

РЕШЕНИЕ № 75-Т/2018

по результатам рассмотрения жалобы

на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

05 апреля 2018 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Тимофеев О.И. - и.о. заместителя начальника отдела контроля органов власти;

Довлатов А.Н. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Сафронова О.А. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

рассмотрев жалобу Заявителя Председателя простого товарищества № 30 Ш. А. В. (далее – Заявитель) на действия организатора торгов управления транспорта и связи администрации муниципального образования город Новороссийск (Бирюзова ул., д.

6, 7 этаж, каб. 707, г. Новороссийск, Краснодарский край, 352922; Советов ул., д. 18, г. Новороссийск, 353900) (далее - Организатор торгов) при организации и проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в муниципальном образовании город Новороссийск по нерегулируемым тарифам (извещение №2/2017 размещено на сайте www.admnvrsk.ru 04.08.2017),

в присутствии представителя Организатора торгов - исполняющего обязанности начальника управления транспорта и связи администрации муниципального образования город Новороссийск (распоряжение администрации муниципального образования город Новороссийск от 06.03.2018 № 175-рк) К. И.И., представителя администрации муниципального образования город Новороссийск (далее – администрация) начальника управления муниципального заказа П. Ю.В.,

в присутствии Заявителя и его представителя Р. М.П. (доверенность 23АА7384418 от 20.01.2018);

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Председателя простого товарищества № 30 Ш. А. В. на действия Организатора торгов при организации и проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в муниципальном образовании город Новороссийск по нерегулируемым тарифам (извещение № 2/2017 размещено на сайте www.admnvrsk.ru 04.08.2017).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России по адресу: <http://www.krasnodar.fas.gov.ru>.

Рассмотрение жалобы назначено на **05.04.2018 в 11.00** по адресу: г.Краснодар, ул.Коммунаров, 235, ком.1.

Заявитель указывает, что Организатором торгов нарушено действующее законодательство, а именно, при возобновлении 23.03.2018 открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в муниципальном образовании город Новороссийск по нерегулируемым тарифам (далее – открытый конкурс) в конкурсную документацию внесены изменения в части укрупнения лотов и изменения критериев оценки и

сопоставления заявок на участие в конкурсе.

Организатор торгов считает свои действия по проведению открытого конкурса обоснованными.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией Краснодарского УФАС России по делу № 75 -Т/2018 установлено следующее.

Отношения по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (далее - регулярные перевозки), в том числе отношения, связанные с установлением, изменением, отменой маршрутов регулярных перевозок, допуском юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к осуществлению регулярных перевозок, использованием для осуществления регулярных перевозок объектов транспортной инфраструктуры, а также с организацией контроля за осуществлением регулярных перевозок, регулируются Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 220-ФЗ).

На территории Краснодарского края порядок и условия организации и осуществления пассажирских перевозок также регулируется Законом Краснодарского края от 07.07.1999 № 193-КЗ «О пассажирских перевозках автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Краснодарском крае» (далее – Закон Краснодарского края № 193-КЗ).

В соответствии с частью 2 статьи 17 Федерального закона № 220-ФЗ право осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по муниципальному маршруту регулярных перевозок подтверждается свидетельством об осуществлении перевозок по соответствующему маршруту регулярных перевозок и картами соответствующего маршрута регулярных перевозок.

Из части 2 статьи 19 Федерального закона № 220-ФЗ следует, что свидетельство об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок и карты соответствующего маршрута выдаются по результатам открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршруту регулярных перевозок, в том числе, если данное свидетельство предназначено для

осуществления регулярных перевозок по новому маршруту.

Согласно части 2 статьи 24 Федерального закона № 220-ФЗ требования к содержанию, в том числе к описанию, предложения участника открытого конкурса, к форме и составу заявки на участие в открытом конкурсе устанавливаются организатором открытого конкурса.

Оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляются по критериям, установленным в соответствии с частью 3 статьи 24 Федерального закона № 220-ФЗ.

Частью 4 статьи 24 Федерального закона № 220-ФЗ установлено, что шкала для оценки критериев, предусмотренных частью 3 настоящей статьи, устанавливается законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, муниципальным нормативным правовым актом в зависимости от местных условий.

Согласно части 8 статьи 4.3 Закона Краснодарского края № 193-КЗ порядок и условия организации и проведения конкурсов устанавливаются нормативными правовыми актами специально уполномоченного органа в области организации транспортного обслуживания населения и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления в соответствии с их компетенцией.

Порядок и условия организации и проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок в муниципальном образовании город Новороссийск по нерегулируемым тарифам установлен Положением о проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в муниципальном образовании город Новороссийск по нерегулируемым тарифам, утвержденным постановлением администрации муниципального образования город Новороссийск от 20.07.2017 № 6191 «Об утверждении положения о проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в муниципальном образовании город Новороссийск по нерегулируемым тарифам» (далее – Положение).

Пунктом 3.1 Положения установлено, что организатором конкурса является управление транспорта и связи администрации муниципального образования город Новороссийск.

В соответствии с пунктами 3.2.1. и 7.2 Положения конкурсная документация утверждается приказом Организатора конкурса.

Как следует из представленных материалов, Документом планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в границах муниципального образования город Новороссийск на 2017 - 2019 годы, утвержденным постановлением администрации муниципального образования город Новороссийск от 22.02.2017 № 1725 «Об утверждении Документа планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в границах муниципального образования город Новороссийск на 2017 - 2019 годы», (далее – Документ планирования) предусмотрена организация муниципальных маршрутов регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам.

Согласно пункту 1 части 3 статьи 21 Федерального закона № 220-ФЗ открытый конкурс объявляется его организатором не позднее чем через девяносто дней со дня установления муниципального маршрута регулярных перевозок.

Во исполнение Документа планирования муниципальные маршруты регулярных перевозок установлены приказом управления транспорта и связи администрации муниципального образования город Новороссийск от 01.08.2017 № 24 «Об установлении муниципальных автобусных маршрутов регулярных перевозок муниципального образования город Новороссийск и внесении изменений в приказ управления транспорта и связи администрации муниципального образования город Новороссийск от 09.01.2017 № 15 «Об утверждении реестра муниципальных маршрутов регулярных перевозок муниципального образования город Новороссийск».

Организатором конкурса приказом от 04.08.2017 № 25 «О проведении открытого конкурса № 2/2017 на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в муниципальном образовании город Новороссийск по нерегулируемым тарифам» утверждены извещение № 2/2017 о проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в муниципальном образовании город Новороссийск по нерегулируемым тарифам (далее – извещение 2/2017), а также документация № 2/2017 о проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальным

маршрутам регулярных перевозок в муниципальном образовании город Новороссийск по нерегулируемым тарифам (далее – конкурсная документация).

Согласно извещению № 3/2017 о приостановлении приема заявок на участие в открытом конкурсе и проведения открытого конкурса № 2/2017, размещенному на официальном сайте администрации www.admnvrsk.ru от 05.09.2017 (далее – официальный сайт), Организатором конкурса на основании определения (о применении мер предварительной защиты по административному иску) Октябрьского районного суда г. Новороссийска Краснодарского края от 05.09.2017 по делу № 2а-3574/2017 приостановлены прием заявок на участие в конкурсе и проведение открытого конкурса № 2/2017 с 05.09.2017 с 17.45 часов.

Комиссией установлено, что в соответствии с извещением № 2/2017, размещенном 04.08.2017, процедура вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе № 2/2017, была назначена на 09.30 часов 06.09.2017, заявки принимались до начала процедуры вскрытия конвертов.

Таким образом, открытый конкурс был приостановлен менее чем за один день до даты окончания подачи заявок и начала процедуры вскрытия конвертов.

23.03.2018 в связи со снятием обеспечительных мер и окончанием исполнительного производства № 88662/17/23054-ИП на официальном сайте размещено извещение № 4/2017 о возобновлении приема заявок на участие в открытом конкурсе и проведения открытого конкурса № 2/2017. Кроме того, Организатором конкурса 23.08.2018 на официальном сайте размещены извещение № 2/2017 и конкурсная документация в новых редакциях (ред. от 23.08.2018 № 2).

В дальнейшем Организатором торгов на официальном сайте размещены извещение № 2/2017 и конкурсная документация в редакциях от 30.03.2018 № 3 и от 03.04.2018 № 4.

В указанных новых редакциях разыгрываемые лоты изменены, в состав одного лота включено несколько маршрутов (до изменений каждый маршрут являлся одним лотом), количество лотов уменьшилось с 30 до 4, кроме того добавлены новые маршруты, не включенные первоначально в конкурсную документацию, а также изменены критерии оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, шкала для оценки критериев, и другие первоначальные

условия проведения открытого конкурса.

Вместе с тем, в соответствии с частью 4 статьи 22 Федерального закона № 220-ФЗ решение о внесении изменений в извещение о проведении открытого конкурса принимается его организатором не позднее чем за пять дней до даты окончания подачи заявок на участие в открытом конкурсе.

Пунктами 6.3, 7.9 Положения также предусмотрено, что внесение изменений в извещение и конкурсную документацию возможно не позднее чем за пять дней до даты окончания подачи заявок.

Кроме того, указанными правовыми нормами установлен запрет на изменение предмета конкурса.

Из пункта 2.1 Положения следует, что предметом конкурса является право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок в муниципальном образовании город Новороссийск по нерегулируемым тарифам.

Пунктом 2.2 Положения установлено, что объектом конкурса является лот, включающий в себя один или несколько муниципальных маршрутов регулярных перевозок.

Таким образом, предметом конкурса является право на получение свидетельства по конкретному объекту конкурса – лоту.

Изменение лота, в том числе в части увеличения количества маршрутов, влечет изменение предмета открытого конкурса, а также увеличение количества необходимых транспортных средств и затрат претендентов на участие в конкурсе.

Учитывая изложенное, Организатором конкурса нарушен срок внесения изменений в извещение и конкурсную документацию, установленный частью 4 статьи 22 Федерального закона № 220-ФЗ, а также пунктами 6.3, 7.9 Положения, а также нарушен запрет на изменение предмета конкурса.

Доводы Организатора конкурса о том, что в Положение внесены изменения в части изложения в новой редакции шкалы для оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право осуществления перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок в муниципальном образовании город Новороссийск по нерегулируемым тарифам не состоятельны

ввиду следующих обстоятельств.

Во-первых, как уже было отмечено, сроки на внесение изменений в конкурсную документацию истекли.

Во-вторых, действие гражданского законодательства во времени регулируется статьей 4 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ). В соответствии частью 1 статьи 4 ГК РФ акты гражданского законодательства не имеют обратной силы и применяются к отношениям, возникшим после введения их в действие.

Извещение № 2/2017 и конкурсная документация были размещены 04.08.2017 до вступления в силу постановления № 1005 от 22.03.2018 «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город Новороссийск от 20 июля 2017 года № 6191 «Об утверждении положения о проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в муниципальном образовании город Новороссийск по нерегулируемым тарифам» (далее – постановление № 1005).

Пунктом 4 постановления № 1005 установлено, что постановление вступает в силу с даты его официального опубликования.

Таким образом, действие постановления № 1005 не распространяется на правоотношения по проведению данного открытого конкурса, возникшие до вступления указанного постановления в силу.

С учетом изложенного, все изменения, внесенные Организатором торгов в извещение №2/2017 и конкурсную документацию открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в муниципальном образовании город Новороссийск по нерегулируемым тарифам, неправомерны.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Председателя простого товарищества № 30 Ш. А. В. на действия Организатора торгов -управления транспорта и связи администрации муниципального образования город Новороссийск

(Бирюзова ул., д. 6, 7 этаж, каб. 707, г. Новороссийск, Краснодарский край, 352922; Советов ул., д. 18, г. Новороссийск, 353900) при организации и проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в муниципальном образовании город Новороссийск по нерегулируемым тарифам (извещение № 2/2017 размещено на сайте www.admnvrsk.ru 04.08.2017) обоснованной.

2. Выдать предписание Организатору торгов предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, путем отмены всех изменений извещения № 2/2017 и конкурсной документации.

3. Материалы дела № 75-Т/2018 передать должностному лицу для возбуждения административного производства по части 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

Заместитель председателя Комиссии:

Е.В. Крамаренко

Члены Комиссии:

О.И. Тимофеенко

А.Н. Довлатов

О.А. Сафронова

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

ПРЕДПИСАНИЕ № 11-75-Т/2018

о совершении действий, направленных на устранение нарушений
порядка проведения торгов

05.04.2018

г.

г.Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Тимофеенко О.И. – и.о. заместителя начальника отдела контроля органов власти;

Довлатов А.Н. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Сафронова О.А. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

рассмотрев жалобу Председателя простого товарищества № 30 Ш. А. В. на действия Организатора торгов -Управления транспорта и связи администрации муниципального образования город

Новороссийск (Бирюзова ул., д. 6, 7 этаж, каб. 707, г. Новороссийск, Краснодарский край, 352922; Советов ул., д. 18, г. Новороссийск, 353900) при организации и проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в муниципальном образовании город Новороссийск по нерегулируемым тарифам (извещение № 2/2017 размещено на сайте www.admnvrsk.ru 04.08.2017),

на основании решения от 05.04.2018 по делу № 75-Т/2018, принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы Председателя простого товарищества № 30 Ш. А. В. на действия Организатора торгов при организации и проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в муниципальном образовании город Новороссийск по нерегулируемым тарифам (извещение № 2/2017 размещено на сайте www.admnvrsk.ru 04.08.2017),

руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Управлению транспорта и связи администрации муниципального образования город Новороссийск (Бирюзова ул., д. 6, 7 этаж, каб. 707, г. Новороссийск, Краснодарский край, 352922; Советов ул., д. 18, г. Новороссийск, 353900) в срок до **17 апреля 2018 года** :

совершить действия, направленные на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, внести изменения в извещение и конкурсную документацию открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в муниципальном образовании город Новороссийск по нерегулируемым тарифам (извещение № 2/2017 размещено на сайте www.admnvrsk.ru 04.08.2017) с учетом решения по делу №75-Т/2018.

2. Организатору торгов в срок до **20 апреля 2018 года** представить в Краснодарское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде.

Заместитель председателя Комиссии:

Е.В.Крамаренко

Члены Комиссии:

О.И.Тимофеевко

О.А.Сафронова

А.Н.Довлатов

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.