

Решение № 03-10.1/125-2017

о признании жалобы частично обоснованной

24 мая 2017 г.

г. Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

«...» – начальника отдела контроля закупок, заместителя Председателя Комиссии;

«...» – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

«...» – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «РегионСтройСервисАвтоматика» (далее – заявитель, ООО «РССА») на действия Управления федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Омской области (далее – заказчик) при осуществлении закупки в форме электронного аукциона на оказание услуг по уборке помещений и прилегающей территории для обеспечения нужд Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Омской области (извещение № 0352100000517000089) (далее – электронный аукцион),

в отсутствие представителя заявителя, надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения жалобы;

в присутствии представителей заказчика – «...»,

У С Т А Н О В И Л А:

1. В Омское УФАС России до окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе поступила (вх. № 3917э от 18.05.2017) жалоба заявителя на положения документации об аукционе, нарушающие требования Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон о контрактной системе).

2. На запрос Омского УФАС России (исх. № 03-3712э от 19.05.2017) заказчиком были представлены (вх. № 3973 от 22.05.2017) возражения на доводы жалобы и материалы электронного аукциона, из которых следует, что 10.05.2017 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (далее – официальный сайт ЕИС) были размещены извещение и документация об электронном аукционе с начальной (максимальной) ценой контракта 2144457 руб.

Дата окончания срока подачи заявок была установлена 19.05.2017 в 09:00 час.

В протоколе рассмотрения заявок на участие в аукционе от 19.05.2017 указано, что на

участие в аукционе подано восемь заявок, все участники закупки допущены к участию в электронном аукционе.

Согласно протоколу проведения электронного аукциона от 22.05.2017 в электронном аукционе приняли участие 4 участника закупки, наименьшее ценовое предложение 1597620,31 руб. было сделано участником с порядковым номером заявки 1.

Из протокола подведения итогов электронного аукциона от 22.04.2017 следует, что все заявки соответствуют требованиям, установленным документацией об электронном аукционе. Победителем признан участник с порядковым номером заявки 1 – ООО «Техфинанс».

В соответствии с требованием Омского УФАС России (исх. № 03-3712э от 19.05.2017) определение исполнителя приостановлено в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу.

3. В результате рассмотрения жалобы заявителя, представленных материалов, пояснений представителей заказчика, осуществления в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия установила следующее:

3.1. В жалобе заявителя указано: «В пункте 2.8 технического задания документации об электронном аукционе Заказчиком установлены следующие требования к используемым при оказании услуги материалам и средствам:

№ п/п	Наименование товара	Характеристики товара
1	Хлорная известь	<i>Дезинфицирующее средство, применяемое для обработки санитарных узлов.</i> <i>Внешний вид – порошок белого цвета или слабоокрашенный, с наличием комков.</i> <i>Массовая доля активного хлора, %: не менее 25.</i> <i>Коэффициент термостабильности, не мене 0,90</i> <i>Для обработки используется рабочий раствор: 0,5%</i> <i>Средство должно соответствовать требованиям ГОСТ 54562-2011</i>
2	Дезинфицирующее средство «Део Хлор» или эквивалент	<i>Дезинфицирующее средство, применяемое для обработки санитарных узлов.</i> <i>Форма выпуска – таблетка.</i> <i>1 таблетка «Део Хлора» содержит натриевую соль дихлоризоциануровой кислоты с содержанием не</i>

		<p>менее 1,5г (44,2%) активного хлора.</p> <p>Вес таблетки – не менее 3,4гр. (используется рабочий раствор: 0,1% (1 таблетка на 1,43 л воды).</p>
3	<p>Дезинфицирующее средство «Бианол» или эквивалент</p>	<p>Дезинфицирующее средство, применяемое для обработки санитарных узлов.</p> <p>Бианол обладает противовирусными, бактерицидными (включая туберкулез) и фунгицидными свойствами.</p> <p>Средство «Бианол» представляет собой прозрачную жидкость ярко-синего цвета, имеющую слабый специфический запах.</p> <p>В качестве действующих веществ должен содержать:</p> <ul style="list-style-type: none"> - глутаровый альдегид, не менее 4%; - глюксаль, не менее 2,8%; - алкилдиметилбензиламмоний хлорид (Катамин АБ), не менее 4%; - неионогенное поверхностно-активное вещество, краситель и виду: рН средства 4,2±0,6. <p>Для обработки используется рабочий раствор: 0,5% (0,5 мл на 0,995 л воды)</p>
4	<p>Средство для уборки керамогранита и эластичных напольных покрытий</p>	<p>Универсальное моющее средство для регулярной уборки и для глубокой чистки.</p> <p>Содержание в составе анионных и неионных ПАВ, обладающих биоразлагаемостью, водорастворимостью.</p> <p>Показатель рН не более 10.</p> <p>Фасовка не менее 0,5 литра.</p>
5	<p>Мыло жидкое</p>	<p>Показатель рН не менее 4,5 не более 7,0.</p> <p>Отсутствие в составе трихлорана и парабена.</p> <p>Отсутствие в составе химических добавок.</p>
6	<p>Туалетная бумага</p>	<p>Однослойная или двухслойная, белого или натурального цвета с линиями перфорации, без инородных включений. Вес рулона не менее 120 не более 140 грамм.</p> <p>Длина намотки рулона: не менее 40 метров.</p>

Считаем, что установленные Заказчиком требования к характеристикам товаров (материалов), используемых при оказании услуг по уборке помещений и прилегающей территории избыточны, поскольку могут быть определены только по результатам испытаний либо лабораторным путем.

Устанавливая в аукционной документации подобные требования, Заказчик вводит участников закупки в заблуждение и препятствует корректному формированию заявки на участие в электронном аукционе, чем нарушает положения пункта 1 части 1, части 2 статьи 33, пункта 2 части 1 статьи 64 Федерального закона «О контрактной системе», поскольку могут повлечь ограничение количества участников закупки».

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона о контрактной системе установлено, что **описание объекта закупки должно носить объективный характер**. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов «или эквивалент», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

На заседании Комиссии Омского УФАС России представителями заказчика даны пояснения о том, что на официальных сайтах производителей закупаемых товаров, а также на упаковках таких товаров содержится информация о вышеприведенных характеристиках, что не может вводить участников закупки в заблуждение и не влечет ограничения количества участников закупки. Доказательств обратного заявителем не представлено.

При таких обстоятельствах Комиссия считает данный довод жалобы **необоснованным**.

3.2. В жалобе заявителя приведен следующий довод: «Кроме того, в техническом задании документации об электронном аукционе Заказчиком установлено, что «Иные чистящие средства, расходные материалы и инвентарь, используемые и необходимые для уборки обслуживаемой территории, Исполнитель выбирает самостоятельно с целью получения наилучшего результата».

Данное требование препятствует корректному формированию заявки на участие в электронном аукционе, поскольку не позволят корректно сформировать ценовое предложение».

Частью 2 статьи 70 Федерального закона о контрактной системе установлено, что в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в [части 8 статьи 69](#) настоящего Федерального закона протокола заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, **который составляется путем включения** цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, **информации о товаре** (товарном знаке и (или) **конкретных показателях товара**), **указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника**, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

Из вышеуказанных возражений Заказчика, в частности следует: «Данная информация носит рекомендательный характер и не является требованием».

При этом на заседании Комиссии представителями Заказчика даны пояснения о том, что под иными чистящими средствами подразумевались дополнительные расходные материалы, не учтенные техническим заданием: тряпки, щетки и т.п.

Вместе с тем Комиссия Омского УФАС России не может согласиться с данной позицией Заказчика, поскольку считает, что вышеуказанная формулировка может вводить в заблуждение участников закупки, следовательно, такое описание объекта закупки нельзя признать объективным.

В силу казанного Комиссия признала данный довод жалобы обоснованным, действия Заказчика нарушающими требования пункта 1 части 1 статьи 33 и пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе.

На основании изложенного, руководствуясь подпунктом «б» пункта 1 части 3, частью 4 и пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать **обоснованной** жалобу общества с ограниченной ответственностью «РегионСтройСервисАвтоматика» на действия Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Омской области при осуществлении закупки в форме электронного аукциона на оказание услуг по уборке помещений и прилегающей территории для обеспечения нужд Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Омской области (извещение № 0352100000517000089) **в части** необъективного описания объекта закупки.

2. Признать в действиях Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Омской области нарушение требований пункта 1 части 1 статьи 33 и пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе.

3. На основании части 22 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе выдать Управлению Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Омской области и оператору электронной площадки АО «Единая электронная торговая площадка» предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель Председателя Комиссии

«...»

Члены Комиссии:

«...»

«...»

ПРЕДПИСАНИЕ № 03-10.1/125-2017

об устранении нарушений законодательства в сфере закупок

24 мая 2017 г.

г.Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

«...» – начальника отдела контроля закупок, заместителя Председателя Комиссии;

«...» – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена

Комиссии;

«...» – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена
Комиссии,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «РегионСтройСервисАвтоматика» на действия Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Омской области при осуществлении закупки «Оказание услуг по уборке помещений и прилегающей территории для обеспечения нужд Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Омской области» путем проведения электронного аукциона (извещение № 0352100000517000089) (далее – электронный аукцион),

в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 части 3, частью 4 и пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе), установив в действиях Росреестра нарушение требований пункта 1 части 1 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе,

на основании своего Решения от 25.05.2017 № 03-10.1/125-2017, руководствуясь пунктом 2 части 22, частью 23 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона о контрактной системе,

П Р Е Д П И С

1. Управлению Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Омской области в срок до 15.06.2017:

- отменить протоколы, составленные в ходе проведения электронного аукциона и разместить на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок информацию об отмене протоколов;

- вернуть заявки на участие в аукционе всем участникам закупки;

- внести в документацию об электронном аукционе и Приложение № 1 к проекту контракта, исключив из пунктов 2.8 «Требования к оказываемым услугам и к используемым товарам» части 4 Техническое задание документации об аукционе и Приложения № 1 проекта контракта следующее условие: *«Иные чистящие средства, расходные материалы и инвентарь, используемые и необходимые для уборки обслуживаемой территории, Исполнитель выбирает самостоятельно с целью получения наилучшего результата».*

- продлить срок подачи заявок на участие в электронном аукционе в соответствии с частью 6 статьи 65 Федерального закона о контрактной системе;

- назначить дату проведения электронного аукциона.

2. Оператору электронной площадки АО «Единая электронная торговая площадка»:

- обеспечить Управлению федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Омской области возможность выполнения действий, указанных в пункте 1 настоящего предписания;

- отменить протокол проведения электронного аукциона;

- назначить время проведения электронного аукциона.

3. Управлению федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Омской области и оператору электронной площадки АО «Единая электронная торговая площадка» осуществить дальнейшее проведение процедуры определения исполнителя в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом Решения от 25.05.2017 по делу № 03-10.1/125-2017.

4. Управлению федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Омской области и оператору электронной площадки АО «Единая электронная торговая площадка» **проинформировать** Омское УФАС России об исполнении действий, указанных в пунктах 1-2 настоящего предписания **в срок до 16.06.2017 в письменном виде с приложением подтверждающих документов.**

Контроль исполнения предписания возложить на члена Комиссии «...»

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией **в установленный срок законного предписания влечет за собой административное наказание в виде административного штрафа** в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Заместитель Председателя Комиссии

«...»

Члены Комиссии:

«...»

«...»