

РЕШЕНИЕ РНП-43-98

«23» ноября 2016 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по контролю в сфере закупок в составе:

рассмотрев материалы Управления имуществом и земельными ресурсами городского округа г.Котельнича Кировской области о включении сведений об ООО «Компания Велес-Строй» в реестр недобросовестных поставщиков,

УСТАНОВИЛА:

19.09.2016 г. В Кировское УФАС России на основании ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) от Управление имуществом и земельными ресурсами городского округа г.Котельнича Кировской области (далее - Заказчик) поступили сведения о расторжении муниципального контракта №0340300122515000001-0160233-01 на проведение кадастровых работ по формированию земельных участков в судебном порядке с ООО «Компания Велес-Строй» (далее –Подрядчик).

Согласно ч. 1 ст. 104 Закона о контрактной системе ведение реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок.

В соответствии с п. 2 Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» Федеральная антимонопольная служба определена федеральным [органом](#) исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и согласования применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (за исключением полномочий на осуществление функций по контролю (надзору) в сфере государственного оборонного заказа и в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, которые не относятся к государственному оборонному заказу и сведения о которых составляют государственную [тайну](#), и по согласованию применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в случаях закупок товаров, работ, услуг, необходимых для обеспечения федеральных нужд, если сведения о таких нуждах составляют

государственную тайну, а также закупок товаров, работ, услуг, сведения о которых составляют государственную тайну, для обеспечения федеральных нужд при условии, что такие сведения содержатся в документации о закупке или в проекте контракта).

Согласно п. 7.10. Приказа ФАС России от 23.07.2015 № 649/15 «Об утверждении Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы» территориальный орган в пределах компетенции территориального органа принимает решения о включении сведений о недобросовестных поставщиках в реестр недобросовестных поставщиков (исключении из реестра недобросовестных поставщиков).

Порядок ведения Реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) определен Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)».

Приказом Кировского УФАС России № 30 от 24.02.2016 г. «О создании Комиссии по контролю в сфере закупок» полномочия по рассмотрению сведений заказчиков о включении в реестр недобросовестных поставщиков возложены на Комиссию по контролю в сфере закупок.

Рассмотрение материалов назначено на 23.11.2016 г. Лица, участвующие в рассмотрении материалов, извещены надлежащим образом.

Из представленных материалов следует, что 18.02.2015 г. было опубликовано извещение о проведении электронного аукциона на проведение кадастровых работ по формированию земельных участков (извещение № 0340300122515000001).

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 03.03.2015 г. победителем признано ООО «Компания Велес-Строй».

Между Заказчиком и Поставщиком 19.03.2015 г. заключен муниципальный контракт от 19.03.2015 № 0340300122515000001-0160233-01 на выполнение кадастровых работ (далее - контракт).

В соответствии с условиями контракта заказчик поручает, а подрядчик принимает на себя обязательства по проведению кадастровых работ по формированию 109 земельных участков (указанных в приложение №1 к настоящему контракту) для размещения и эксплуатации многоквартирных жилых домов.

Срок выполнения работ: с момента заключения контракта до 02.11.2015 г. (пункт 3.1 контракта). Согласно пункту 5.1 контракта стороны несут ответственность за невыполнения взятых на себя обязательств по контракту.

Письмом от 06.10.2015 г. № 1168-01-05 заказчик обратился к подрядчику с просьбой проинформировать его о ходе выполнения кадастровых работ по контракту. Ответа на письмо не последовало. В установленный контрактом срок подрядчик работы не выполнил, результат работ заказчику не сдал.

Заказчик письмом от 18.11.2015 г. № 1447-01-05 информировал подрядчика об истечении срока выполнения работ и просил сообщить срок выполнения работ. Письмо истца осталось без ответа.

05.08.2016 г. истец направил ответчику письмо от 04.08.2016 г. № 1034-01-05 с уведомлением о расторжении контракта.

Неисполнение ответчиком обязательств по контракту послужило основанием для обращения истца в арбитражный суд с исковым заявлением.

Арбитражным судом Кировской области 17.08.2016 г. принято решение № А28-3323/2016 об удовлетворении исковых требований Заказчика, в том числе о расторжении государственного контракта от 19 марта 2015 года №0340300122515000001-0160233-01.

19.09.2016 года данное решение Арбитражного суда вступило в законную силу. В связи с чем Заказчик направил сведения о Подрядчике в Кировское УФАС России для включения в РНП.

ООО «Компания Велес-Строй», извещенное о дате и времени рассмотрения дела, явку представителя не обеспечило, документы и письменные пояснения направлены не были.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Согласно ч. 8 ст. 95 Закона о контрактной системе расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Согласно ч. 6 ст. 104 Закона о контрактной системе в случае расторжения контракта по решению суда или в случае [одностороннего отказа](#) заказчика от исполнения контракта заказчик в течение трех рабочих дней с даты расторжения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную [частью 3](#) настоящей статьи, а также копию решения суда о расторжении контракта или в письменной форме обоснование причин одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в Постановлении от 18.07.2008 № 10-П федеральный законодатель, обладая достаточной свободой усмотрения в определении конкретных видов государственного контроля (надзора), оснований, форм, способов, методов, процедур, сроков его проведения, состава мер государственного принуждения, применяемых по итогам контрольных мероприятий, а также конкретного порядка финансового обеспечения, вместе с тем связан общими конституционными принципами организации системы органов государственной власти, а осуществляемое им регулирование должно соответствовать юридической

природе и характеру общественных отношений, складывающихся в сфере государственного контроля (надзора), вводимые же ограничения прав и свобод граждан, занимающихся предпринимательской деятельностью, - быть соразмерными конституционно значимым целям и во всяком случае не создавать препятствий их экономической самостоятельности и инициативе.

В соответствии с пунктами 8, 9 статьи 104 Закона о контрактной системе информация, содержащаяся в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), размещается в единой информационной системе и должна быть доступна для ознакомления без взимания платы. Информация, предусмотренная частью 3 настоящей статьи, исключается из указанного реестра по истечении двух лет с даты ее включения в реестр недобросовестных поставщиков.

Отсутствие в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки - юридическом лице, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки, в соответствии с п. 6 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе входит в число единых требований к участникам закупки, устанавливаемых заказчиком при осуществлении закупки.

По смыслу названных норм права включение хозяйствующего субъекта в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является мерой государственного принуждения, применяемой к лицу, совершившему правонарушение, влекущей возложение на него неблагоприятных последствий (невозможность участвовать в закупках).

То есть, включение хозяйствующего субъекта в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является, фактически, мерой юридической ответственности.

Следовательно, включение лица в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) невозможно без установления его вины, выражающейся в сознательном нарушении исполнителем условий контракта.

Иное понимание не приведет к достижению целей правового регулирования, повлечет необоснованное, формальное ограничение прав и интересов субъектов хозяйственной деятельности.

В рамках рассмотрения дела № А28-3323/2016 судом установлено нарушение Обществом условий контракта, в связи с чем решением Арбитражным судом Кировской области от 17.08.2016 г. удовлетворено требование истца о расторжении муниципального контракта от 19 марта 2015 года №0340300122515000001-0160233-01.

ООО «Компания Велес-Строй» не представило документы и письменные пояснения, обосновывающие невозможность исполнения муниципального контракта, в связи с чем сведения об ООО «Компания Велес-Строй» подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь ч. 7 ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О

контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» комиссия,

РЕШИЛА:

Включить в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) следующую информацию об ООО «Компания Велес-Строй»:

1. Наименование: ООО «Компания Велес-Строй», адрес: Республика Татарстан, г.Казань, ул.Волкова, д.60/12, эт.7, оф.5, 420012, ИНН 1655265955;
2. ФИО учредителя: <...>, ИНН <...>;
3. Генеральный директор: <...>;
4. Дата проведения электронного аукциона на проведение кадастровых работ по формированию земельных участков (извещение № 0340300122515000001); 02.03.2015 г.;
5. Объект закупки: проведение кадастровых работ по формированию земельных участков;
6. Основание расторжения контракта – расторжение контракта в судебном порядке. Дата расторжения 17.08.2016 года.

В соответствии с ч. 11 ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.