

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу

№ 004/04/7.31-404/2023 об административном правонарушении

17.10.2023г.

г. Горно-Алтайск

ул. Ленина, 226, строение

2

Я, руководитель управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай «...», рассмотрев постановление прокуратуры Кош-Агачского района о возбуждении дела об административном правонарушении от 24.08.2023г. и материалы дела об административном правонарушении, возбужденного в отношении должностного лица заказчика, директора КУ РА «Управление социальной поддержки населения Кош-Агачского района» «...»,

УСТАНОВИЛ:

Дело рассматривается в Управлении Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (г. Горно-Алтайск, ул. Ленина, 226, стр. 2) с участием по видео-конференц-связи помощника прокурора Кош-Агачского района «...» (служебное удостоверение ТО №), в отсутствие «...».

В соответствии с частью 2 статьи 25.1 КоАП РФ в отсутствие лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, дело может быть рассмотрено лишь в случаях, если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела, и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

Определением о назначении времени и места рассмотрения дела №004/04/7.31-404/2023 от 07.09.2023г. рассмотрение дела назначено на 20.09.2023г. в 10-00 часов.

Определением о продлении срока и об отложении рассмотрения дела №004/04/7.31-404/2023 об административном правонарушении

срок рассмотрения дела продлен до 20.10.2023г., рассмотрение назначено на 17.10.2023 в 11:00 часов.

Копии определения о продлении срока и об отложении рассмотрения дела №004/04/7.31-404/2023 от 20.09.2023г. направлены «...» электронной почты sobes_k-a@mail.ru и заказными письмами №, №, а также направлена в адрес прокуратуры Кош-Агачского района по электронной почте kos@04.mailor.ru и заказным письмом № (вручено 29.09.2023).

05.10.2023г. в УФАС по РА от «...» поступило ходатайство (вх. №4391/23) о рассмотрении дела об административном правонарушении без ее участия. Следовательно, «...» надлежащим образом уведомлена о времени и месте рассмотрения административного дела.

Прокуратурой Кош-Агачского района в ходе проверки КУ РА «Управление социальной поддержки населения Кош-Агачского района» выявлены нарушения требований ч. 3 ст. 103 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе) при размещении в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок информации об исполнении (оплате) государственного контракта №0177200000923000456 от 16.03.2023. По данному факту и.о. прокурора Кош-Агачского района в отношении должностного лица заказчика, директора КУ РА «Управление социальной поддержки населения Кош-Агачского района» «...» возбуждено административное дело по ч. 2 ст. 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Материалы административного дела переданы в УФАС по РА (вх. №3890/23 от 05.09.2023) для рассмотрения по существу.

Должностным лицом УФАС по РА при рассмотрении данного административного дела установлено следующее.

16.03.2023 КУ РА «Управление социальной поддержки населения Кош-Агачского района» с ООО «Регион нефтепродукт» заключен государственный контракт №0177200000923000456 на поставку бензина автомобильного АИ-95 (реестровый номер 2040100146723000003).

На основании ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет

указанную в пунктах 1 -7, 9, 12 и 14 части 2 данной статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В случае, если в соответствии с данным Федеральным законом были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 данной статьи и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений. В порядке, установленном в соответствии с частью 6 данной статьи, в указанный орган **направляется информация, указанная в пунктах 10 и 11 части 2 данной статьи, не позднее пяти рабочих дней со дня, следующего за днем соответственно исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта)**, расторжения контракта, а информация, предусмотренная пунктом 13 части 2 данной статьи, не позднее одного рабочего дня со дня, следующего за днем подписания документа о приемке. При этом, если в соответствии с данным Федеральным законом контракт, документ о приемке, соглашение об изменении контракта, соглашение о расторжении контракта, решение об одностороннем отказе от исполнения контракта подписаны с использованием единой информационной системы, такие документы, а также информация, содержащаяся в них и подлежащая включению в реестр контрактов, направляется с использованием единой информационной системы для включения в реестр контрактов в порядке, установленном в соответствии с частью 6 данной статьи, не позднее трех рабочих дней со дня, следующего за днем подписания таких контракта, соглашений, вступления в силу решения, в день подписания документа о приемке.

Согласно ч. 6 ст. 103 Закона о контрактной системе порядок ведения реестра контрактов устанавливается Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации №60 от 27.01.2022 утверждены правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками (далее — Правила №60).

В соответствии с п. 10 ч. 2 ст. 103 Закона о контрактной системе в реестр контрактов включается информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (**об оплате** заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее

результатов), оказанной услуги, а также **отдельных этапов исполнения контракта**), о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта, заключение по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (отдельного этапа исполнения контракта) (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций).

Подпунктом «в» пункта 11 Правил № 60 установлено, что в реестр подлежит включению информация и документы об исполнении контракта (**отдельного этапа исполнения контракта**), а именно информация и документы об уплате заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) аванса, а также оплате поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги: **платежный документ** в форме электронного документа или в форме электронного образа бумажного документа, его реквизиты.

КУ РА «Управление социальной поддержки населения Кош-Агачского района» **14.08.2023г. размещены** в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок платежные поручения №358442, №359045 от **16.06.2023г.** (регламентный срок размещения не позднее 23.06.2023).

Согласно журналу событий с личного кабинета заказчика, информация об исполнении контракта создана и направлена на контроль только 11.08.2023.

07.08.2023 размещено платежное поручение №411684 от **12.07.2023г.** (регламентный срок размещения не позднее 19.07.2023).

Согласно журналу событий с личного кабинета заказчика, информация об исполнении контракта создана и направлена на контроль только 06.08.2023.

Таким образом, заказчиком КУ РА «Управление социальной поддержки населения Кош-Агачского района» нарушены требования ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе в связи с несвоевременным размещением информации об оплате (частичной оплате) государственного контракта №0177200000923000456 от 16.03.2023.

За данные нарушения законодательства о контрактной системе предусмотрена ответственность по **части 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях**

(далее - КоАП РФ) – ненаправление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или непредставление, **несвоевременное представление** в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные **на ведение реестра контрактов**, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, **информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов**, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей.

На основании статьи 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Под должностным лицом следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях.

Прокуратурой Кош-Агачского района установлено, что рассматриваемый государственный контракт подписан директором КУ РА «Управление социальной поддержки населения Кош-Агачского района» «...».

В реестре контрактов ЕИС в сфере закупок информация об оплате поставленного товара по вышеуказанному государственному контракту размещена за электронной подписью директора КУ РА

«Управление социальной поддержки населения Кош-Агачского района» «...».

Приказом Министерства труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай от 10.03.2021г. №34/лс «...» назначена на должность директора КУ РА «Управление социальной поддержки населения Кош-Агачского района».

В соответствии с положениями ст. 2.2 КоАП РФ административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть. Вместе с тем, в соответствии с положениями КоАП РФ, неосторожность также является формой вины.

Вина, как элемент состава административного правонарушения, характеризуется тем, что лицо, привлекаемое к административной ответственности, могло предотвратить нарушение (обеспечить контроль за своевременным размещением информации об исполнении (оплате) государственного контракта), однако, по неаргументированным причинам не обеспечило исполнение обязанностей, что привело к нарушению заказчиком требований ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе.

Таким образом, в действиях (бездействии) должностного лица заказчика, директора КУ РА «Управление социальной поддержки населения Кош-Агачского района» «...» содержится состав нарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.31 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Согласно письменным пояснениям «...» (вх. №4391/23 от 05.10.2023) в соответствии с приказом от 29.03.2016 №37 должностным лицом, ответственным за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта, является юрисконсульт учреждения. Юрисконсульту был предоставлен основной отпуск с 29.05.2023 по 26.06.2023, затем ежегодный дополнительный отпуск приравненный к району Крайнего Севера с 27.06.2023 по 12.07.2023, с 13.07.2023 по 18.07.2023. 19.07.2023 работником было подано заявление о предоставлении отпуска без содержания по 23.10.2023. Юрисконсульт не доложил руководству учреждения о необходимости размещения информации, предусмотренной

Законом о контрактной системе, являясь должностным лицом он должен был знать о недопустимости нарушений требований данного закона и предвидеть возможность наступления вредных последствий. В связи с отсутствием другого специалиста по закупкам со специальной подготовкой размещение соответствующей информации в ЕИС в установленные сроки не представилось возможным. В данном случае, «...» не является субъектом данного административного правонарушения, поскольку, виновным в совершении административного правонарушения следует считать контрактного управляющего – специалиста по закупкам.

Данные пояснения приняты должностным лицом УФАС по РА во внимание, однако, они не исключают наличие в ее действиях события и состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ, в связи с тем, что «...», как руководитель, обязана была осуществить надлежащий контроль за своевременным размещением вышеуказанной информации подчиненными учреждения. Кроме того, указанная информация в ЕИС в сфере закупок размещена за **электронной подписью** «...».

Факт совершения « ... » административного правонарушения подтверждается материалами дела №004/04/7.31-404/2023 об административном правонарушении.

Срок давности привлечения к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ за нарушение законодательства о контрактной системе, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

При решении вопроса о виде и размере административного наказания учитывается характер совершенного административного правонарушения.

Обстоятельств, смягчающих, отягчающих административную ответственность, предусмотренных ст. 4.2, 4.3 КоАП РФ, не выявлено.

В соответствии со ст. 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

В пункте 21 постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 24.03.2005г. № 5 «О некоторых вопросах, возникших у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» указано, что малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Действия, совершенные должностным лицом заказчика, директором КУ РА «Управление социальной поддержки населения Кош-Агачского района» «...», повлекли нарушение установленного государством порядка ведения реестра контрактов. Существенная угроза общественным отношениям, заключается в пренебрежительном отношении должностного лица заказчика, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, к исполнению обязанностей и требований законодательства о контрактной системе. Данное правонарушение наносит существенный ущерб охраняемым общественным отношениям в сфере закупок независимо от того, наступил ли материальный вред данным общественным отношениям вследствие несвоевременного совершения заказчиком рассматриваемых действий. В связи с чем, данное правонарушение не может расцениваться как малозначительное.

Согласно ч. 1 ст. 4.1.1 КоАП РФ за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II данного кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 данного кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 данной статьи.

Согласно ч. 1 ст. 4.6 КоАП РФ лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного

правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления, за исключением случая, предусмотренного частью 2 данной статьи.

Постановлением УФАС по РА по делу №004/04/7.31-56/2022 от 10.03.2022 «...» привлечена к административной ответственности за нарушение законодательства о контрактной системе по ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ, назначено наказание в виде предупреждения. Постановление вступило в законную силу 29.03.2022.

Из изложенного следует, что на момент вынесения настоящего постановления, на дату совершения правонарушения (26.06.2023), установленный ст. 4.6 КоАП РФ срок, в период течения которого «...» считалась подвергнутой административному наказанию на основании постановления №004/04/7.31-56/2022 от 10.03.2022, истек 30.03.2023.

Истечение сроков, указанных в ст. 4.6 КоАП РФ, в период течения которых лицо считается подвергнутым административному наказанию по одному или нескольким административным правонарушениям, исключает возможность учета таких административных правонарушений в качестве основания, препятствующего применению взаимосвязанных положений ч. 2 ст. 3.4 и ст. 4.1.1 КоАП РФ, позволяющих заменить наказание в виде административного штрафа на предупреждение.

Таким образом, административное наказание, предусмотренное ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ, подлежит замене на предупреждение.

Руководствуясь статьями 2.4; 4.1.1; 7.31; 23.66; 29.9; 29.10 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать должностное лицо заказчика, директора КУ РА «Управление социальной поддержки населения Кош-Агачского района» «...» виновной в совершении административного правонарушения (несвоевременное направление в УФК по РА для размещения в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок информации об оплате поставленного товара согласно платежным поручениям №358442, №359045 от 16.06.2023, №441684 от 12.07.2023), ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ, и назначить

ей с учетом положений ч. 1 ст. 4.1.1 КоАП РФ административное наказание в виде предупреждения.

В соответствии с ч. 1 ст. 30.1 и ст. 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в судебном порядке (Кош-Агачский районный суд) в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно ст. 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.