

1. ООО «ТОРГЛАЙН»

129090, Москва город, улица Щепкина, дом 31, этаж 3, пом. II

2. ОАО «РЖД»

107174, Москва город, улица Басманная Нов.,
дом 2

3. ООО «РТС-ТЕНДЕР»

121151, Москва город, набережная Тараса Шевченко, дом 23А, этаж 25,
помещение № 1

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-8090/2019 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

22.08.2019 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Заместителя председателя Комиссии:

«...»;

членов Комиссии:

«...»;

«...»;

в присутствии представителей ОАО «РЖД»: «...»;

в отсутствие представителя ООО «ТОРГЛАЙН», извещенного надлежащим образом о дате, месте и времени рассмотрения жалобы по существу письмом Московского УФАС России от 19.08.2019 № ПО/41991/19;

рассмотрев жалобу ООО «ТОРГЛАЙН» (далее — Заявитель) на действия ОАО «РЖД» (далее — Заказчик) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора поставки оборудования устройств электрообогрева на объекты Октябрьской дирекции инфраструктуры (реестровые № 31908045794) (далее — Конкурс);

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса.

Согласно доводам жалобы нарушение со стороны Заказчика при проведении закупочной процедуры выразилось в неправомерном отказе в допуске заявки Заявителя к дальнейшему участию в Конкурсе.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке,

установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в их числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Жалоба Заявителя отвечает требованиям пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о наличии правовых оснований для рассмотрения жалобы Заявителя в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки конкурсных заявок от 05.08.2019 (далее - Протокол) заявке ООО «ТОРГЛАЙН» отказано в допуске к дальнейшему участию в Конкурсе на основании пункта 3.6.6.4 Конкурсной документации в связи несоответствием технического предложения требованиям пункта 3.15.1 Конкурсной документации (в разделе «Технические и функциональные характеристики товаров, работ» представленного технического предложения отсутствуют характеристики товаров в соответствии с требованиями технического задания конкурсной документации, формы технического предложения участника, представленной в приложении № 1.3 Конкурсной документации, а так же не указаны их значения).

На заседании Комиссией установлено следующее.

В Техническом задании (Приложение № 1.1) Конкурсной документации Заказчиком сформулированы требования к товару, необходимому к поставке по условиям заключаемого по результатам проведения конкурентной процедуры договора.

Приложение № 1.1 содержит в своем составе проектную документацию и опросные листы (Приложение № 1.1.1), в котором Заказчик сформировал следующие требования:

| 1. Наименование закупаемых товаров, их количество (объем), цены за единицу товара и начальная (максимальная) цена договора | | | |
|---|-----------------------------------|----------------|---------------------------|
| Наименование товара | Технические характеристики | Ед.изм. | Количество (объем) |
| Поставка оборудования по устройству электрообогрева на объекты Октябрьской дирекции инфраструктуры | - | шт. | 16 |
| в том числе по объектам: | | | |
| «Техническое перевооружение устройств железнодорожной автоматики и телемеханики участка Завидово-Клин» | | | |
| Шкаф управления электрообогревом ШУЭС-М-100/06 | ШУЭС-М-100/06 | шт. | 2 |
| Шкаф управления электрообогревом ШУЭС-М-63/04 | ШУЭС-М-63/04 | шт. | 1 |

| | | | |
|---|---|-----|---|
| Шкаф управления электрообогревом ШУЭС-М-63/03 | ШУЭС-М-63/03 | шт. | 1 |
| Шкаф управления электрообогревом ШУЭС-М-80/04 | ШУЭС-М-80/04 | шт. | 1 |
| Шкаф управления электрообогревом ШУЭС-М-125/08 | ШУЭС-М-125/08 | шт. | 1 |
| «Техническое перевооружение устройств железнодорожной автоматики и телемеханики участка Любань-Чудово - Московское» | | | |
| Шкаф управления электрообогревом ШУЭС-М-100/07 | ШУЭС-М-100/07 | шт. | 1 |
| Шкаф управления электрообогревом ШУЭС-М-63/03 | ШУЭС-М-63/03 | шт. | 1 |
| Шкаф управления электрообогревом ШУЭС-М-40/03 | ШУЭС-М-40/03 | шт. | 1 |
| Шкаф управления электрообогревом ШУЭС-М-125/07 | ШУЭС-М-125/07 | шт. | 1 |
| «Техническое перевооружение устройств железнодорожной автоматики и телемеханики участка Саблино - Ушаки» | | | |
| Шкаф управления электрообогревом ШУЭС-М-100/06 | ШУЭС-М-100/06 | шт. | 3 |
| Шкаф управления электрообогревом ШУЭС-М-125/08 | ШУЭС-М-125/08 | шт. | 2 |
| Шкаф управления электрообогревом ШУЭС-М-40/03 | ШУЭС-М-40/03 | шт. | 1 |
| 2. Требования к товарам | | | |
| Технические и функциональные характеристики товара | Технические и функциональные характеристики поставляемого оборудования электрообогрева, указаны в приложении № 1.1.1 к конкурсной документации | | |

В Приложении № 1.4.1 к Конкурсной документации Заказчиком установлен перечень оборудования для оценки заявок участников, а именно:

Шкаф управления электрообогревом ШУЭС-М 100/06;

Шкаф управления электрообогревом ШУЭС-М 63/04;

Шкаф управления электрообогревом ШУЭС-М 63/03;

Шкаф управления электрообогревом ШУЭС-М 80/04;

Шкаф управления электрообогревом ШУЭС-М 125/08;

Шкаф управления электрообогревом ШУЭС-М 100/07;

Шкаф управления электрообогревом ШУЭС-М 125/07;

Шкаф управления электрообогревом ШУЭС-М 40/03.

В силу пункта 3.11.3 Конкурсной документации участник в составе заявки должен предоставить техническое предложение, содержащее сведения о наименовании страны происхождения поставляемого товара, по Форме технического предложения участника, представленной в Приложении № 1.3 конкурсной документации.

В Приложении № 1.3 установлена форма заявки участника, предусматривающая в своем составе форму технического предложения участника.

В форме технического предложения Заказчиком в табличной форме установлены следующие требования к участникам:

| Наименование предложенных товаров их количество (объем) и предложенная цена договора | | | | |
|--|--|---|-----------------------------|----------------------------|
| Наименование товаров | Ед.изм. | Количество (объем) | Всего без учета НДС, руб. | Всего с учетом НДС, руб. |
| Указать наименование товаров | Указать ед. изм. в соответствии с техническим заданием | Указать количество (объем) в соответствии с техническим заданием | Указать сумму без учета НДС | Указать сумму с учетом НДС |
| Характеристики предлагаемых товаров | | | | |
| Технические и функциональные характеристики товаров | | Участник должен перечислить характеристики товаров в соответствии с требованиями технического задания документации и указать их конкретные значения. Например: «Длина товара: составляет ____ см». | | |

Установлено, что в составе заявки участником представлено Техническое предложение датированное от 09.07.2019.

В составе Технического предложения участником к поставке предложен товар в строгом соответствии с требованиями Заказчика, а именно Шкаф управления электрообогревом ШУЭС-М 100/06, Шкаф управления электрообогревом ШУЭС-М 63/04, Шкаф управления электрообогревом ШУЭС-М 63/03, Шкаф управления электрообогревом ШУЭС-М 80/04, Шкаф управления электрообогревом ШУЭС-М 125/08, Шкаф управления электрообогревом ШУЭС-М 100/07, Шкаф управления электрообогревом ШУЭС-М 125/07, Шкаф управления электрообогревом ШУЭС-М 40/03.

Также в Техническом предложении участником в графе «Технические и функциональные характеристики товара» указано, что ООО «ТОРГЛАЙН» подтверждает, что технические и функциональные характеристики поставляемого оборудования электрообогрева соответствуют указанным в Приложении № 1.1.1

Конкурсной документации, что в свою очередь, отвечает, установленным Заказчиком в Приложении № 1.1 требованиям, поскольку Заказчиком прямо предусмотрено, что товар должен соответствовать техническим характеристикам сформулированным в Приложении № 1.1.1.

Более того, Комиссия отмечает, что технические характеристики к товару сформированы Заказчиком при помощи указания исключительно на наименование товара без указания требуемых параметров и соответствующих значений, например, ШУЭС-М-100/06, что, в свою очередь, также отражено в составе заявки участника.

Учитывая вышеизложенное Комиссия приходит к выводу, что представленные в составе заявки сведения о предлагаемом к поставке товаре являются достаточными для дальнейшего принятия участия в процедуре, поскольку Заказчик мог достоверно установить какой товар предлагается участником к поставке. Доказательств, достоверно свидетельствующих об обратном, в материалы дела не представлено.

При таких обстоятельствах, отклонение заявки Заявителя осуществлено Заказчиком по формальному основанию.

Между тем, в целях соблюдения баланса частных и публичных интересов не допускается отклонение заявок участников по формальным основаниям с целью искусственно ограничить количество потенциальных участников.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках Заказчик при осуществлении закупочной процедуры должен руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Учитывая изложенное, Комиссией в действиях Заказчика установлено нарушение пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

При таких обстоятельствах, рассматриваемый довод жалобы признается обоснованным.

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ТОРГЛАЙН» (ОГРН 5167746245222 ИНН 7702408058) на действия ОАО «РЖД» (ОГРН 1037739877295 ИНН 7708503727) при проведении Конкурса обоснованной.

2. Установить в действиях ОАО «РЖД» нарушение пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

3. Выдать ОАО «РЖД» обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия (изготовления в полном объеме).

Заместитель председателя Комиссии «...»

члены Комиссии «...»

«...»

«...»

1. ООО «ТОРГЛАЙН»

129090, Москва город, улица Щепкина, дом 31, этаж 3, пом. II

2. ОАО «РЖД»

107174, Москва город, улица Басманная Нов.,

дом 2

3. ООО «РТС-ТЕНДЕР»

121151, Москва город, набережная Тараса Шевченко, дом 23А, этаж 25,
помещение № 1

1. ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 077/07/00-8090/2019 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

22.08.2019 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

Заместителя председателя Комиссии:

«...»;

членов Комиссии:

«...»;

«...»;

руководствуясь пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании вынесенного решения от 22.08.2019 по делу № 077/07/00-8090/2019,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ОАО «РЖД» (**далее — Заказчик**) устранить нарушения, допущенные при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора поставки оборудования устройств электрообогрева на объекты Октябрьской дирекции инфраструктуры (реестровые № 31908045794) (**далее — Конкурс**):

- 1. Заказчику отменить** протокол рассмотрения и оценки конкурсных заявок от 05.08.2019, протокол заседания конкурсной комиссии от 06.08.2019;
- 2. Заказчику назначить** новую дату рассмотрения заявок, дату подведения итогов **Конкурса**;
- 3. Заказчику** пересмотреть заявки участников Конкурса с учетом принятого решения от 22.08.2019 **№ 077/07/00-8090/2019**;
- 4. Заказчику** не позднее трех дней со дня совершения действий, указанных в пунктах 1-3 настоящего предписания, разместить в единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) информацию о совершении действий, указанных в пунктах 1-3 настоящего предписания;
- 5. Заказчику** продолжить проведение Конкурса в соответствии с требованиями действующего законодательства в сфере закупок, Положения о закупке, Конкурсной документации;
- 6. Заказчику** надлежит исполнить настоящее предписание в срок **до 24.10.2019**;
- 7. Заказчику** надлежит сообщить в адрес Московского УФАС России об исполнении настоящего предписания в срок **до 31.10.2019** с приложением подтверждающих документов.

Настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание:

1. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность.

2. Привлечение к ответственности, предусмотренное законодательством, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

1.

Заместитель председателя Комиссии «...»

члены Комиссии «...»

«...»

«...»