

Индивидуальному предпринимателю
М.А. Илюшину Кузнецкий пр-т, д. 150,
кв. 11, г. Кемерово, 650055,
Кемеровская область - Кузбасс

В.В. Уманцеву

Кузбасская ул., 8, г. Юрга, 652050,
Кемеровская область – Кузбасс

Н.С. Пушиной

Решение

Тухачевского ул., д. 11, кв. 40, пгт.
Новый Городок, 652645, г. Белово,
Кемеровская область – Кузбасс

Председателю КУМИ г.Юрги Т.А.
Борисовой Победы пр., 13-514, г.
Юрга, 652050

Заявителю электронно

РЕШЕНИЕ ПО ДЕЛУ № 042/05/28-974/2022

«28» ноября 2022г. г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

Заместителя
председателя
Комиссии:

Моисеевой Т.Ю. заместителя руководителя
- управления;

Членов Комиссии:

Каминской Е.Б.- начальника отдела рекламы и

недобросовестной конкуренции,
Сургутской И.П.- старшего специалиста 1 разряда отдела рекламы и
недобросовестной конкуренции,

рассмотрев дело № 042/05/28-974/2022, возбужденное в отношении индивидуального предпринимателя Илюшина Михаила Андреевича (далее – ИП Илюшин М.А., ОГРНИП 316420500052064, ИНН 425004981117, Дата присвоения ОГРНИП 04.02.2016, адрес регистрации: 650055, г. Кемерово, пр. Кузнецкий, д. 150, кв. 11, дата рождения 20.11.1993, место рождения г. Кемерово) о распространении рекламы, содержащей признаки нарушения требований пункта 1 части 2, пунктов 1, 2 части 3 статьи 5, части 9 статьи 19, частей 13, 14 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее по тексту - ФЗ «О рекламе»),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Кемеровского УФАС России поступило заявление физического лица (исх. от 09.06.2022, вх. от 10.06.2022 № 3474э) о наличии признаков нарушения требований ФЗ «О рекламе» при размещении рекламы по адресу г. Юрга, ул. Машиностроителей, 16, на торце многоквартирного жилого дома, следующего содержания:

«Комиссионный магазин Добрый Покупка Продай по своей цене!
Продажа Купи с гарантией! Обмен Обменяй по trade-in Хранение»

«Самая дорогая оценка в городе Берем все!».

Из ответа ООО «УК «Вместе» (исх. от 21.06.2022 № 01-07/421) следует, что собственником нежилого помещения, расположенного по адресу г. Юрга, ул. Машиностроителей, 16, является Уманцев Владимир Васильевич (далее – Уманцев В.В.).

Также Кемеровским УФАС России установлено, что в информационно – телекоммуникационной сети Интернет, в социальной сети «Вконтакте» зарегистрировано сообщество Комиссионный магазин «Добрый» Кузбасс. В данном сообществе имеется телефон для справок 8-952-170-02-01.

Из ответа ООО «Т2 Мобайл» (исх. от 03.08.2022 № Исх/2000.25/5826-22) следует, что указанный абонентский номер выделен физическому лицу – Пушиной Надежде Сергеевне (далее – Пушина Н.С.), на основании договора об оказании услуг связи от 15.10.2018 № 51394537.

В соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 5 ФЗ «О рекламе»

недостоверной признается реклама, которая содержит не соответствующие действительности сведения: о любых характеристиках товара, в том числе о его природе, составе, способе и дате изготовления, назначении, потребительских свойствах, об условиях применения товара, о месте его происхождения, наличии сертификата соответствия или декларации о соответствии, знаков соответствия и знаков обращения на рынке, сроках службы, сроках годности товара.

В соответствии с частью 13 статьи 28 ФЗ «О рекламе» реклама услуг по предоставлению потребительских займов лицами, не осуществляющими профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов в соответствии с ФЗ «О потребительском кредите (займе)», не допускается.

Частью 14 статьи 28 ФЗ «О рекламе» установлено, что если оказание банковских, страховых и иных финансовых услуг или осуществление финансовой деятельности может осуществляться только лицами, имеющими соответствующие лицензии, разрешения, аккредитации либо включенными в соответствующий реестр или являющимися членами соответствующих саморегулируемых организаций, реклама указанных услуг или деятельности, оказываемых либо осуществляемой лицами, не соответствующими таким требованиям, не допускается.

Частью 9 статьи 19 ФЗ «О рекламе» установлено, что установка и эксплуатация рекламной конструкции допускаются при наличии разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции (далее также - разрешение), выдаваемого на основании заявления собственника или иного указанного в частях 5, 6, 7 настоящей статьи законного владельца соответствующего недвижимого имущества либо владельца рекламной конструкции органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа, на территориях которых предполагается осуществлять установку и эксплуатацию рекламной конструкции.

Пунктом 1 части 2 статьи 5 ФЗ «О рекламе» установлено, что недобросовестной признается реклама, которая содержит некорректные сравнения рекламируемого товара с находящимися в обороте товарами, которые произведены другими изготовителями или реализуются другими продавцами;

Также в соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 5 ФЗ «О рекламе» установлено, что недостоверной признается реклама, которая содержит не соответствующие действительности сведения о преимуществах рекламируемого товара перед находящимися в обороте товарами, которые произведены другими изготовителями или реализуются другими продавцами.

09.08.2022 определением о возбуждении дела по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе Кемеровским УФАС

России было возбуждено дело № 042/05/28-974/2022 в отношении ИП Илюшина М.А. и назначено к рассмотрению на 13.09.2022 в 10 часов 30 минут. Копия данного определения была направлена в адрес ИП Илюшина М.А., Уманцева В.В., Пушиной Н.С. заказными письмами с уведомлением о вручении, а также заявителю по электронной почте (распечатки с сайта АО «Почта России: отслеживание почтовых отправок» с пометками «возврат отправителю из-за истечения срока хранения», корреспонденции, направленной в адрес ИП Илюшина М.А., «неудачная попытка вручения» корреспонденции, направленной в адрес Пушиной Н.С., а также о вручении почтовой корреспонденции Уманцеву В.В. имеются в материалах дела).

15.08.2022 в адрес Кемеровского УФАС России поступила адресная справка УВМ ГУ МВД России по Кемеровской области, в соответствии с которой ИП Илюшин М.А. с 28.09.2020 зарегистрирован по адресу г. Кемерово, пр. Кузнецкий, д. 150, кв. 11.

13.09.2022 Комиссия Кемеровского УФАС России решила рассмотрение дела № 042/05/28-974/2022 отложить в связи с отсутствием сведений о надлежащем уведомлении ИП Илюшина М.А., Пушиной Н.С. о дате, времени и месте рассмотрения данного дела, а также для получения дополнительных доказательств по делу.

Определением от 13.09.2022 рассмотрение дела № 042/05/28-974/2022 было отложено на 17.10.2022 в 10 часов 30 минут. Копия данного определения была направлена в адрес ИП Илюшина М.А., Уманцева В.В., Пушиной Н.С. заказными письмами с уведомлением о вручении, а также заявителю по электронной почте (распечатки с сайта АО «Почта России: отслеживание почтовых отправок» с пометками «возврат отправителю из-за истечения срока хранения», корреспонденции, направленной в адрес ИП Илюшина М.А., «неудачная попытка вручения» корреспонденции, направленной в адрес Пушиной Н.С., а также о вручении почтовой корреспонденции Уманцеву В.В. имеются в материалах дела).

17.10.2022 Комиссия Кемеровского УФАС России решила рассмотрение дела № 042/05/28-974/2022 отложить в связи с отсутствием сведений о надлежащем уведомлении Пушиной Н.С. о дате, времени и месте рассмотрения данного дела, а также для получения дополнительных доказательств по делу.

Определением от 17.10.2022 рассмотрение дела № 042/05/28-974/2022 было отложено на 28.11.2022 в 09 часов 00 минут. Копия данного определения была направлена в адрес ИП Илюшина М.А., Уманцева В.В., Пушиной Н.С. заказными письмами с уведомлением о вручении, а также заявителю по электронной почте (распечатки с сайта АО «Почта России: отслеживание почтовых отправок» с пометками «возврат отправителю из-за истечения срока хранения» корреспонденции направленной в адрес ИП Илюшина М.А., Пушиной Н.С., а также о вручении почтовой корреспонденции Уманцеву В.В.

имеются в материалах дела).

04.10.2022 в адрес Кемеровского УФАС России поступило обращение КУМИ г. Юрги (исх. от 29.09.2022 № 01-12/1748) о наличии признаков нарушения требований ФЗ «О рекламе» при распространении рекламы Комиссионного магазина «Добрый» по адресу г. Юрга, ул. Машиностроителей, 16, без соответствующего разрешения органов местного самоуправления.

В связи с тем, что в данном случае признаки нарушения требований пункта 1 части 2, пунктов 1, 2 части 3 статьи 5, части 9 статьи 19, частей 13, 14 статьи 28 ФЗ «О рекламе» является аналогичным, а также, лицо, в чьих действиях содержатся данные признаки является ИП Илюшин М.А., материалы КУМИ г. Юрги, поступившие 04.10.2022 были приобщены к материалам дела № 042/05/28-974/2022.

23.11.2022 в адрес Кемеровского УФАС России поступили письменные пояснения КУМИ г. Юрги (исх. от 07.11.2022 № 01-12/2003), из которых следует, что по адресу г. Юрга, ул. Машиностроителей, 16, ведет деятельность ИП Илюшин М.А., ОГРНИП 316420500052064, ИНН 425004981117. Указанная информация размещена на вывеске возле входа в комиссионный магазин «Добрый», расположенный в жилом доме по указанному адресу.

28.11.2022 состоялось рассмотрение дела № 042/05/28-974/2022 в отсутствие лиц, участвующих в деле, уведомленных надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения данного дела.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия Кемеровского УФАС России установила.

В адрес Кемеровского УФАС России поступило заявление физического лица (исх. от 09.06.2022, вх. от 10.06.2022 № 3474э) о наличии признаков нарушения требований ФЗ «О рекламе» при размещении рекламы по адресу г. Юрга, ул. Машиностроителей, 16, на торце многоквартирного жилого дома, следующего содержания:

«Комиссионный магазин Добрый Покупка Продай по своей цене!
Продажа Купи с гарантией! Обмен Обменяй по trade-in Хранение»

«Самая дорогая оценка в городе Берем все!».

04.10.2022 в адрес Кемеровского УФАС России поступило обращение КУМИ г. Юрги (исх. от 29.09.2022 № 01-12/1748) о наличии признаков нарушения требований ФЗ «О рекламе» при распространении рекламы Комиссионного магазина «Добрый» по адресу г. Юрга, ул. Машиностроителей, 16, без соответствующего разрешения органов местного самоуправления.

КУМИ г. Юрги в адрес ИП Илюшина М.А. было направлено предостережение № 59 о недопустимости нарушения обязательных требований исх. от 15.07.2022 № 01-12/1357.

Кроме того, отделом МВД России «Юргинский» в отношении ИП Илюшина М.А. составлен административный протокол от 05.07.2022 № 12827 по статье 14.37 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Материал передан в мировой суд г. Юрги.

Статьей 4 ФЗ «О потребительском кредите (займе)» установлено, что профессиональная деятельность по предоставлению потребительских займов осуществляется кредитными организациями, а также некредитными финансовыми организациями в случаях, определенных федеральными законами об их деятельности.

Таким образом, правом заниматься профессиональной деятельностью по предоставлению потребительских кредитов и займов наделен ограниченный круг лиц, к которому ИП Илюшин М.А. по своей организационно – правовой форме не относится.

В соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 5 ФЗ «О рекламе» недостоверной признается реклама, которая содержит не соответствующие действительности сведения о любых характеристиках товара, в том числе о его природе, составе, способе и дате изготовления, назначении, потребительских свойствах, об условиях применения товара, о месте его происхождения, наличии сертификата соответствия или декларации о соответствии, знаков соответствия и знаков обращения на рынке, сроках службы, сроках годности товара.

В соответствии с частью 13 статьи 28 ФЗ «О рекламе» реклама услуг по предоставлению потребительских займов лицами, не осуществляющими профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов в соответствии с ФЗ «О потребительском кредите (займе)», не допускается.

Частью 14 статьи 28 ФЗ «О рекламе» установлено, что если оказание банковских, страховых и иных финансовых услуг или осуществление финансовой деятельности может осуществляться только лицами, имеющими соответствующие лицензии, разрешения, аккредитации либо включенными в соответствующий реестр или являющимися членами соответствующих саморегулируемых организаций, реклама указанных услуг или деятельности, оказываемых либо осуществляемой лицами, не соответствующими таким требованиям, не допускается.

ИП Илюшин М.А. не является финансовой организацией, наделенной правом осуществлять профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов.

Частью 1 статьи 19 ФЗ «О рекламе» установлено, что распространение наружной рекламы с использованием щитов, стендов, строительных сеток, перетяжек, электронных табло, проекционного и иного предназначенного для проекции рекламы на любые поверхности оборудования, воздушных

шаров, аэростатов и иных технических средств стабильного территориального размещения (далее - рекламные конструкции), монтируемых и располагаемых на внешних стенах, крышах и иных конструктивных элементах зданий, строений, сооружений или вне их, а также остановочных пунктов движения общественного транспорта осуществляется владельцем рекламной конструкции, являющимся рекламодателем, с соблюдением требований настоящей статьи. Владелец рекламной конструкции (физическое или юридическое лицо) - собственник рекламной конструкции либо иное лицо, обладающее вещным правом на рекламную конструкцию или правом владения и пользования рекламной конструкцией на основании договора с ее собственником.

Частью 9 статьи 19 ФЗ «О рекламе» установлено, что установка и эксплуатация рекламной конструкции допускаются при наличии разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции (далее также - разрешение), выдаваемого на основании заявления собственника или иного указанного в частях 5, 6, 7 настоящей статьи законного владельца соответствующего недвижимого имущества либо владельца рекламной конструкции органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа, на территориях которых предполагается осуществлять установку и эксплуатацию рекламной конструкции.

В нарушение требований части 9 статьи 19 ФЗ «О рекламе» рекламная конструкция ИП Илюшина М.А. размещена без соответствующего разрешения органов местного самоуправления.

Пунктом 1 части 2 статьи 5 ФЗ «О рекламе» установлено, что недобросовестной признается реклама, которая содержит некорректные сравнения рекламируемого товара с находящимися в обороте товарами, которые произведены другими изготовителями или реализуются другими продавцами;

Также в соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 5 ФЗ «О рекламе» установлено, что недостоверной признается реклама, которая содержит не соответствующие действительности сведения о преимуществах рекламируемого товара перед находящимися в обороте товарами, которые произведены другими изготовителями или реализуются другими продавцами.

В соответствии с пунктом 9 Постановления Пленума ВАС РФ от 08.10.2012 № 58 «О некоторых вопросах практики применения арбитражными судами Федерального закона «О рекламе»» при анализе информации, содержащейся в рекламе, судам необходимо иметь в виду, что рекламодатель несет ответственность за достоверность не только тех сведений, которые относятся к его собственной деятельности (товару), являющейся объектом рекламирования, но и тех сведений, которые

относятся к деятельности (товару) его конкурентов, объектом рекламирования не являющейся. Суды должны учитывать, что при сравнении в рекламе собственных товаров с товарами конкурентов не допускаются сравнение, основанное на несопоставимых критериях, или неполное сравнение товаров, поскольку это искажает представление о рекламируемом товаре и не позволяет объективно оценить его свойства. Поэтому реклама может быть признана недостоверной и в том случае, когда сведения, не соответствующие фактическим обстоятельствам, касаются деятельности (товара) конкурентов.

Информация, содержащаяся в рекламе, должна отвечать критериям достоверности, в том числе в целях формирования у потребителя верного, истинного представления о товаре (услуге), его качестве, потребительских свойствах. В связи с этим использование в рекламе сравнительной характеристики объекта рекламирования с иными товарами, например путем употребления слов «лучший», «первый», «номер один», должно производиться с указанием конкретного критерия, по которому осуществляется сравнение и который имеет объективное подтверждение. Поэтому реклама, не сопровождаемая таким подтверждением, должна считаться недостоверной как содержащая не соответствующие действительности сведения о преимуществах рекламируемого товара перед находящимися в обороте товарами, изготовленными другими производителями или реализуемыми другими продавцами.

Использование сведений о преимуществах оказываемых услуг не противоречит законодательству о рекламе, в случае если такое преимущество подтверждено документально.

Использование в рекламе неточных высказываний или преувеличений относительно самого рекламодателя может создать у потребителя неверное представление о его статусе, существовании оказываемых им услуг и качестве товаров.

Таким образом, использование в рекламе обозначения «Самая дорогая оценка в городе!» является нарушением пункта 1 части 2, пункта 1 части 3 статьи 5 ФЗ «О рекламе», поскольку данная информация не подтверждена документально.

Частью 6 статьи 38 ФЗ «О рекламе» установлено, что рекламодатель несет ответственность за нарушение требований пункта 1 части 2, пунктов 1, 2 части 3 статьи 5, частей 13, 14 статьи 28 ФЗ «О рекламе».

Частью 7 статьи 38 ФЗ «О рекламе» установлено, что ответственность за нарушение требований, установленных частью 9 статьи 19 ФЗ «О рекламе» несет рекламодатель.

В соответствии с [пунктом 5 статьи 3](#) ФЗ «О рекламе», рекламодатель - изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект

рекламирования и (или) содержание рекламы лицо.

Согласно [пункту 7 статьи 3](#) ФЗ «О рекламе», рекламодатель - лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств.

В данном случае рекламодателем и рекламодателем является ИП Илюшин М.А.

Руководствуясь пунктом 1 части 2 статьи 33, частью 1 статьи 36 Федерального закона от 13.03.2006 № 38 – ФЗ «О рекламе» и в соответствии с пунктами 42-47 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.11.2020 № 1922, Комиссия Кемеровского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать ненадлежащей рекламу индивидуального предпринимателя Илюшина Михаила Андреевича (ОГРНИП 316420500052064, ИНН 425004981117, Дата присвоения ОГРНИП 04.02.2016, адрес регистрации: 650055, г. Кемерово, пр. Кузнецкий, д. 150, кв. 11, дата рождения 20.11.1993, место рождения г. Кемерово), размещенную по адресу г. Юрга, ул. Машиностроителей, 16, поскольку в ней нарушены требования пункта 1 части 2, пунктов 1, 2 части 3 статьи 5, части 9 статьи 19, частей 13, 14 статьи 28 ФЗ «О рекламе».

2. Выдать индивидуальному предпринимателю Илюшину Михаилу Андреевичу (ОГРНИП 316420500052064, ИНН 425004981117, Дата присвоения ОГРНИП 04.02.2016, адрес регистрации: 650055, г. Кемерово, пр. Кузнецкий, д. 150, кв. 11, дата рождения 20.11.1993, место рождения г. Кемерово) предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Кемеровского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение изготовлено в полном объеме «__» декабря 2022 года.

Решение может быть обжаловано в порядке, предусмотренном статьей 37 ФЗ «О рекламе».

И.П. Сургутскова

2022-1978