

## РЕШЕНИЕ

по делу №РЗ-317-2013 о нарушении законодательства о размещении заказов

16.05.2013 года

г. Ставрополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия) в составе:

Председателя комиссии – заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Тихенького О.А.,

Членов комиссии:

начальника отдела контроля размещения государственного заказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Золиной Г.В.

главного специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Дацко Н.Г.

специалиста-эксперта информационно - аналитического отдела Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Горбачева В.В.

специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Хамирзова С.Р.

В присутствии представителей:

от заявителя жалобы ООО «Спецмонтаж» поступило ходатайство об отзыве жалобы,

от заявителя жалобы ООО «ДМД» - <.....>,

от заказчика – <.....>,

от уполномоченного органа – <.....>,

Рассмотрев жалобы от ООО «Спецмонтаж», ООО «ДМД» на действия заказчика – МБОУ для детей дошкольного и младшего школьного возраста "Начальная школа - детский сад" города-курорта Железноводска СК, уполномоченного органа - Администрации города-курорта Железноводска СК, аукционной комиссии администрации города-курорта Железноводска СК по факту размещения заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме №19 (0121300021113000066) «Проведение подрядных работ по капитальному ремонту зданий детского сада и прилегающей территории МБОУ для детей дошкольного и младшего школьного возраста «Начальная школа - детский сад» г.к. Железноводска СК»,

УСТАНОВИЛА:

1. До начала рассмотрения жалоб, в адрес Ставропольского УФАС России поступило ходатайство от ООО «Спецмонтаж» об отзыве жалобы.

На основании данного ходатайства и в соответствии нормами Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, для государственных и муниципальных нужд» комиссией Ставропольского УФАС России принято решение жалобу ООО «Спецмонтаж» на действия заказчика – МБОУ для детей дошкольного и младшего школьного возраста "Начальная школа - детский сад" города-курорта Железноводска СК, уполномоченного органа - Администрации города-курорта Железноводска СК, аукционной комиссии администрации города-курорта Железноводска СК по факту размещения заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме №19 (0121300021113000066) «Проведение подрядных работ по капитальному ремонту зданий детского сада и прилегающей территории МБОУ для детей дошкольного и младшего школьного возраста «Начальная школа - детский сад» г.к. Железноводска СК» по существу не рассматривать.

2. В Ставропольское УФАС России поступила жалоба ООО «ДМД» на действия заказчика – МБОУ для детей дошкольного и младшего школьного возраста "Начальная школа - детский сад" города-курорта Железноводска СК, уполномоченного органа - Администрации города-курорта Железноводска СК, аукционной комиссии администрации города-курорта Железноводска СК по факту размещения заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме №19 (0121300021113000066) «Проведение подрядных работ по капитальному ремонту зданий детского сада и прилегающей территории МБОУ для детей дошкольного и младшего школьного возраста «Начальная школа - детский сад» г.-к. Железноводска СК». Заявитель считает, что аукционная документация не соответствует требованиям Федерального закона от 21.07.2005 года 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Представитель заказчика пояснил следующее:

МБОУ для детей дошкольного и младшего школьного возраста "Начальная школа - детский сад" города-курорта Железноводска СК считает документацию открытого аукциона в электронной форме №19 (0121300021113000066) «Проведение подрядных работ по капитальному ремонту зданий детского сада и прилегающей территории МБОУ для детей дошкольного и младшего школьного возраста «Начальная школа - детский сад» г.-к. Железноводска СК» соответствующей требованиям действующего законодательства, жалобу ООО «ДМД» на действия заказчика – МБОУ для детей дошкольного и младшего школьного возраста "Начальная школа - детский сад" города-курорта Железноводска СК, уполномоченного органа - Администрации города-курорта Железноводска СК, аукционной комиссии администрации города-курорта Железноводска СК по факту размещения заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме №19 (0121300021113000066) «Проведение подрядных работ по капитальному ремонту зданий детского сада и прилегающей территории МБОУ для детей дошкольного и младшего школьного возраста «Начальная школа - детский сад» г.-к. Железноводска СК» необоснованной.

Представитель уполномоченного органа пояснил следующее:

Считаем жалобу ООО «ДМД» на действия заказчика – МБОУ для детей дошкольного и младшего школьного возраста "Начальная школа - детский сад" города-курорта Железноводска СК, уполномоченного органа - Администрации города-курорта Железноводска СК, аукционной комиссии администрации города-курорта Железноводска СК по факту размещения заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме №19 (0121300021113000066) «Проведение подрядных работ по капитальному ремонту зданий детского сада и прилегающей территории МБОУ для детей дошкольного и младшего школьного возраста «Начальная школа - детский сад» г.-к. Железноводска СК» необоснованной.

Комиссия, выслушав доводы сторон, проанализировав имеющиеся в деле документы, проведя внеплановую проверку размещения заказа отмечает:

1. Администрацией города-курорта Железноводска СК на основании обращения заказчика – МБОУ для детей дошкольного и младшего школьного возраста "Начальная школа - детский сад" города-курорта Железноводска СК было объявлено о размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме №19 (0121300021113000066) «Проведение подрядных работ по капитальному ремонту зданий детского сада и прилегающей территории МБОУ для детей дошкольного и младшего школьного возраста «Начальная школа - детский сад» г.-к. Железноводска СК».

Извещение о проведении Аукциона и документация об Аукционе были размещены на официальном сайте РФ [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

2. Комиссия Ставропольского УФАС России рассмотрев документы, сведения представленные на рассмотрение жалобы установила, что доводы изложенные в жалобе ООО «ДМД» не находят подтверждения своей обоснованности. Так,

- по позиции «кирпич керамический»: 8 мая 2013 года в аукционную документацию были внесены изменения.

В новой редакции аукционной документации по позиции кирпич керамический

- отсутствуют требования к массе. Требования аукционной документации не противоречат ГОСТ 530-2007 и не имеют разночтений;

- по позиции «Грунтовка акриловая «Нортекс-Грунт»»: 8 мая 2013 года в аукционную документацию были внесены изменения.

В новой редакции аукционной документации отсутствуют требования к цвету и внешнему покрытию грунтовки;

- по позиции «Бетон тяжелый»: 8 мая 2013 года в аукционную документацию были внесены изменения.

В новой редакции аукционной документации отсутствуют требования к марке и средней прочности бетона тяжелого. При этом в соответствии с ГОСТ 26633-91, приложение №1, характеристики прочности, марки и средней прочности бетона соответствуют значениям, Заказчиком указаны во второй редакции аукционной документации;

- по позиции «Плитки керамические глазурованные для внутренней облицовки стен».

В соответствии с п.1 ч.4 ст. 41.6 Федерального закона от 21.07.2005 года 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» документация об ОАЭФ должна содержать: требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться;

Формулировка «Предельные отклонения размеров плиток от номинальных не должны быть более, %» является аналогичной формулировке из ГОСТ «Отклонения от номинальных размеров плиток должны быть %, не более» и несет одинаковое смысловое и семантическое значение. При этом данное требование никак не может вводить участников размещения заказа в заблуждение и не создает препятствия для формирования первой части заявки.

Любой производитель плитки выдает паспорт на производимую продукцию с указанием в том числе и значений предельных отклонений размеров плиток от номинальных;

- по позиции «Замок врезной»: 8 мая 2013 года в аукционную документацию были внесены изменения.

В новой редакции аукционной документации установлены требования к врезному замку в соответствии с введенным с 1 января 2013г. ГОСТ 5089-2011.

- В соответствии с ч.1 ст.743 Гражданского кодекса РФ подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, и со сметой, определяющей цену и объем работ.

Сметы оформляется в установленном порядке независимо от метода осуществления строительства. Цена строительных работ определяется на основании сметы (ст. 743 ГК РФ). Смета представляет собой перечень работ с указанием их стоимости и единиц измерения объемов работ. Смета составляется по форме, приведенной в Приложении 2 к МДС 81-35.2004.

Таким образом, законодательство выделяет понятие «сметы» как документа, содержащего перечень работ с указанием их стоимости, наименования и единиц измерения объемов работ.

В аукционной документации прикреплены все локально-сметные расчеты, в которых приведены объемы работ, а также кол-во товара (материала) необходимое для выполнения работ. В связи с этим участник размещения заказа имеет возможность установить все объемы работ.

- по позиции «Грунтовка «Reesa Tiefgru№d»» указана в локально-сметных расчетах, Reesa Tiefgru№d в соответствии с данными РОСПАТЕНТа не является зарегистрированным товарным знаком.

Следовательно, Заказчик и не был обязан указывать параметры эквивалентности для данного материала.

При этом наименование территориальной сметной расценки (формируемой сметной программой) содержит функциональное свойство грунтовки - для бетона и штукатурки, на акриловой основе, а пунктом 18 Информационной карты документации об аукционе установлено что в случае если в документации содержатся указания на товарный знак, его следует читать со словами «или эквивалент»;

- В соответствии с ч. 5 ст. 41.5 Федерального закона от 21.07.2005 года 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»: Заказчик, уполномоченный орган вправе принять решение о внесении изменений в извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме не позднее чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме. При этом срок подачи заявок на участие в открытом аукционе должен быть продлен так, чтобы со дня размещения на официальном сайте внесенных изменений в извещение о проведении открытого аукциона до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе этот срок составлял не менее чем пятнадцать дней или, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) не превышает три миллиона рублей, не менее чем семь дней.

В аукционную документацию были внесены изменения 27 апреля 2013 года, дата подачи заявок осталась прежней 13 мая 2013 года. Соответственно срок подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме составляет 16 (Шестнадцать) дней, а значит внесенные изменения не противоречат требованиям Федерального закона от 21.07.2005 года 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

При этом 8 мая были внесены еще изменения, срок подачи заявок был продлен до 24.05.2013 до 01:00 по московскому времени.

На основании вышеизложенного, комиссия Ставропольского УФАС России считает, что в действиях заказчика – МБОУ для детей дошкольного и младшего школьного возраста "Начальная школа - детский сад" города-курорта Железноводска СК, уполномоченного органа - Администрации города-курорта Железноводска СК, аукционной комиссии администрации города-курорта Железноводска СК по факту размещения заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме №0121300021113000066 Проведение подрядных работ по капитальному ремонту зданий детского сада и прилегающей территории МБОУ для детей дошкольного и младшего школьного возраста «Начальная школа - детский сад» г.к. Железноводска СК нарушений требований ч. 4 ст. 41.6 Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» не установлено.

Комиссия, руководствуясь ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ДМД» на действия заказчика – МБОУ для детей дошкольного и младшего школьного возраста "Начальная школа - детский сад" города-курорта Железноводска СК, уполномоченного органа - Администрации города-курорта Железноводска СК, аукционной комиссии администрации города-курорта Железноводска СК по факту размещения заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме №0121300021113000066 Проведение подрядных работ по капитальному ремонту зданий детского сада и прилегающей территории МБОУ для детей дошкольного и младшего школьного возраста «Начальная школа - детский сад» г.-к. Железноводска СК необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.