

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть объявлена 07.08.2014

Полный текст решения изготовлен 12.08.2014

г.

Чита

Комиссия Забайкальского УФАС России в составе:

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

рассмотрев жалобу №21 от ИП М. в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по признакам нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на действия организатора торгов – Комитета по развитию инфраструктуры Администрации городского округа «Город Чита» при проведении открытого конкурса по привлечению перевозчиков для оказания услуг по регулярным перевозкам пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам.

При участии представителя Комитета по развитию инфраструктуры Администрации городского округа «Город Чита», ИП М. и его представителя,

УСТАНОВИЛА:

Комитетом по развитию инфраструктуры Администрации городского округа «Город Чита» (далее – Комитет) на сайте www.admin.chita.ru размещено извещение о проведении открытого конкурса по привлечению перевозчиков для оказания услуг по регулярным перевозкам пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам.

В соответствии с Реестром автобусных маршрутов регулярных перевозок на муниципальной маршрутной сети городского округа «Город Чита» предметом открытого конкурса являются 58 маршрутов (1, 2, 3, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 12, 14, 17, 18, 19, 19з, 20, 21, 22, 24, 25, 25т, 26, 27, 28, 29, 30, 31, 32, 33, 35, 37, 38, 39, 40, 41, 42, 47, 48, 49, 51, 57, 58, 59, 61, 67, 77, 91, 121, 108, 113, 114, 118, 119, 130, 135, 137, 138, 139), из которых 10 - дачные.

В соответствии с жалобой нарушения выразились в следующем.

1. 16.07.2014 Конкурсная комиссия Комитета по развитию инфраструктуры Администрации городского округа «Город Чита» (далее – Комиссия) проводила подведение итогов конкурса.

Одним из условий принятия заявок является наличие документа заверенного ГИБДД о состоянии дорожно-транспортной дисциплины водителей (далее – Список водителей) с количеством административных правонарушений согласованных с УГИБДД по Забайкальскому краю. Такой Список водителей был представлен в составе заявок ИП М.

Указанный документ оформляется совместно с УГИБДД по Забайкальскому краю, которым на предоставленном перевозчиком списке водителей проставляется количество административных правонарушений напротив фамилии каждого водителя и заверяется подписью должностного лица и печатью. Информацию, которая содержится в базах УГИБДД по Забайкальскому краю, касающуюся количества административных правонарушений, перевозчики не имеют.

В соответствии с Протоколом №10 от 16.07.2014 Комиссией направлены запросы в Управление ГИБДД УМВД по Забайкальскому краю с целью проверки достоверности представленной участниками конкурса информации. На 16.07.2014 ответы поступили на ИП Меняйло А.Е. и ИП Емельянова А.А., а не на всех участников конкурса.

После получения ответа из УГИБДД по Забайкальскому краю Конкурсная комиссия признала Список водителей, представленный в заявке ИП М. как документ, содержащий недостоверные сведения.

Между тем указанный документ формировался и выдавался должностным лицом УГИБДД по Забайкальскому краю Т.

При этом следует учитывать, что ИП М. указанный Список водителей заверен ГИБДД 27.05.2014, а в течение прошедшего времени указанные данные могли измениться в виду совершенствования баз данных УГИБДД по Забайкальскому краю, которым и предоставлялись эти сведения.

Таким образом, сведения о состоянии дорожно-транспортной дисциплины водителей, представленные в составе заявок ИП М., являются достоверными. В связи с указанным заявки ИП М. не подлежали отстранению от участия в конкурсе.

2. В соответствии с ч.4 ст.6 Положения о конкурсе, утвержденным Решением Думы городского округа «Город Чита» от 20.12.2012 №178, на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе, конкурсной комиссией принимается решение о допуске заявителя к участию в конкурсе с обоснованием такого решения в течение 5 рабочих дней, в случае если конкурсной комиссией обнаружен факт недостоверности представленных документов, то срок продляется до 30 рабочих дней (п.4 раздела 3.2 Конкурсной документации; п.3.2 регламента комиссии).

Согласно протоколу Конкурсной комиссии от 09.06.2014 заявки ИП М. допущены до участия в конкурсе. Также указанная информация опубликована в местах проведения конкурса.

В соответствии с ч.1 ст.7 Положения, допущенные к участию в конкурсе заявки оцениваются по балльной системе по каждому из критериев оценки конкурсных заявок. Срок подсчета баллов не может превышать пятнадцати рабочих дней со дня формирования списка участников конкурса (п.3.4.1 раздела 3.4 Конкурсной документации), то есть до 02.07.2014.

В связи с поступлением жалобы конкурс был приостановлен с 02.07.2014 (информация о приостановке размещена на сайте www.admin.chita.ru 02.07.2014). В соответствии с ч.18 ст.18.1 Закона о защите конкуренции конкурс приостанавливается до рассмотрения жалобы по существу. Рассмотрение жалобы и вынесение Решения было проведено 04.07.2014. Таким образом, процедура

конкурса возобновлена 07.07.2014.

Согласно ч.4 ст. 7 Положения подведения итогов конкурса оформляется протоколом конкурсной комиссии в течение 5 рабочих дней (до 14.07.2014).

Таким образом, Комиссия не выявила недостоверность представленных документов (сведений) в сроки, предусмотренные ч.4 ст. 6 Положения о конкурсе.

Ни Положение, ни Конкурсная документация, ни Регламент комиссии не предусматривают возможности снятия заявки при подсчете баллов, тем более при оглашении результатов конкурса при заседании Комиссии 16.07.2014.

В соответствии с жалобой заявитель просит принять меры к недопущению нарушения антимонопольного законодательства, выраженные в нарушении процедуры проводимого конкурса, объявленного 26.03.2014 Комитетом по развитию инфраструктуры Администрации городского округа «Город Чита» по привлечению перевозчиков для оказания услуг по регулярным перевозкам пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам, в части:

- снятия всех заявок ИП М. в связи с предоставлением недостоверных сведений в документе – Список водителей, утверждаемым должностным лицом УГИБДД по Забайкальскому краю;

- нарушения конкурсной комиссией процедуры проведения конкурса, нарушения сроков, указанных в п.4 ст.6 Положения;

- нарушения конкурсной комиссией сроков, указанных в ч.1 ст.7 Положения при проведении конкурса и определения победителей.

Представитель Комитета по развитию инфраструктуры Администрации городского округа «Город Чита» с доводами заявителя не согласился и пояснил следующее.

Порядок проведения конкурса на право оказания услуг по регулярным перевозкам пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам установлен решением Думы городского округа «Город Чита» от 20.12.2012 №178.

В соответствии с п.5 Положения о конкурсе, в составе заявки должны быть представлены документы, заверенные ГИБДД о состоянии дорожно-транспортной дисциплины водителей, осуществляющих пассажирские перевозки под лицензией перевозчика в течение двух лет, предшествующих дате проведения конкурса.

В качестве таковых ИП М. к каждой конкурсной заявке на разные маршруты был приложен один и тот же Список водителей на 256 человек, заверенный сотрудником Отделения ГИБДД УМВД России по г.Чите Т. 27.05.2014.

Согласно ч.11 статьи 2 Положения о конкурсе, рабочая группа вправе запрашивать информацию, связанную с проведением конкурса о претендентах у уполномоченных органов, выборочно проводить проверку достоверности представленной информации.

В Управление ГИБДД УМВД по Забайкальскому краю направлены запросы по всем водителям, заявленным всеми участниками конкурса.

На 16.07.2014 ответы поступили на ИП М. и ИП Е.

При сопоставлении информации, представленной Управлением ГИБДД УМВД по Забайкальскому краю и информацией, указанной в Списках водителей, представленных указанными участниками конкурса, было выявлено несоответствие данных о состоянии дорожно-транспортной дисциплины заявленных водителей.

Согласно ч.5 ст.5 Положения о конкурсе, лица, представившие в конкурсной документации недостоверную информацию, от участия в конкурсе отстраняются. В связи с этим, на заседании комиссии 16.07.2014 было принято решение об отстранении ИП М. и ИП Е. от участия в конкурсе.

Конкурсной комиссией сроки, указанные в п.4 ст.6 и в ч.1 ст.7 Положения о конкурсе, не нарушались.

В соответствии с ч.2 ст.49 Закона о защите конкуренции дата изготовления решения в полном объеме считается датой его принятия.

Рассмотрев представленные документы, заслушав объяснения сторон, Комиссия приходит к следующим выводам.

Решением Думы городского округа «Город Чита» от 20.12.2012 №178 утверждено Положение о конкурсе на право оказания услуг по регулярным перевозкам пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам (далее - Положение).

В соответствии с ч.5 ст.5 Положения лица, представившие в конкурсной документации недостоверную информацию, от участия в конкурсе отстраняются. При выявлении фактов, подтверждающих, что право на заключение договора было получено в результате предоставления конкурсантом недостоверной информации, результаты конкурса в части данного претендента считаются недействительными и аннулируются. Конкурсные места, полученные данным лицом выставляются на повторный конкурс.

Таким образом, отстранение участников конкурса при выявлении представления ими в составе заявки недостоверных сведений возможно на любом этапе конкурса.

В соответствии с п.9 ч.1 ст.5 Положения и п.9 ч.3.1.2 Конкурсной документации, юридические лица или индивидуальные предприниматели, желающие участвовать в конкурсе, подают в конкурсную комиссию документы, заверенные ГИБДД, о состоянии дорожно-транспортной дисциплины водителей, осуществляющих пассажирские перевозки под лицензией перевозчика в течении двух лет, предшествующих дате проведения конкурса.

В заявках ИП М. представлены документы, заверенные специалистом Отделения ГИБДД УМВД России по г.Чите Т.

Комитетом по развитию инфраструктуры Администрации городского округа «Город Чита» представлены запросы в Управление ГИБДД УМВД РФ по Забайкальскому краю о проверке достоверности сведений, представленных в составе заявки ИП М. и ИП Е. Также представлен ответ Управления ГИБДД УМВД России по Забайкальскому краю, данные в котором (за период с 01.04.2012 – 30.05.2014) разнятся с данными, представленными ИП М. в составе заявки (на 27.05.2014).

Протоколом заседания конкурсной комиссии по привлечению перевозчиков для

оказания услуг по регулярным перевозкам пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам от 16.07.2014 №10 Конкурсной комиссией принято решение об отстранении от участия в конкурсе ИП М. и ИП Е. на основании ч.5 ст.5 Положения о конкурсе.

Кроме того, Протоколом заседания конкурсной комиссии по привлечению перевозчиков для оказания услуг по регулярным перевозкам пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам от 31.07.2014 №11 Конкурсной комиссией принято решение о признании недействительными и аннулировании результатов конкурса на основании ч.5 ст.5 Положения о конкурсе в отношении следующих участников: ИП П., ИП К., ИП С., ИП Ш., ИП Б., ИП С., ИП С., ИП Г., ИП П., ИП С., ИП З., ИП О., ИП Ш., ИП Г., ИП Г., ИП Д., ИП Г., ИП У., ИП М., ИП Б., ИП А., ИП К., ИП Н. Данное решение Комиссии принято по результатам сопоставления информации, представленной Управлением ГИБДД УМВД России по Забайкальскому краю, и документов участников конкурса, заверенных ГИБДД УМВД России по г.Чите о состоянии дорожно-транспортной дисциплины.

Вышеуказанными участниками конкурса в составе заявок представлена информация о состоянии дорожно-транспортной дисциплины водителей, осуществляющих пассажирские перевозки под лицензией перевозчика в течении двух лет, предшествующих дате проведения конкурса, заверенная специалистом Отделения ГИБДД УМВД России по г.Чите.

На заседании Комиссии установлено, что информация в Базах Отделения ГИБДД УМВД России по г.Чите и Управления ГИБДД УМВД России по Забайкальскому краю могут различаться, так как охватывают разную территорию – город Чита и Забайкальский край.

Таким образом, полученные Комитетом по развитию инфраструктуры Администрации городского округа «Город Чита» из Управления ГИБДД УМВД России по Забайкальскому краю ответы не могут служить подтверждением достоверности сведений, представленных в заявках участников конкурса, заверенных специалистом Отделения ГИБДД УМВД России по г.Чите.

В соответствии с ч.1 ст.17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Одним из признаков ограничения конкуренции, согласно ч.17 ст.4 Закона о защите конкуренции является сокращение числа хозяйствующих субъектов на товарном рынке.

Таким образом, Комитетом по развитию инфраструктуры Администрации городского округа «Город Чита» в нарушение ч.1 ст.17 Закона о защите конкуренции необоснованно отклонены от участия в конкурсе заявки ИП М., ИП Е., ИП П., ИП К., ИП С., ИП Ш., ИП Б., ИП С., ИП С., ИП Г., ИП П., ИП С., ИП З., ИП О., ИП Ш., ИП Г., ИП Г., ИП Д., ИП Г., ИП У., ИП М., ИП Б., ИП А., ИП К., ИП Н.

В отношении сроков при проведении конкурса Комиссией Забайкальского УФАС России установлено следующее.

В соответствии с Извещением о проведении конкурса, размещенном в газете «Читинское обозрение» от 26.03.2014 №13 (1288), вскрытие конвертов с заявками на

участие в конкурсе назначено на 14-00 часов 03.06.2014. Срок определения победителей конкурса Извещением не установлен.

В соответствии с ч.4 ст.6 Положения о конкурсе, на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе, конкурсной комиссией принимается решение о допуске заявителя к участию в конкурсе или об отказе в допуске заявителя к участию в конкурсе с обоснованием такого решения в течение 5 рабочих дней, в случае если конкурсной комиссией обнаружен факт недостоверности представленных документов, то срок продляется до 30 рабочих дней (п.4 раздела 3.2 Конкурсной документации; п.3.2 Регламента комиссии).

То есть, решение Конкурсной комиссии о продлении сроков рассмотрения заявок до 30 рабочих дней на предмет недостоверности представленных сведений возможно до принятия решения о допуске заявителя к участию в конкурсе.

03.06.2014, 04.06.2014 и 06.06.2014 Конкурсной комиссией Комитета по развитию инфраструктуры Администрации городского округа «Город Чита» проводилось вскрытие конвертов и допуск претендентов к участию в конкурсе по привлечению перевозчиков на право оказания услуг по регулярным перевозкам пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам городского округа «Город Чита».

09.06.2014 Конкурсной комиссией проведено заседание по вопросам:

- рассмотрения конвертов, поступивших после окончания срока приема конкурсных заявок;

- рассмотрения заявлений, поступивших от индивидуальных предпринимателей, заявки на участие в конкурсе которых были рассмотрены комиссией ранее.

Таким образом, по итогам заседаний Конкурсной комиссии 03.06.2014, 04.06.2014, 06.06.2014 и 09.06.2014 приняты решения о допуске (отказе в допуске) участников конкурса, подавших заявки на участие. Решение о продлении сроков рассмотрения заявок в связи с обнаружением факта недостоверности представленных сведений Конкурсной комиссией не принималось.

В соответствии с ч.1 ст.7 Положения о конкурсе и п.3.4.1 Конкурсной документации, допущенные к участию в конкурсе заявки оцениваются по балльной системе по каждому из критериев оценки конкурсных заявок. **Срок подсчета баллов не может превышать пятнадцати рабочих дней со дня формирования списка участников конкурса.**

Таким образом, если считать срок от последнего заседания конкурсной комиссии - 09.06.2014, то 15 рабочих дней истекают 30.06.2014.

В связи с поступлением жалобы №11 от ИП М. конкурс был приостановлен с 02.07.2014 Протоколом заседания комиссии Комитета от 02.07.2014 №8 (информация о приостановке размещена на сайте www.admin.chita.ru 02.07.2014).

В соответствии с ч.18 ст.18.1 Закона о защите конкуренции конкурс приостанавливается до рассмотрения жалобы по существу.

Рассмотрение жалобы и вынесение Решения было проведено 04.07.2014. Решение по

жалобе №11, рассмотренной в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, изготовлено в полном объеме и размещено на сайте антимонопольного органа 07.07.2014.

Порядок принятия комиссией решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства в соответствии с ч.2 ст.49 Закона о защите конкуренции не распространяется на порядок, установленный ст.18.1 Закона о защите конкуренции.

Таким образом, рассмотрение жалобы №11 от ИП М. по существу проводилось 04.07.2014, а процедура конкурса возобновлена 07.07.2014.

Решением Комиссии Забайкальского УФАС России жалоба №11 ИП М., рассмотренная в порядке ст.18.1 Закона о защите конкуренции, признана обоснованной.

Комитету по развитию инфраструктуры Администрации городского округа «Город Чита» выдано предписание от 07.07.2014 №1 о прекращении нарушения антимонопольного законодательства – в срок до 18.07.2014 отменить протокол заседания конкурсной комиссии по привлечению перевозчиков на право оказания услуг по регулярным перевозкам пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам городского округа «Город Чита» от 09.06.2014 №6.

Протоколом от 16.07.2014 №9 Комиссия Комитета по развитию инфраструктуры Администрации городского округа «Город Чита» отменила протокол от 09.06.2014 №6.

16.07.2014 Конкурсная комиссия в нарушение ч.1 ст.7 Положения о конкурсе и п.3.4.1 Конкурсной документации (более пятнадцати рабочих дней со дня формирования списка участников конкурса) произвела подсчет баллов участников конкурса.

Однако, нарушение сроков при проведении конкурса не привело к ограничению, устранению, недопущению конкуренции в отношении ИП М., так как конкурсной комиссией одновременно рассматривались заявки всех участников конкурса.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП М. обоснованной в части необоснованного отклонения Конкурсной комиссией Комитета по развитию инфраструктуры Администрации городского округа «Город Чита» от участия в конкурсе заявок ИП М., ИП Е., ИП П., ИП К., ИП С., ИП Ш., ИП Б., ИП С., ИП С., ИП Г, ИП П., ИП С., ИП З., ИП О., ИП Ш., ИП Г., ИП Г., ИП Д., ИП Г., ИП У., ИП М., ИП Б., ИП А., ИП К., ИП Н., что является нарушением ч.1 ст.17.1 Закона о защите конкуренции.
2. Выдать предписание организатору торгов - Комитету по развитию инфраструктуры Администрации городского округа «Город Чита» о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

В соответствии со статьей 52 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 3

о прекращении нарушения антимонопольного законодательства

Резолютивная часть объявлена 07.08.2014

Полный текст предписания изготовлен 12.08.2014
Чита

г.

Комиссия Забайкальского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

Руководствуясь пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 12 августа 2014 года (резолютивная часть решения объявлена 07.08.2014) по жалобе № 21 ИП Меняйло А.Е., рассмотренной в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», о нарушении части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на действия организатора конкурса – Комитета по развитию инфраструктуры Администрации городского округа «Город Чита».

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Комитету по развитию инфраструктуры Администрации городского округа «Город Чита» отменить Протокол заседания конкурсной комиссии по привлечению перевозчиков на право оказания услуг по регулярным перевозкам пассажиров и

багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам городского округа «Город Чита» от 16.07.2014 №10 и Протокол заседания конкурсной комиссии по привлечению перевозчиков на право оказания услуг по регулярным перевозкам пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам городского округа «Город Чита» от 31.07.2014 №11.

2. Доказательства исполнения предписания представить в Забайкальское УФАС России в срок **до 14 августа 2014 года**.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

В соответствии со статьей 52 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

ПРЕДПИСАНИЕ № 3

о прекращении нарушения антимонопольного законодательства

Резолютивная часть объявлена 07.08.2014

Полный текст предписания изготовлен 12.08.2014
Чита

г.

Комиссия Забайкальского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

Руководствуясь пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 12 августа 2014 года (резолютивная часть решения объявлена 07.08.2014) по жалобе № 21 ИП М., рассмотренной в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», о нарушении части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на действия

организатора конкурса – Комитета по развитию инфраструктуры Администрации городского округа «Город Чита».

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Комитету по развитию инфраструктуры Администрации городского округа «Город Чита» отменить Протокол заседания конкурсной комиссии по привлечению перевозчиков на право оказания услуг по регулярным перевозкам пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам городского округа «Город Чита» от 16.07.2014 №10 и Протокол заседания конкурсной комиссии по привлечению перевозчиков на право оказания услуг по регулярным перевозкам пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам городского округа «Город Чита» от 31.07.2014 №11.

2. Доказательства исполнения предписания представить в Забайкальское УФАС России в срок **до 14 августа 2014 года**.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

В соответствии со статьей 52 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение и предписание антимонопольного органа.