

РЕШЕНИЕ

17 мая 2013г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

Заместителя
председателя

Комиссии:

Клостер Е.А. -

заместителя руководителя
управления;

Членов

Комиссии:

Патрикеева К.А. -

главного специалиста-эксперта
отдела контроля органов власти,
судебной и правовой работы;

Акатьевой И.С. -

ведущего специалиста-эксперта
отдела рекламы и
недобросовестной конкуренции,

рассмотрев дело № 15/Р-2013, возбужденное в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Экспресс-Кредит» (далее – ООО «Экспресс-Кредит») (ИНН <...>, ОГРН <...>, юридический адрес: <...>) по признакам нарушения Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее по тексту – ФЗ «О рекламе») при размещении рекламы в СМИ,

УСТАНОВИЛА:

С 09.10.2012г. по 02.11.2012г. Кемеровским УФАС России на основании приказа от 05.10.2012 № 261 была проведена плановая проверка деятельности Открытого акционерного общества «Редакция газеты «Шахтерская правда» (далее по тексту - ОАО «РГ «Шахтерская правда») на предмет соответствия требованиям ФЗ «О рекламе».

По результатам проверки составлен акт от 02.11.2012г.

В ходе проведения плановой проверки инспекцией Кемеровского УФАС России были выявлены признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе в действиях рекламодателя ООО «Экспресс-Кредит».

25.02.2012г. по признакам нарушения пункта 3 части 3 статьи 5, пункта 20 части 3 статьи 5 ФЗ «О рекламе» Кемеровским УФАС России было возбуждено дело № 15/Р-2013 в отношении ООО «Экспресс-Кредит» и назначено к рассмотрению на 22.03.2013г. в 15 часов 00 минут.

Данное определение было направлено в адрес ООО «Экспресс-Кредит», ОАО «РГ

«Шахтерская правда» заказными письмами с уведомлениями (уведомления о вручении почтовых отправлений имеются в материалах дела).

22.02.2013г. состоялось рассмотрение дела № 15/Р-2013 в присутствии представителей ОАО «РГ «Шахтерская правда» <...>, <...> по доверенностям.

22.02.2013г. в адрес Кемеровского УФАС России ООО «Экспресс-Кредит» был представлен договор на оказание услуг от 23.05.2012г., заключенный между ООО «Экспресс-Кредит» (исполнитель) и ООО «СтройГрупп» (заказчик), согласно которому исполнитель обязуется по заданию заказчика оказать услугу по оплате размещения (публикации) рекламных объявлений (материалов) заказчика в средствах массовой информации.

В соответствии с пунктами 3.1 и 3.2 данного договора исполнитель обязан от своего имени заключать договора с рекламодателями, а заказчик обязуется предоставлять исполнителю готовый макет рекламируемых объявлений.

Рассмотрев материалы дела, заслушав пояснения представителей, Комиссия Кемеровского УФАС России пришла к выводу о необходимости отложения рассмотрения дела для замены ненадлежащего ответчика (ООО «Экспресс-Кредит») надлежащим (ООО «СтройГрупп»), а также для получения дополнительных доказательств.

22.03.2013г. рассмотрение дела № 15/Р-2013 было отложено и назначено к рассмотрению на 18.04.2013г. в 15 часов 00 минут. Данное определение было направлено в адрес ООО «Экспресс-Кредит», ОАО «РГ «Шахтерская правда», ООО «СтройГрупп» заказными письмами с уведомлениями (уведомления о вручении почтовых отправлений имеются в материалах дела).

18.04.2013г. состоялось рассмотрение дела № 15/Р-2013 в отсутствие представителей ООО «Экспресс-Кредит», ОАО «РГ «Шахтерская правда», ООО «СтройГрупп». Комиссия приняла решение рассмотреть дело отложить для получения дополнительных доказательств.

18.04.2013г. определением рассмотрение дела № 15/Р-2013 было отложено и назначено к рассмотрению на 17.05.2013г. в 10 часов 40 минут. Данное определение было направлено в адрес ООО «Экспресс-Кредит», ОАО «РГ «Шахтерская правда», ООО «СтройГрупп» заказными письмами с уведомлениями (уведомления о вручении почтовых отправлений имеются в материалах дела).

17.05.2012г. состоялось рассмотрение дела № 15/Р-2013 в отсутствие представителей сторон.

Из письменных пояснений ООО «СтройГрупп», представленных в адрес Кемеровского УФАС России, следует, что ООО «СтройГрупп» с нарушением не согласно, поскольку запрета на использование слова «СОБЕС» законодательством Российской Федерации не предусмотрено, толкование слова «СОБЕС» по словарю Ожегова С. – «учреждение, ведающее социальным обеспечением» не говорит о том, что подобное учреждение должно относиться к государственной структуре.

В материалы дела была представлена копия приказа № 171 от 21.05.2012г. об использовании коммерческого обозначения «СОБЕС» и копия приказа № 173 от 21.05.2012г. о социальной программе «СОБЕС», согласно которой первоначальный

взнос на пластиковые окна снижается до 500 рублей, на оставшуюся сумму оформляется беспроцентный займ с рассрочкой оплаты до года для следующих категорий населения: пенсионеры, инвалиды, малоимущие граждане, молодые семьи, студенты, работники бюджетной сферы, работники угольной и металлургической промышленности.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия Кемеровского УФАС России установила:

В № 102 (19857) от 13.09.2012г., (стр. 6), 105 (19860) от 20.09.2012г. (стр. 10), № 108 (19863) от 27.09.2012г. (стр. 10), № 111 (19866) от 04.10.2012г. (стр. 13), № 114 (19869) от 11.10.2012г. (стр. 13) газеты «Шахтерская правда» размещена реклама следующего содержания: **«СОБЕС Сибирского Федерального Округа УЧАСТИЕ В КАЖДЫЙ ДОМ Право на льготную замену окон и/или дверей имеют следующие категории граждан: пенсионеры, инвалиды, малоимущие граждане, молодые семьи, студенты, работники бюджетной сферы, работники угольной и металлургической отрасли. ВЫЕЗД РАБОТНИКА СОБЕСА НА ДОМ. Все работы по ГОСТу. Гарантия 10 лет. Для заключения договора необходимо только паспорт и 500 руб.* Беспроцентная рассрочка без банка до 1 года. Программа предоставляется ООО «Экспресс-Кредит». В рамках проводимой на территории Сибирского Федерального Округа программы по поддержке садоводческих некоммерческих объединений граждан только в этом году будет проводиться льготная установка современных поликарбонатных теплиц, которые позволяют повысить урожай до 5 раз. Запись для выезда работника СОБЕСа по телефону: г.Прокопьевск: 63-0018, г.Новокузнецк: 94-00-03, г.Кемерово: 59-00-02, прямая федеральная линия по работе с населением звонок бесплатный 8-800-350-5555».**

Данная реклама размещалась на основании счетов-фактур и актов (№ 728 от 28.06.2012г., № 831 от 27.07.2012г., №995 от 30.08.2012г., № 1116 от 27.09.2012г.) на размещение рекламы в номерах газеты «Шахтерская правда», выписанных на ООО «Экспресс-Кредит». Размещение вышеуказанной рекламы было оплачено ООО «Экспресс-Кредит», что подтверждается платежными поручениями на размещение рекламы в газете.

По сведениям ОАО «РГ «Шахтерская правда» рекламодатель ООО «Экспресс-Кредит» предоставлял готовый макет рекламы по электронной почте, вышеуказанная реклама размещалась в номерах газеты «Шахтерская правда» в период с июня по октябрь 2012г.

В соответствии со словарями (толковый словарь русского языка Кузнецова, толковый словарь русского языка Ожегова С., Шведова Н.) слово «СОБЕС» обозначает: 1) социальное обеспечение, органы собесса; 2) учреждение, ведающее социальным обеспечением. В народе понятие «СОБЕС» связано с социальной защитой населения, с государственной структурой оказывающей материальную поддержку определенной категории населения (малоимущие, инвалиды и др.).

Использование в тексте рекламы названия «СОБЕС Сибирского Федерального Округа», фраз «Выезд работника СОБЕСа на дом», «запись для выезда работников СОБЕСа по телефону», «прямая федеральная линия по работе с населением» вводит в заблуждение потребителей об организации, предоставляющей услуги по

изготовлению окон, дверей, поликарбонатных теплиц и искажает смысл информации о лице, предоставляющем услуги, указанные в рекламе и является недостоверной информацией.

Существует целый ряд лиц или организаций, которым в силу определенных обстоятельств доверяют широкие круги населения. От таких лиц и организаций потребители ждут получения каких-либо льгот либо получения услуг по наиболее выгодным условиям. Рекламодатель, использующий в рекламе статус этих лиц и организаций, преследует цель побудить потребителей приобрести определенные товары или услуги, тем самым злоупотребляет доверием граждан и действует неправомерно.

Ссылка ООО «СтройГрупп» на то, что в рекламе указывается «СОБЕС» как коммерческое обозначение и как социальная программа, проводимая ООО «СтройГрупп», является несостоятельной, поскольку коммерческое обозначение служит для индивидуализации предприятия, его услуг. Фразы: «СОБЕС Сибирского Федерального Округа ... выезд работника собеса на дом ... прямая федеральная линия по работе с населением ...» указывают на то, что услуги предоставляются государственной структурой «СОБЕС» для определенных категорий населения: пенсионеры, инвалиды, малоимущие и т.д. и не могут индивидуализировать деятельность коммерческой организации ООО «СтройГрупп», целью деятельности которого согласно уставу, утвержденному решением учредителя от 12.09.2011 г., является получение прибыли. Также в рекламе отсутствует информация о том, что ООО «СтройГрупп» оказывает услуги по проводимой обществом программе.

В нарушение пункта 3 части 3 статьи 5, пункта 20 части 3 статьи 5 ФЗ «О рекламе» в тексте вышеуказанной рекламы содержатся не соответствующие действительности сведения о продавце рекламируемых услуг, о выезде работника СОБЕСа на дом, о записи для выезда работников СОБЕСа по телефону, о прямой федеральной линии по работе с населением, о возможности заказать изготовление и установку окон, дверей, теплиц в государственной структуре «СОБЕС».

В соответствии с частью 6 статьи 38 ФЗ «О рекламе» ответственность за нарушение требований, установленных пунктом 3 части 3 статьи 5, пунктом 20 части 3 статьи 5 ФЗ «О рекламе», несёт рекламодатель.

Пунктом 5 статьи 3 ФЗ «О рекламе» установлено, что рекламодатель - изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо.

В данном случае рекламодателем является ООО «СтройГрупп» как лицо, определившее объект рекламирования.

Руководствуясь пунктом 1 части 2 статьи 33, частью 1 статьи 36 Федерального закона от 13.03.2006 № 38 – ФЗ «О рекламе» и в соответствии с пунктами 37-42 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, Комиссия Кемеровского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать рекламу ООО «СтройГрупп» (ИНН <...>, ОГРН <...>, адрес местонахождения: <...>), размещенную в номерах газеты «Шахтерская правда» ненадлежащей, поскольку в ней нарушены требования пункта 3 части 3 статьи 5, пункта 20 части 3 статьи 5 ФЗ «О рекламе».

2. Выдать предписание о прекращении нарушения законодательства о рекламе:

- рекламодателю ООО «СтройГрупп»;

- рекламораспространителю: ОАО «РГ «Шахтерская правда», как лицу имеющему возможность устранить нарушение законодательства о рекламе.

Решение изготовлено в полном объеме 28 мая 2013 года.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня вынесения.

Заместитель председателя Комиссии

Е.А. Клостер

Члены Комиссии

К.А. Патрикеев

И.С. Акатьева