

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-10-104/00-06-16

о нарушении антимонопольного законодательства

«29» декабря 2016 г. г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «19» декабря 2016 года

В полном объеме решение изготовлено «29» декабря 2016 года

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...> рассмотрев дело № 1-10-104/00-06-16 о нарушении ПАО «НК «РОСНЕФТЬ» (место нахождения: 115035, г. Москва, Софийская наб., д. 26/1) пунктов 2, 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции), выразившимся в систематическом уклонении ПАО «НК «РОСНЕФТЬ» от поставок этилена и снижении объемов поставок до технологического минимума,

УСТАНОВИЛА:

В ходе заседания Комиссии ФАС России, состоявшегося 19.12.2016, представлена информация о надлежащем извещении лиц, участвующих в деле № 1-10-104/00-06-16, о времени и месте его рассмотрения.

Основанием рассмотрения дела № 1-10-104/00-06-16 явились материалы дела № 515, возбужденного по признакам нарушения со стороны ПАО «НК «РОСНЕФТЬ» пунктов 2, 4 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившегося в систематическом уклонении ПАО «НК «РОСНЕФТЬ» от поставок этилена и снижении объемов поставок до технологического минимума, переданного на рассмотрение в центральный аппарат ФАС России Иркутским УФАС России (далее — Дело № 515).

В адрес Иркутского УФАС России поступило заявление АО «САЯНСКИХИМПЛАСТ» о недобросовестных действиях поставщика этилена ПАО «НК «РОСНЕФТЬ», выразившихся в систематическом уклонении ПАО «НК «РОСНЕФТЬ» от заключения долгосрочных договоров на поставку этилена в адрес АО «САЯНСКИХИМПЛАСТ», в снижении объемов поставок ПАО «НК «РОСНЕФТЬ» этилена в адрес АО «САЯНСКИХИМПЛАСТ» до технологического минимума, что создавало риски выхода из строя этиленопровода, компрессорной станции, химического оборудования, а также злоупотребление ПАО «НК «РОСНЕФТЬ» доминирующим положением на рынке этилена в географических границах входа в этиленопровод в части навязывания невыгодных условий договора — необоснованное повышение цен на этилен.

Согласно тексту указанного заявления, АО «САЯНСКИХИМПЛАСТ» является

производителем ПВХ (поливинилхлорид суспензионный, ПВХ С-70), который представляет собой продукт суспензионной полимеризации винилхлорида, базирующийся на использовании этиленового сырья производства АО «АЗП», входящего в группу лиц ПАО «НК «РОСНЕФТЬ». При этом реализацию указанного этилена осуществляет ПАО «НК «РОСНЕФТЬ».

Для организации производственного процесса АО «САЯНСКХИМПЛАСТ» и ПАО «НК «РОСНЕФТЬ» на 2015 год заключили договор поставки от 29.12.2014 № 100014/13479Д, предметом которого явилась поставка ПАО «НК «РОСНЕФТЬ» этилена производства АО «АЗП» в количестве 65,98 тыс. тонн (с учетом месячного опциона в +/-7%), сроком до 30.06.2015 (далее — Договор).

Согласно пункту 1.1 Договора исполнение Договора осуществилось с разбивкой по месяцам в соответствии с Таблицей № 1 настоящего решения.

Таблица № 1

Объемы поставок ПАО «НК «РОСНЕФТЬ» этилена в адрес АО «САЯНСКХИМПЛАСТ» за I полугодие 2015 года (по месяцам)

Месяц поставки	Объем поставки (тонн)
Январь 2015	11 383
Февраль 2015	10 289
Март 2015	11 354
Апрель 2015	11 727
Май 2015	10 951
Июнь 2015	10 276

В соответствии с пунктом 5.1 Договора в I полугодии 2015 года была установлена фиксированная цена на этилен в размере 25 420,24 руб./тонну включая НДС.

Дополнительным соглашением от 01.07.2015 № 2 к Договору (далее — Дополнительное соглашение) срок действия указанного договора был пролонгирован до 31.12.2015, а также установлен предельный объем поставки на II полугодие 2015 года в количестве до 48,745 тыс. тонн (с разбивкой на предельные объемы месячных поставок, без указания возможного опциона месячного отклонения). Указанные поставки осуществлялись с разбивкой по месяцам в соответствии с Таблицей № 2 настоящего решения.

Таблица № 2

Объемы поставок ПАО «НК «РОСНЕФТЬ» этилена в адрес АО «САЯНСКХИМПЛАСТ» за II полугодие 2015 года (по месяцам)

Месяц поставки	Объем поставки (тонн)
Июль 2015	до 6 303
Август 2015	до 1 227
Сентябрь 2015	до 9 741
Октябрь 2015	до 10 474
Ноябрь 2015	до 10 073

Декабрь 2015 до 10 927

При этом Дополнительное соглашение не изменило установленную в пункте 5.1 Договора цену на этилен — 25 420,24 руб./тонну включая НДС.

Согласно пункту 2.3 Договора ПАО «НК «РОСНЕФТЬ» обязано обеспечивать следующие параметры этилена, поступающего на головную компрессорную станцию АО «САЯНСКХИМПЛАСТ»: давление — 15-17 кгс/см², температура — от минут 5 до плюс 20 градусов Цельсия.

В сентябре 2015 года ПАО «НК «РОСНЕФТЬ» был выставлен счет от 25.09.2015 № 52035557 на оплату АО «САЯНСКХИМПЛАСТ» поставки этилена на октябрь, однако объем этилена в указанном счете, по мнению АО «САЯНСКХИМПЛАСТ», не соответствовал установленному Дополнительным соглашением объему поставки этилена в октябре месяце (снижение составило порядка 25% от максимального уровня установленного в Договоре). В пересчете на подачу этилена в час (согласно данным, представленным АО «САЯНСКХИМПЛАСТ») в среднем 10,58 тонн в час.

Согласно представленным АО «САЯНСКХИМПЛАСТ» материалам, приборы учета давления и температуры при снижении объемов поставки этилена ниже 11 тонн в час показали, что производитель этилена АО «АЗП» не мог удерживать требуемые параметры этилена, зависящие от объема его прокачки, в связи с чем, давление составляло 13-14 кгс/см², температура — от минус 5 до минус 23 градусов Цельсия.

В связи с указанными параметрами этилена, которые не соответствуют, по мнению АО «САЯНСКХИМПЛАСТ», нормальным условиям работы оборудования головной компрессорной станции, 27.10.2015 АО «САЯНСКХИМПЛАСТ» было вынуждено прекратить прием этилена, поставляемого ПАО «НК «РОСНЕФТЬ», с целью недопущения аварийной ситуации в результате снижения уровня подачи этилена до недопустимого, по мнению АО «САЯНСКХИМПЛАСТ», уровня минимальных значений.

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации на ФАС России возложена обязанность по ведению работы, направленной на урегулирование ситуации, сложившейся с поставками этилена, собственником которого является ПАО «НК «Роснефть» для АО «Саянскхимпласт».

Дело № 515 от 21 декабря 2015 года, возбужденное Иркутским УФАС России в отношении ПАО «НК «Роснефть», имело непосредственное отношение к указанному вопросу, рассматриваемому центральным аппаратом ФАС России.

В соответствии с частью 3 статьи 39 Закона о защите конкуренции и пунктами 1.3 и 1.4.5 Правил передачи антимонопольным органом заявлений, материалов, дел о нарушении антимонопольного законодательства на рассмотрение в другой антимонопольный орган, утвержденными приказом ФАС России от 01.08.2007 № 244 «Об утверждении правил передачи антимонопольным органом заявлений, материалов, дел о нарушении антимонопольного законодательства на рассмотрение в другой антимонопольный орган», антимонопольный орган вправе рассматривать указанное дело независимо от места совершения нарушения либо места нахождения или места жительства лица, в отношении которого подаются

заявление или материалы.

На основании изложенного, Иркутское УФАС России передало материалы Дела № 515 для последующего рассмотрения в центральном аппарате ФАС России.

Иркутское УФАС России приказом от 13.07.2016 № 127 «О прекращении деятельности комиссии Иркутского УФАС России по делу № 515 о нарушении антимонопольного законодательства» прекратило деятельность комиссии Иркутского УФАС России по Делу № 515.

ФАС России приказом от 19.07.2016 № 998/16 «О принятии переданного дела к рассмотрению и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства» приняла к рассмотрению Дело № 515, создала Комиссию по рассмотрению Дела № 515 и присвоила указанному делу № 1-10-104/00-06-16 (далее — Дело № 1-10-104/00-06-16).

В рамках рассмотрения Дела № 1-10-104/00-06-16 Комиссией ФАС России был проведен анализ состояния конкуренции на товарном рынке этилена газообразного.

По результатам проведения указанного анализа Комиссия ФАС России установила, что единственным продавцом, реализующим этилен газообразный, является ПАО «НК «РОСНЕФТЬ», а единственным покупателем указанного товара является АО «САЯНСКИМПЛАСТ».

Доля продавца — АО «НК «РОСНЕФТЬ» на товарном рынке этилена газообразного в географических границах входа в магистральный этиленопровод составляет 100%, следовательно, его положение является безусловно доминирующим.

Также, доля покупателя — АО «САЯНСКИМПЛАСТ» на товарном рынке этилена в географических границах входа в магистральный этиленопровод составляет 100%, следовательно, его положение является безусловно доминирующим.

На рассматриваемом рынке этилена наблюдается ситуация двусторонней монополии. АО «САЯНСКИМПЛАСТ» в 2015 году в период с января по октябрь потребил более 58% всего произведенного АО «АЗП» этилена.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, выражающиеся в изъятии товара из обращения, если результатом такого изъятия явилось повышение цены товара.

Цена, установленная ПАО «НК «РОСНЕФТЬ», в период с января 2014 года по декабрь 2015 года оставалась на одном уровне, а именно: 25 420,24 руб./тонну.

Согласно пункту 4 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещается экономически и технологически необоснованное сокращение или прекращение производства товара, если на этот товар имеется спрос или размещены заказы на его поставки при наличии возможности его рентабельного производства, а также если такое сокращение или такое прекращение производства товара прямо не предусмотрено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами

уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

В ходе проведения указанного анализа рынка ФАС России было установлено, что единственный потребитель — АО «САЯНСКИМ ПЛАСТ» имеет возможность частично компенсировать рыночную власть продавца — ПАО «НК «РОСНЕФТЬ», так как у ПАО «НК «РОСНЕФТЬ» нет возможности осуществлять альтернативные продажи. Снижение объемов производства этилена может оказаться экономически невыгодным для ПАО «НК «РОСНЕФТЬ», так как при неполной загрузке производства постоянные затраты остаются неизменными и, таким образом, происходит рост себестоимости, что, в свою очередь, приводит к росту затрат на производство конечной продукции. Основные производственные показатели АО «АЗП» представлены в Таблице № 3 настоящего решения.

Таблица № 3

Основные производственные показатели АО «АЗП».

	2014 год		9 месяцев 2015 года	
	итого	в среднем за месяц	итого	в среднем за месяц
АО «АЗП»				
Объем переработки сырья, тыс. тн	777,99	64,83	740,6	82,29
в том числе бензин прямогонный	678,1	56,51	529,1	58,79
Производство товарный нефтехимии, тыс. тн				
этилен	135	11,25	81,6	9,07
пропилен	115,8	9,65	0	0
БДФ	73	6,08	0	0
ПВД	65,1	5,43	43,6	4,84

При этом согласно Договору и Дополнительному соглашению объем поставки за 9 месяцев 2015 года составил порядка 83 тыс. тонн.

Также Комиссия ФАС России проанализировала имеющиеся в материалах дела документы и установила, что Договор и Дополнительное соглашение были заключены АО «САЯНСКИМ ПЛАСТ» и ПАО «НК «РОСНЕФТЬ» по взаимному согласию.

При этом в соответствии с пунктом 1 статьи 420 Гражданского кодекса Российской Федерации договором признается соглашение двух или нескольких лиц об установлении, изменении или прекращении гражданских прав и обязанностей.

Согласно пункту 3 статьи 420 Гражданского кодекса Российской Федерации к обязательствам, возникшим из договора, применяются общие положения об обязательствах, если иное не установлено Гражданским кодексом Российской Федерации.

В соответствии со статьей 309 Гражданского кодекса Российской Федерации обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона.

Таким образом, вопрос о том, является ли исполнение договора поставки продукции, заключенного по обоюдному согласию сторон, надлежащим или ненадлежащим, определен Комиссией ФАС России как гражданско-правовой спор, относящийся к сфере гражданско-правового регулирования.

Споры, связанные с исполнением таких договоров должны решаться в соответствии с действующим законодательством, в том числе, в судебном порядке, при этом рассмотрение указанных споров не входит в компетенцию антимонопольного органа.

Так, в соответствии с пунктом 5 постановления Пленума Высшего Арбитражного суда от 30.06.2008 № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства» антимонопольный орган не вправе в рамках своей компетенции разрешать гражданско-правовые споры хозяйствующих субъектов.

На основании изложенного, Комиссия ФАС России пришла к выводу о том, что в действиях ПАО «НК «РОСНЕФТЬ» в 2015 году отсутствует нарушение антимонопольного законодательства.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

- Производство по делу № 1-10-104/00-06-16 в отношении ПАО «НК «РОСНЕФТЬ» по признакам нарушения пунктов 2, 4 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции прекратить в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых Комиссией ФАС России действиях.
- Направить решение сторонам по делу.