату рассмотрения дела технологического 2023-3569 5 присоединения объектов заявителя к сетям газораспределения, должностное лицо, рассматривающее дело,

полагает возможным применить в положения части 3.2 статьи 4.1 КоАП РФ. Допущенных при производстве по делу об административном правонарушении нарушений процессуальных требований, установленных КоАП РФ, последствием которых явилось необеспечение лицу, в отношении которого возбуждено рассматриваемое дело, предусмотренных КоАП РФ гарантий, не установлено. Все процессуальные права лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, предусмотренные КоАП РФ, соблюдены. Исходя из вышеизложенного и руководствуясь статьями 1.7, 2.1, 4.1, 4.5, 9.21, 23.48, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПО С Т А Н О В И Л:

1. Признать Акционерное общество «Газпром газораспределение Великий Новгород» (юридический адрес: 173015 Великий Новгород, ул. Загородная, д. 2, корп. 2; ИНН 5321039753; ОГРН 1025300780812), виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ, выразившегося в повторном нарушении установленного порядка подключения (технологического присоединения) к газораспределительным сетям. 2. Применить к Акционерного общества «Газпром газораспределение Великий Новгород» меру ответственности в виде административного штрафа в размере 300 000 (триста тысяч) рублей 00 копеек. 3. Сумму штрафа Акционерному обществу «Газпром газораспределение Великий Новгород» надлежит перечислить в бюджет: ИНН 5321047553 КПП 532101001 Получатель: УФК по Новгородской области (Новгородское УФАС России) Счет: 03100643000000015000 Банк: ОТДЕЛЕНИЕ НОВГОРОД БАНКА РОССИИ// УФК ПО НОВОГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ г. Великий Новгород БИК: 014959900 Кор. счет: 40102810145370000042 ОКТМО: 49701000 Код БК: 16111601091010021140 (Штрафы за нарушение правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа, порядка подключения (технологического присоединения) УИН 16100500000001794819* *При оплате штрафа обязательно указывать номер УИН Согласно пункту 1 статьи 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлечённым к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ. В соответствии с частью 1.5 статьи 32.2 КоАП административный штраф, предусмотренный частями 1 - 1.4 настоящей статьи, может быть уплачен в соответствующем размере лицом, привлеченным к административной ответственности, до 2023-3569 6 дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу. Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа. В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в судебном порядке в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления. Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления-Начальник отдела ...