

«11» февраля 2013 года
Новосибирск

Г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере размещения заказов (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

Швалов А.Г. -заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;
Ланцев Е.С. -ведущий специалист-эксперт отдела государственного заказа, член Комиссии;
Ковешникова Ю.С. -специалист-эксперт отдела государственного заказа, член Комиссии;

в отсутствии представителей:

подателя жалобы – ИП Саргова О. Г. не явился, уведомлен надлежащим образом;

заказчика – Верховный Суд Республики Хакасия на заседание комиссии не явился, заявлено ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие представителей,

рассмотрев жалобу ИП Саргова О.Г. на действия Верховного Суда Республики Хакасия при проведении запроса котировок № 0180100002313000001 на оказание услуг по ежедневной комплексной уборке помещений административного здания Верховного Суда Республики Хакасия,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России обратился ИП Саргов О.Г. с жалобой на действия Верховного суда Республики Хакасия при проведении запроса котировок № 0180100002313000001 на оказание услуг по ежедневной комплексной уборке помещений административного здания Верховного суда Республики Хакасия.

21.01.2013г. на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru было размещено извещение № 0180100002313000001. Начальная (максимальная) цена контракта 499894 рублей.

ИП Саргов О. Г. обжалует содержание протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок.

Податель жалобы утверждает, что согласно извещению о проведении запроса котировок срок подачи котировочных заявок оканчивается в 17 часов 00 минут 31.01.2013г.

ИП Саргов О. Г. поясняет, что подавал заявку на участие в запросе котировок в 10 часов 30 минут 31.01.2013 года в печатной форме, однако, данную котировочную заявку не приняли с формулировкой, что она подана по истечению срока, установленного извещением о проведении запроса котировок, а именно, срок

подачи котировочных заявок установлен формой извещения официального сайта до 17 часов 00 минут 30.01.2013 года.

На жалобу ИП Саргова О.Г. поступило возражение от Верховного Суда Республики Хакасия следующего содержания.

Согласно извещения о проведении запроса котировок, день истечения срока подачи котировочных заявок - 30.01.2013 в 17 часов 00 минут.

Котировочная заявка от индивидуального предпринимателя Саргова О.Г., поступившая Заказчику 31 января 2013 года в 10 часов 30 минут, после дня окончания срока подачи заявок, указанного в извещении № 0180100002313000001, в соответствии с п. 5 ст.46 Федерального закона № 94-ФЗ, заказчиком не была принята и возвращена участнику размещения заказа.

Изучив представленные материалы и доводы сторон, Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.

В силу ч.2 ст. 46 ФЗ № 94-ФЗ котировочная заявка подается участником размещения заказа заказчику, уполномоченному органу в письменной форме или в форме электронного документа в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок.

При рассмотрении жалобы по существу Комиссия Новосибирского УФАС России установила, что ИП Саргов О.Г. подавал котировочную заявку на участие в запросе котировок в 10 часов 30 минут 31.01.2013 года на бумажном носителе.

Согласно извещения о проведении запроса котировок формы официального сайта, сроком окончания подачи котировочных заявок является 17 часов 00 минут 30.01.2013 года.

Однако, согласно извещения о проведении данного запроса котировок, размещенного на официальном сайте России в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов в составе извещения № 0180100002313000001 в виде отдельного файла, установлен срок окончания подачи котировочных заявок – 17 часов 00 минут 31.01.2013 года.

Таким образом, в нарушение ч.2 ст. 46 ФЗ № 94-ФЗ заказчиком на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в составе извещения № 0180100002313000001 размещена недостоверная информация относительно окончания срока подачи котировочных заявок, вводящая участников размещения заказа в заблуждение, о чем свидетельствует поданная заявка ИП Саргова О.Г.

Следовательно, участникам размещения заказа невозможно определить окончание срока подачи котировочных заявок, установленное заказчиком при размещении заказа № 0180100002313000001.

На основании вышеизложенного Комиссия Новосибирского УФАС России решила признать жалобу ИП Саргова О.Г. на действия Верховного Суда Республики Хакасия при проведении запроса котировок № 0180100002313000001 на оказание услуг по ежедневной комплексной уборке помещений административного здания Верховного Суда Республики Хакасия обоснованной.

При проведении на основании ч.5 ст.17 ФЗ № 94-ФЗ внеплановой проверки данного заказа выявлено следующее нарушение законодательства о размещении заказов.

В соответствии с ч.1 ст. 45 ФЗ № 94-ФЗ заказчик, уполномоченный орган обязаны разместить на официальном сайте извещение о проведении запроса котировок и проект контракта, заключаемого по результатам проведения такого запроса, не менее чем за семь рабочих дней до дня истечения срока представления котировочных заявок, а при размещении заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг на сумму, не превышающую двухсот пятидесяти тысяч рублей, а также в случае, предусмотренном частью 6 статьи 42 настоящего Федерального закона, не менее чем за четыре рабочих дня до дня истечения указанного срока.

Согласно ст. 191 ГК РФ течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

В извещении о проведении запроса котировок, размещенном на официальном сайте в сети интернет в 17 часов 50 минут 21.01.2013г., указано, что подача котировочных заявок начинается в 08 часов 00 минут (местного времени) «21» января 2013г., а заканчивается в 17 часов 00 минут 30.01.2013г.

Следовательно, установив срок подачи котировочных заявок ранее срока размещения на официальном сайте извещения о проведении запроса котировок, заказчик нарушил ст. 191 ГК РФ, ввел участников размещения заказа в заблуждение и разместил на официальном сайте недостоверную информацию.

Таким образом, в извещении № 01801000002313000001, размещенном на официальном сайте в сети Интернет в нарушение ч.1 ст. 45 ФЗ № 94-ФЗ, ст. 191 ГК РФ заказчик неправоммерно установил срок начала и окончания подачи котировочных заявок, тем самым ограничил участников размещения заказа во времени подачи котировочных заявок.

В ст. 44 ФЗ № 94-ФЗ установлен закрытый перечень требований, предъявляемых к котировочной заявке. Требовать иное не допускается законодательством о размещении заказов.

Извещение о проведении запроса котировок № 01801000002313000001 содержит требование об указании в форме котировочной заявки КПП участника размещения заказа.

В соответствии с налоговым законодательством код причины поставки на учет присваивается только организациям – юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям код КПП не присваивается.

По мнению Комиссии Новосибирского УФАС России, данное требование извещения о проведении запроса котировок вводит участников размещения в заблуждение в отношении представляемой в составе котировочной заявки информации, создает предпосылки к неправоммерному отклонению участников размещения заказа и ограничивает количество участников размещения заказа, отсекая возможность участвовать в размещении заказа физическим лицам (индивидуальным предпринимателям).

Таким образом, форма котировочной заявки разработана заказчиком с нарушением обязательных требований, установленных ст. 44 ФЗ № 94-ФЗ.

Руководствуясь ч.6 ст.60, ч.5, ч.9 ст.17 ФЗ № 94-ФЗ от 21.07.2005 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП Саргова О.Г. обоснованной.

Признать Верховный суд Республики нарушившим ч.2 ст. 19.1, ст. 44, ст. ч.1 ст. 45, ч.2 ст. 46 ФЗ № 94-ФЗ, ст. 191 ГК РФ.

Выдать Верховному суду Республики Хакасия и единой комиссии Верховного суда Республики Хакасия предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

ПРЕДПИСАНИЕ № 08-02-26

об устранении нарушения законодательства о размещении заказов

«11» февраля 2013 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере размещения заказов (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

Швалов А.Г. -заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;
Ланцев Е.С. -ведущий специалист-эксперт отдела государственного заказа, член Комиссии;
Ковешникова Ю.С. -специалист-эксперт отдела государственного заказа, член Комиссии;

на основании своего решения № 08-01-28 от 11.02.2013г. по жалобе ИП Саргова О.Г. на действия Верховного Суда Республики Хакасия при проведении запроса котировок № 0180100002313000001 на оказание услуг по ежедневной комплексной уборке помещений административного здания Верховного Суда Республики Хакасия,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Верховному Суду Республики Хакасия устранить нарушения Федерального закона № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», а именно:

- прекратить нарушение ст.44 Федерального закона № 94-ФЗ, а именно, не требовать от участников размещения заказа представить в составе котировочной заявки сведения о коде причины постановки на налоговый учет;

- прекратить нарушать ч.1 ст. 45 ФЗ № 94-ФЗ, ст. 191 ГК РФ, а именно, прекратить ограничивать участников размещения заказа во времени подачи котировочных заявок – устанавливать срок начала и окончания подачи котировочных заявок в соответствии с законодательством о размещении заказов;

- прекратить размещать на официальном сайте в сети интернет недостоверную информацию, вводящую участников размещения в заблуждение, а именно, устанавливать единое время окончания подачи котировочных заявок во всех документах и формах, размещаемых на официальном сайте в сети Интернет;

- прекратить размещение заказа № 0180100002313000001, а также все действия, направленные на заключение и исполнение контракта по данному заказу.

Единой комиссии МУЗ ГДКБ СМП необходимо:

- отменить решение, зафиксированное в протоколе № 0180100002313000001- 1 рассмотрения и оценки котировочных заявок.

Настоящее предписание должно быть исполнено до 22.02.2013г.

Документы, свидетельствующие об исполнении предписания представить в Новосибирское УФАС России в срок до 28.02.2013 г.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание:

За уклонение от исполнения или несвоевременное исполнение настоящего предписания в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях юридические лица и должностные лица несут административную ответственность.