

Министерство сельского
хозяйства Челябинской области

454080, г. Челябинск,

ул. Сони Кривой, д. 75

Индивидуальный предприниматель

Медведева Елена Олеговна

<...>

АО «ТЭК-Торг»

ул. Тимура Фрунзе, д. 24, г.
Москва, 119021

Гамсоновский переулок, д. 5, стр.
2,

5-ый этаж, помещение VII, г.
Москва, 115191

РЕШЕНИЕ № 074/06/104-539/2023

об отказе во включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков

(РНП-74-117/2023)

Резолютивная часть решения оглашена 07 марта 2023 года

В полном объеме решение изготовлено 10 марта 2023 года

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Комиссия) в составе:

Председателя <...> заместителя руководителя управления - начальника
Комиссии: > - отдела контроля закупок для государственных и
муниципальных нужд Челябинского УФАС России;

<...>
> главного специалиста-эксперта отдела контроля
закупок для государственных и муниципальных нужд
Челябинского УФАС России;

Членов
Комиссии: -
ведущего специалиста-эксперта отдела контроля
закупок для государственных и муниципальных нужд
Челябинского УФАС России;

<...>
>

рассмотрев обращение Министерства сельского хозяйства Челябинской области о включении сведений об индивидуальном предпринимателе Медведевой Елене Олеговне (далее – ИП Медведева Е.О., индивидуальный предприниматель) в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с уклонением от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона на поставку очков защитных закрытых (извещение № 0869200000223000316) (далее – аукцион, закупка), в присутствии посредством видеоконференцсвязи:

- представителя Заказчика: <...>, действующего на основании доверенности № 4 от 09.01.2023;

- представителя ИП Медведевой Е.О.: <...>, действующего на основании доверенности б/н от 03.03.2023,

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с частью 2 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) в Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области

(далее – Челябинское УФАС России, Антимонопольный орган) поступило обращение заказчика о включении в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сведений об ИП Медведевой Е.О. в связи с уклонением от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона на поставку очков защитных закрытых (извещение № 0869200000223000316).

Согласно представленным документам извещение о проведении аукциона опубликовано на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) www.zakupki.gov.ru 03.02.2023.

Начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦК) – 27 921,62 рублей.

Согласно Протоколу подведения итогов № 0869200000223000316 от 13.02.2023 победителем аукциона признан ИП Медведева Е.О., снижение НМЦК в ходе аукциона составило 71,35 %.

Контракт направлен на подпись ИП Медведевой Е.О. 15.02.2023.

Победитель аукциона 22.02.2023 подписал на электронной площадке, с помощью электронной цифровой подписи, проект контракта и представил обеспечение исполнения контракта, в размере, предусмотренном извещением об осуществлении закупки, без учета порядка, предусмотренного статьей 37 Закона о контрактной системе.

В связи с неисполнением участником обязательств, предусмотренных частью 2 статьи 37 Закона о контрактной системе, индивидуальный предприниматель признан уклонившимся от заключения контракта.

Протокол о признании уклонившимся от заключения контракта размещен в единой информационной системе 28.02.2023.

Представитель ИП Медведевой Е.О. на заседании Комиссии пояснил, что индивидуальный предприниматель не имела намерений и умысла уклоняться от заключения контракта, нарушение обязательства по предоставлению обеспечения исполнения контракта на условиях и в порядке, предусмотренных статьей 37 Закона о контрактной системе, возникло вследствие технической ошибки, допущенной лицом, ответственным за подписание контракта от имени индивидуального предпринимателя.

При этом, из документов, представленных в материалы дела, а также пояснений представителей сторон следует, что проект подписан участником в пределах регламентированного срока, а также представлено обеспечение исполнения контракта в виде перечисления денежных средств в сумме 2697,00 рублей (платежное поручение № 40 от 22.02.2023).

До принятия заказчиком решения о признании уклонившимся индивидуальный предприниматель добросовестно заблуждался, ошибочно полагая обязательства по подписанию контракта исполненными в полном объеме.

Вместе с тем, ИП Медведевой Е.О. представлены в материалы дела

доказательства того, что после обнаружения допущенной ошибки, участником дополнительно уплачены денежные средства в размере 1348 рублей (платежным поручением № 44 от 28.02.2023).

Кроме того, ИП Медведевой Е.О. 27.02.2023 приобретен товар, предусмотренный заключаемым контрактом, что подтверждается счетом на оплату третьего лица – ООО «ТК РИМ» (ИНН 7724944253) № 6078 от 27.02.2023, платежным поручением № 42 от 27.02.2023.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения заказчика, Комиссия, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Согласно части 1 статьи 51 Закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником закупки (далее в настоящей статье - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если настоящим Федеральным законом не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпунктом «а» пункта 2 части 6 настоящей статьи, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с настоящим Федеральным законом, обязаны подписать контракт в порядке, установленном настоящей статьей.

Частью 3 статьи 51 Закона о контрактной системе предусмотрено, что не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 настоящего Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы,

предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 настоящей статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 настоящей статьи;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 1 части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи, такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта.

Согласно части 1 статьи 37 Закона о контрактной системе если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет более чем пятнадцать миллионов рублей и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, либо предложена сумма цен единиц товара, работы, услуги, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной суммы цен указанных единиц, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке), но не менее чем десять процентов от начальной (максимальной) цены контракта или от цены заключаемого контракта (если контракт заключается по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30

настоящего Федерального закона) и не менее размера аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса).

В соответствии с частью 2 статьи 37 Закона о контрактной системе если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, либо предложена сумма цен единиц товара, работы, услуги, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной суммы цен указанных единиц, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в части 1 настоящей статьи, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника в соответствии с частью 3 настоящей статьи, с одновременным предоставлением таким участником обеспечения исполнения контракта в размере обеспечения исполнения контракта, указанном в извещении об осуществлении закупки, приглашении, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке).

Уклонение от заключения контракта может выражаться как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения контракта, то есть создает условия, влекущие невозможность подписания контракта.

Основанием для включения сведений в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им действий (бездействий) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности заключения контракта с этим лицом как с признанным победителем закупки, и, как следствие, нарушающих, права заказчика относительно условий и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств, что приводит к нарушению обеспечения публичных интересов в указанных правоотношениях.

Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является специальной мерой государственного принуждения, установленной законодателем в целях обеспечения добросовестного исполнения участником закупки принятых на себя в рамках контрактной системы обязательств.

Одним из последствий такого включения является ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в государственных и муниципальных закупках.

Другим немаловажным последствием является умаление деловой репутации, поскольку фактом включения юридического лица в федеральный реестр недобросовестных поставщиков опровергается презумпция добросовестности такого лица как участника гражданских правоотношений. При этом, реестр

недобросовестных поставщиков служит инструментом, направленным на развитие конкуренции и предотвращение злоупотреблений в сфере закупок, и, следовательно, является механизмом защиты публичных интересов.

Конституционный Суд Российской Федерации в своих судебных актах неоднократно указывал, что применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера, должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, в том числе соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения (Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 30.07.2001 № 13-П, от 21.11.2002 № 15-П).

Такой правовой подход подлежит применению и в данном случае, тем более что последствия по наложению санкции в виде включения сведений о лице в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) могут иметь серьезный экономический характер.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 14 Постановления Правительства РФ от 30 июня 2021 г. № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее - Постановление Правительства РФ от 30 июня 2021 г. № 1078), орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом «а» пункта 13 Правил, участником закупки в срок до признания его в соответствии с Законом о контрактной системе уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта.

ИП Медведева Е.О. не имел намерения и умысла уклоняться от заключения контракта.

На заседании Комиссии установлено, что индивидуальным предпринимателем совершены действия, направленные на заключение контракта. Так, проект контракта подписан участником 22.02.2023 (в пределах регламентированного срока), представлено обеспечение исполнения контракта в виде перечисления денежных средств: платежным поручением № 40 от 22.02.2023 - в сумме 2697,00 рублей; платежным поручением № 44 от 28.02.2023 - в сумме 1348,00 рублей, что в совокупности составляет размер, превышающий в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, в соответствии с частью 2 статьи 37 Закона о контрактной системе.

На заседании Комиссии индивидуальный предприниматель подтвердил намерение исполнить обязательства по контракту в соответствии с условиями контракта и извещения о проведении закупки.

В материалы дела ИП Медведевой Е.О. представлены документы, подтверждающие намерение исполнить контракт: счет на оплату № 6078 от

27.02.2023, платежное поручение № 42 от 27.02.2023.

При указанных обстоятельствах антимонопольный орган приходит к выводу об отсутствии у индивидуального предпринимателя намерения уклоняться от заключения контракта.

Рассмотрев все обстоятельства дела в совокупности и взаимосвязи, принимая во внимание отсутствие умышленных действий, направленных на незаключение контракта, с учетом мнения Заказчика, Комиссия Челябинского УФАС России не находит достаточных оснований для включения ИП Медведевой Е.О. в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

С учетом изложенного, Комиссия, руководствуясь статьями 99 и 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2021 г. № 1078,

РЕШИЛА:

Сведения, представленные Министерством сельского хозяйства Челябинской области о включении сведений об индивидуальном предпринимателе Медведевой Елене Олеговне в связи с уклонением от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона на поставку очков защитных закрытых (извещение № 0869200000223000316), в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>

2023-3427