РЕШЕНИЕ

По делу № 11-01-10-04/332

о нарушении антимонопольного законодательства

олютивная часть оглашена 03 ноября 2011 г. г. Волгоград

ение в полном объеме изготовлено 18 ноября 2011 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы России по Волгоградской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, утвержденная Приказами руководителя Волгоградского УФАС от 14.06.2011 года № 354, от 09.08.2011 г. №528, в составе:

Никуйко И.Б. – председателя комиссии, заместителя руководителя Управления ФАС России по Волгоградской области,

Гаджиевой А.В. – члена комиссии, заместителя начальника отдела контроля монополистической деятельности и субъектов естественной монополии Управления ФАС России по Волгоградской области,

Удовик К.А. – члена комиссии, государственного инспектора отдела контроля монополистической деятельности и субъектов естественной монополии Управления ФАС России по Волгоградской области,

рассмотрев материалы дела №11-01-10-04/332 о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ООО «Волжскийрайгаз» (расположенного по адресу: Волгоградская область, г.Волжский, ул. Карбышева, 11, ИНН: 3435057015) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ "О защите конкуренции",

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области (далее - Управление) поступили заявления Макаровой В.В. (вх. № 880 от 15.02.2011 г.), Мошкиной Н.В. (вх. № 1850 от 25.03.2011 г.), Атрошенко Л.П. (вх. № 4998 от 11 июля 2011 года) на неправомерные действия ООО «Волжскийрайгаз», в части взимания платы за выдачу технических условий на газоснабжение, а так же включения в технические условия на газоснабжение не предусмотренных законодательством требований.

Согласно заявлению гр. Макаровой В.В. на просьбу о газоснабжении жилого дома, расположенного по адресу: пос. Рабочий, ул. Октябрьская, 93 , ООО «Волжскийрайгаз» выдал технические условия от 27.03.2009 года №06/793, в которых разрешил подключиться в существующий подземный газопровод Ду-80 мм, проложенный по ул. Октябрьской. Пункт 2 ТУ №06/793 предусматривает прокладку газопровода среднего давления с установкой ГРПШ 07 и закольцовкой низкого давления с газопроводом Ду-80 мм по ул. Октябрьской протяженностью

400 м. Пункт 6 ТУ №06/793 предусматривает до ввода в эксплуатацию опасный производственный объект зарегистрировать, застраховать и получить лицензию на его эксплуатацию. Кроме того, за предоставление технических условий гр. Макарова В.В. заплатила 5 621 рубль.

Согласно заявлению гр. Мошкиной Н.В. в нескольких метрах от её домовладения проходит газопровод среднего давления Ду-159 мм. На заявление о газоснабжении дачного домика, расположенного по адресу: Волгоградская область, г. Волжский, СНТ «Отдых» РЭБ флота, улица Грушовая, д.6, ООО «Волжскийрайгаз» выдал технические условия от 07.02.2011 года №06/227, в которых точкой подключения определил существующий газопровод высокого давления Р-0,6МПа, Ду-720 мм, проложенный от ГГРП-8 до ТЭЦ-1 в г.Волжском. В соответствии с заявлением, данное место врезки находиться в километре от домовладения гр. Мошкиной Н.В. и предусматривает установку первого ГРПШ на месте врезки, прокладку газопровода среднего давления с учетом перспективной нагрузки, который должен пересечь две железнодорожные ветки, установку второго ГРПШ понижающее давление газа на низкое. Пункт 8 ТУ №06/227 предусматривает до ввода в эксплуатацию опасный производственный объект зарегистрировать, застраховать и получить лицензию на его эксплуатацию. Кроме того, за предоставление технических условий гр. Мошкина Н.В. заплатила 3 190 рублей.

В своем заявлении Атрошенко Л.П. указала, что ООО «Волжскийрайгаз» выданы технические условия №06/1777 от 07.09.2010 года с указанием точки подключения на существующем подземном газопроводе высокого давления Р-1,2 МПа диаметром 720 мм с двухступенчатым регулированием снижения давления газа с установкой ШРП и прокладкой наружного подземного газопровода до границ участка диаметром 160 мм. Согласно заявлению, условия подключения, навязанные ООО «Волжскийрайгаз» (установка ШРП, прокладка труб наружного подземного газопровода диаметром 160 мм до границ земельного участка с учетом перспективной нагрузки) кабальны и необоснованны нормативно — правовыми актами. Стоимость технических условий на два объекта составила 5 621 рублей 00 копеек, согласно акта №6205 от 13.09.2010 г. Неоднократно в ООО «Волжскийрайгаз» были направлены письма с просьбой обоснования прокладки наружного газопровода диаметром 160 мм и установки ШРП за счет потребителя, но мотивированного ответа получено не было.

10 марта 2011 года Управлением в адрес ООО «Волжскийрайгаз» был направлен запрос (исх. №04-16/1453), в котором указывалось на необходимость представить информацию об основании взимания платы за выдачу технических условий на газоснабжение объектов капитального строительства.

ООО «Волжскийрайгаз» в письме №24/615 от 18.03.2011 года сообщило, что технические условия присоединения были выданы за плату согласно прейскуранту и ст. 421 ГК РФ.

Письмом №24/1869 от 07.07.2011 г. (вх. УФАС №4915 от 07.07.2011 г.) ООО «Волжскийрайгаз» сообщило, что «технические условия на присоединение объектов капитального строительства (реконструкции) к газораспределительной сети не тождественны техническим условиям на подключение объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и подлежат выдаче на возмездной основе. Порядок определения стоимости на

различные услуги, оказываемые ООО «Волжскийрайгаз» определен на основании разработанных расценок».

Приказом от 14.06.2011 года № 354 было возбуждено дело № 11-01-10-04/332 по признакам нарушения ООО «Волжскийрайгаз» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

В письме №б/н от 12.07.2011 г. (вх. УФАС №5076 от 12.07.2011 г.) по факту возбуждения дела №11-01-10-04/332 ООО «Волжскийрайгаз» пояснило, что «необходимо разделять технические условия на: технические условия подключения к газораспределительной сети и технические условия для присоединения (Технические условия присоединения, необходимые для проектирования). Так, технические условия подключения к газораспределительной сети выдаются по запросам органов местного самоуправления или правообладателей земельного участка для определения технической возможности газификации природным газом объектов капитального строительства. Такие технические условия предусматривают максимальную нагрузку, сроки подключения объектов капитального строительства к газораспределительным сетям, срок действия и информацию о плате за подключение. Технические условия подключения к газораспределительной сети выдаются без взимания платы. Плата за подключение определяется на основании тарифов, установленных органами местного самоуправления либо другими уполномоченными органами для подключения объекта капитального строительства к системам коммунальной инфраструктуры ресурсоснабжающей организации. Технические условия присоединения выдаются по запросам физических, юридических лиц, имеющих намерение осуществить строительство (реконструкцию) объектов газификации природным газом. Такие технические условия считаются частью проектной документации и выдаются вышеперечисленным лицам для разработки строительства объекта газификации. Запрет на предоставление технических условий присоединения на безвозмездной основе действующим законодательством не установлен. Плата за выдачу технических условий присоединения определяются организацией, подготовившей технические условия присоединения на основании разработанных данной организацией расценок (утвержденного Обществом Прейскуранта цен).

Макарова В.В. и Мошкина Н.В. обратились в газораспределительную организацию — ООО «Волжскийрайгаз» с заявлением о выдаче технических условий на газоснабжение. Указанным лицам выданы технические условия присоединения, за которые была произведена оплата за выдачу технических условий в соответствии с утвержденным Прейскурантом цен. Определив техническую возможность газопровода, проведя анализ резерва мощностей по производству соответствующего ресурса и пропускной способности сетей инженерно-технического обеспечения, ООО «Волжскийрайгаз» выдало технические условия присоединения:

Макаровой В.В. выданы технические условия №06/793 от 27.03.2009 г.:

в которые был включен п. 2, предусматривающий прокладку нового газопровода, поскольку присоединение новых потребителей к существующему газопроводу по ул. Октябрьской в п. Рабочий повлечет дальнейшее увеличение нагрузки и падение давления в крайних точках сделает невозможным бесперебойное и безаварийное газоснабжение существующих абонентов;

п. 6 предусматривающий до ввода в эксплуатацию опасный производственный объект зарегистрировать, застраховать и получить лицензию на его эксплуатацию — включение данного пункта предусматривают обязанность собственника вновь построенного газопровода как опасного производственного объекта, в соответствии со ст. 210 ГК РФ, произвести его регистрацию и страхование.

Мошкиной Н.В. выданы технические условия №06/227 от 07.02.2011 г.:

Включение пункта 3 в технические условия присоединения соответствует п. 4.2 СП 42-101-2003 «Общие положения по проектированию и строительству газораспределительных систем из металлических и полиэтиленовых труб».

Согласно п. 4.3. СП 42-101-2003 «Общие положения по проектированию и строительству газораспределительных систем из металлических и полиэтиленовых труб»- «выбор трассы газопроводов производится из условий обеспечения экономичного строительства, надежной и безопасной эксплуатации газопроводов с учетом перспективного развития поселений, предприятий и других объектов, а также прогнозируемого изменения природных условий» в технических условиях указана необходимость учета подключения перспективных потребителей.

Содержание п.10 в технических условиях присоединения «прокладка трубопровода максимально возможно по земельным участкам общего пользования» не ограничивает и не ухудшает право заявителя по сравнению с действующим законодательством.

В соответствии с п. 8 Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта запрос органа местного самоуправления либо правообладателя земельного участка о предоставлении технических условий или информации о плате за подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения должен содержать планируемую величину необходимой подключаемой нагрузки. Таким образом, при выдаче технических условий рекомендуется предусматривать прокладку газопровода с учетов перспективной нагрузки».

Письмом №24/2899 от 22 сентября 2011 г (на определение Комиссии Управления №04-7/6344 от 12.09.2011 г.) ООО «Волжскийрайгаз» в части правового обоснования пунктов 1-3 технических условий №06/1777 от 07.09.2011 г., выданных гр. Атрошенко Л.П. сообщило, что указание в качестве точки присоединения существующего стального газопровода высокого давления Д=720 мм, проложенного по ул. Приканальная, о.Зеленый, г.Волжский, обусловлено тем, что указанный газопровод является ближайшей возможной точкой присоединения указанного объекта к сетям газоснабжения, который будет обеспечивать бесперебойное и безаварийное газоснабжение существующих абонентов. На основании выполненного гидравлического расчета давление в расчетной точке недопустимо для работы газоиспользующего оборудования. Указание необходимости установки ГРПШ обусловлено тем, что согласно п.6.1 СНиП 42-01-2002 «Газораспределительные сети» для снижения и регулирования давления газа в газораспределительной сети необходимо предусмотреть газорегуляторные пункты при присоединении к газопроводам высокого и среднего давления. Прокладка газопровода 160 мм предусмотрена с учетом перспективной нагрузки и безаварийного, безопасного газоснабжения».

Рассмотрев доводы сторон, и ознакомившись с представленными документами, Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства пришла к следующим выводам.

Для признания лица, нарушившим требования статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции», необходимо установить, что данное лицо является хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на соответствующем товарном рынке.

Согласно п.1 ч.1 ст. 5 ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам.

Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта (за исключением финансовой организации):

1) доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства или при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией не будет установлено, что, несмотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим;

2) доля которого на рынке определенного товара составляет менее чем пятьдесят процентов, если доминирующее положение такого хозяйствующего субъекта установлено антимонопольным органом исходя из неизменной или подверженной малозначительным изменениям доли хозяйствующего субъекта на товарном рынке, относительного размера долей на этом товарном рынке, принадлежащих конкурентам, возможности доступа на этот товарный рынок новых конкурентов либо исходя из иных критериев, характеризующих товарный рынок.

Таким образом, установление доминирующего положения хозяйствующего субъекта производится с учетом его доли на рынке определенного товара. Если доля лица на рынке определенного товара превышает 50 процентов, то в силу пункта 1 части 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции положение такого лица признается доминирующим, если не доказано иное.

В соответствии с п. 3.7. Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по установлению доминирующего положения хозяйствующего субъекта при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства и при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией и в соответствии с Порядком проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденным Приказом ФАС РФ от 28.04.2010 года № 220, в рамках рассмотрения дела Управлением был подготовлен аналитический отчет № 759 от 04.10.2011 года по результатам проведения анализа состояния конкуренции на рынке технической эксплуатации газораспределительных сетей (участков

сетей) на территории г.Волжский Волгоградской области в 2009-2010 гг.

При рассмотрении дела №11-01-10-04/332 со стороны ООО «Волжскийрайгаз» не было представлено возражений на аналитический отчет, а также не было заявлено о несогласии с выводами аналитического отчета.

На основании выводов аналитического отчета № 759 от 04 октября 2011 года в совокупности с материалами настоящего дела Комиссия определила, что доля ООО «Волжскийрайгаз» на рынке технической эксплуатации газораспределительных сетей (участков сетей) на территории г.Волжский Волгоградской области в 2009-2010 гг. составляет более 50 %. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции положение ООО «Волжскийрайгаз» на рынке технической эксплуатации газораспределительных сетей (участков сетей) на территории г.Волжский Волгоградской области Комиссия признает доминирующим.

На основании ч. 7 ст. 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 №190-ФЗ (принят ГД ФС РФ 22.12.2004 г.) (далее - ГрК РФ) технические условия, предусматривающие максимальную нагрузку и сроки подключения объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, срок действия технических условий, а также информация о плате за подключение предоставляется организациями, осуществляющими эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, без взимания платы в течение четырнадцати дней по запросам органов местного самоуправления или правообладателей земельных участков.

Пунктом 10 ст. 48 ГК РФ определения и предоставления технических условий и определения платы за подключение, а также порядок подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения может устанавливаться Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2006 №83 утверждены Правила определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения (далее Правила определения и предоставления технических условий.

Согласно 6 Правил определения и предоставления технических условий в случае если правообладатель земельного участка намерен осуществить реконструкцию объекта капитального строительства или подключение построенного объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и если технические условия для его подключения отсутствовали либо истек срок их действия, а также если истек срок действия технических условий, выданных органом местного самоуправления в составе документов о предоставлении земельного участка, правообладатель в целях определения необходимой ему подключаемой нагрузки обращается в организацию, осуществляющую эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, к которым планируется подключение реконструированного (построенного) объекта капитального строительства, для получения технических условий.

Организация, осуществляющая эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, обязана в течение 14 рабочих дней с даты получения указанного в

пункте 8 Правил запроса определить и предоставить технические условия или информацию о плате за подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения либо предоставить мотивированный отказ в выдаче указанных условий при отсутствии возможности подключения строящегося (реконструируемого) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения.

Выдача технических условий или информации о плате за подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения осуществляется без взимания платы (пункт 9 Правил определения и предоставления технических условий).

Пунктом 10 Правил определения и предоставления технических условий предусмотрено, что технические условия должны в обязательном порядке содержать следующие данные: максимальная нагрузка в возможных точках подключения; срок подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, определяемый в том числе в зависимости от сроков реализации инвестиционных программ; срок действия технических условий, но не менее 2 лет с даты их выдачи.

Кроме того, согласно пунктов 2.1.11, 2.1.12 Правил безопасности систем газораспределения и газопотребления, утвержденных постановлением Госгортехнадзора России от 18.03.2003 № 9 (далее - Правила безопасности систем газораспределения и газопотребления), установлено, что для проектирования системы газораспределения и газопотребления необходимы технические условия, которые включают сведения о точке подключения на газораспределительной сети с указанием месторасположения ее в плане, давлении газа в точке подключения, диаметре и материале труб, средствах электрохимической защиты (для стального газопровода), а также данные о коррозионной агрессивности грунтов и наличии источников блуждающих токов.

Правилами безопасности систем газораспределения и газопотребления установлен закрытый перечень технических данных, включаемых в технические условия, которые необходимы для разработки проектной документации на присоединение к газораспределительной сети.

По своему содержанию выданные ООО «Волжскийрайгаз» за плату документы, названные обществом «Технические условия на газоснабжение» включают в себя сведения, которые в силу п. 7 ст. 48 ГрК РФ и п. 9 Правил определения и предоставления технических условий должны выдаваться бесплатно: сведения о максимальной нагрузке в возможных точках подключения, срок действия технических условий.

Следовательно, технические условия, которые подлежат выдаче на безвозмездной основе, ООО «Волжскийрайгаз» выдает за плату, чем ущемляет интересы лиц, обратившихся за выдачей технических условий на подключение к сетям инженерно-технического обеспечения.

В п. 4 Правил подключения объекта перечислены этапы подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, одним из которых является присоединение заказчиком объекта к сетям инженерно-технического обеспечения и подписание сторонами акта о присоединении.

На основании изложенного, поскольку присоединение объекта к сетям инженерно-технического обеспечения является одним из этапов подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, а плата за выдачу технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения не взимается, соответственно, без взимания платы должна осуществляться и выдача технических условий присоединения объекта к сетям инженерно-технического обеспечения.

Факт нарушения Обществом требований п. 7 ст. 48 ГрК РФ и п. 9 Правил определения и предоставления технических условий, подтвержден собранными Комиссией в ходе рассмотрения дела №11-01-10-04/332 документами.

Так, факт взимания со стороны ООО «Волжскийрайгаз» платы за выдачу технических условий в отношении Макаровой В.В., Мошкиной Н.В., Атрошенко Л.П. подтверждается следующими имеющимися в материалах дела №11-01-10-04/332 документами:

- техническими условиями от 27.03.2009 года №06/793, выданными Макаровой В.В., актом №1024 от 14.05.2009 года и квитанцией от 14 мая 2009 года;

- техническими условиями от 07.02.2011 года №06/227, выданными Мошкиной Н.В., актом №286 от 16.02.2011 года и квитанцией от 16 февраля 2011 года;

- техническими условиями от 07.09.2010 г. №06/1777, выданными Атрошенко Л.П., актом №6205 от 13.09.2010 г. и квитанцией от 13.09.2010 г.

Кроме того, взимание со стороны ООО «Волжскийрайгаз» платы за выдачу технических условий подтверждается документами (с приложением копий платежных документов, подтверждающих оплату выдачи технических условий) представленными со стороны ООО «Волжскийрайгаз» письмом №24/1869 от 07.07.2011 г. Так, технические условия в 2009-2011 гг. были выданы:

- Соловьевой М.С., ТУ №06/2661 от 14.09.2009 г., приходный кассовый ордер от 22.09.2009 на сумму 3373 руб.;

- Матряшину А.С, ТУ №06/1116 от 12.05.2009 г., приходный кассовый ордер от 14.05.2009 на сумму 3373 руб.;

- Обижаева Л.И., ТУ №06/1603 от 29.06.2009 г., приходный кассовый ордер от 02.07.2009 на сумму 3373 руб.;

- Наумов Н.В., ТУ №06/2780 от 16.09.2009 г., приходный кассовый ордер от 23.10.2009 на сумму 3373 руб.;

- Филиппов А.В., ТУ №06/2268 от 17.08.2009 г., приходный кассовый ордер от 24.02.2009 на сумму 3373 руб.;

- Чичнарихин А.Н., ТУ №06/1871 от 22.09.2010 г., приходный кассовый ордер от 23.12.20 на сумму 3373 руб.;

- Шилихина Э.Н., ТУ №06/2015 от 14.10.2010 г., приходный кассовый ордер от 16.11.20 10 на сумму 3373 руб.;

- Олейникова Е.Н., ТУ №06/363 от 02.03.2010 г., приходный кассовый ордер от 09.03.20 10 на сумму 3373 руб.;

- Авидон Г.И., ТУ №06/910 от 14.05.2010 г., приходный кассовый ордер от 18.08.20 10 на сумму 3373 руб.;

- Енин В.А., ТУ №06/1486 от 19.07.2010 г., приходный кассовый ордер от 21.07.20 10 на сумму 3373 руб.;

- МельникЯ.В., ТУ №06/227 от 08.02.2011 г., приходный кассовый ордер от 01.03.2011 на сумму 3190 руб.;

- Алебастров Г.Г., ТУ №06/954 от 18.04.2011 г., приходный кассовый ордер от 26.04.2011 на сумму 3190 руб.;

- Пажитнов С.В., ТУ №06/1181 от 04.05.2011 г., приходный кассовый ордер от 18.05.20 11 на сумму 3190 руб.;

- Мянибаева Е.Г., ТУ №06/1428 от 30.05.2011 г., приходный кассовый ордер от 06.06.20 11 на сумму 3190 руб.;

- Мокрова Е.А, ТУ №06/849 от 13.04.2011 г., приходный кассовый ордер от 26.04.20 11 на сумму 3190 руб.

Таким образом, ООО «Волжскийрайгаз», как организация, осуществляющая эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, нарушило п. 7 ст. 48 ГрК РФ и п. 9 Правил определения и предоставления технических условий.

Пунктом 6 технических условий от 27.03.2009 года №06/793, выданных Макаровой В.В., пунктом 8 технических условий от 07.02.2011 года №06/227, выданных Мошкиной Н.В., пунктом 8 технических условий №06/1777 от 07.09.2010 г., выданных Атрошенко Л.П. предусмотрено «до ввода газораспределительной сети в эксплуатацию, опасный производственный объект необходимо зарегистрировать, застраховать и получить лицензию на его эксплуатацию».

Воспламеняющиеся вещества - газы, которые при нормальном давлении и в смеси с воздухом становятся воспламеняющимися и температура кипения которых при нормальном давлении составляет 20 градусов Цельсия или ниже, горючие вещества - жидкости, газы, пыли, способные самовозгораться, а также возгораться от источника зажигания и самостоятельно гореть после его удаления относятся согласно ч.1 ст. 2 Федерального закона от 21.07.1997 №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (принят ГД ФС РФ 20.06.1997 г.) (далее ФЗ о промышленной безопасности) к опасным производственным объектам.

В соответствии с ч.2 ст. 2 ФЗ о промышленной безопасности опасные производственные объекты подлежат регистрации в государственном реестре в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 24.11.1998 N 1371 «О регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов» (далее – О регистрации опасных производственных объектов) устанавливается порядок регистрации действующих на территории Российской Федерации объектов в

государственном реестре опасных производственных объектов и ведения этого государственного реестра, обязательный для выполнения всеми юридическими лицами независимо от организационно-правовой формы, осуществляющими эксплуатацию опасных производственных объектов, федеральными органами исполнительной власти и Российской академией наук, имеющими подведомственные опасные производственные объекты, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на территориях которых расположены опасные производственные объекты, а также органами местного самоуправления.

Согласно п. 5 Постановления о регистрации опасных производственных объектов для регистрации объектов в государственном реестре организации, эксплуатирующие эти объекты, представляют в установленном порядке сведения, характеризующие каждый объект. Организациям, эксплуатирующим соответствующие объекты, выдаются свидетельства установленного образца о регистрации этих объектов в государственном реестре.

Статьей 15 ФЗ о промышленной безопасности закрепляется, что организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана страховать ответственность за причинение вреда жизни, здоровью или имуществу других лиц и окружающей среде в случае аварии на опасном производственном объекте.

Отдельные виды деятельности в области промышленной безопасности подлежат лицензированию в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно ст. 17 Федерального закона от 08.08.2001 N 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» лицензированию подлежит деятельность по эксплуатации взрывопожароопасных производственных объектов.

В соответствии с письмом Нижнее-Волжского управления Ростехнадзора №03/2155 от 17.05.2011 г. (на исх. №04-16/2922 от 04.05.2011 г.) свидетельства о регистрации опасных производственных объектов в госреестре, лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных производственных объектов гражданам не выдаются.

Таким образом, включение в технические условия, выданные Макаровой В.В., Атрошенко Л.П., Мошкиной Н.В. требования «до ввода газораспределительной сети в эксплуатацию, опасный производственный объект необходимо зарегистрировать, застраховать и получить лицензию на его эксплуатацию» не соответствует действующему законодательству.

Статьей 10 Закона о защите конкуренции запрещены действия занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

С учетом вышеизложенного в действиях ООО «Волжскийрайгаз» имеется факт нарушения ч. 1 ст.10 ФЗ «О защите конкуренции», а именно злоупотребление доминирующим положением хозяйствующего субъекта, результатом которого является ущемление интересов физических лиц.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 N135-ФЗ "О защите

конкуренции",

РЕШИЛА:

- Признать ООО «Волжскийрайгаз» нарушившим ч. 1 ст. 10 ФЗ «О защите конкуренции».
- Выдать ООО «Волжскийрайгаз» предписание о прекращении злоупотребления доминирующим положением, а именно;

- Не взимать плату за выдачу технических условий на газоснабжение (технических условий на подключение, присоединение).

- Внести изменения в локальные нормативные акты, регулирующие стоимость услуг по выдаче технических условий на газоснабжение (технических условий на подключение, присоединение), в части выдачи технических условий на газоснабжение (технических условий на подключение, присоединение) на безвозмездной основе.

- Не включать в пункты технических условий на газоснабжение (технических условий на подключение, присоединение), выдаваемые гражданам, следующее требование: «до ввода газораспределительной сети в эксплуатацию, опасный производственный объект необходимо зарегистрировать, застраховать и получить лицензию на его эксплуатацию».

- Направить в адрес Макаровой В.В., Мошкиной Н.В., Атрошенко Л.П. предложение об исключении следующего пункта технических условий: «до ввода газораспределительной сети в эксплуатацию, опасный производственный объект необходимо зарегистрировать, застраховать и получить лицензию на его эксплуатацию».

- Передать материалы дела №11-01-10-04/332 соответствующему должностному лицу для решения вопроса о возбуждении в отношении ООО «Волжскийрайгаз» дела об административном правонарушении по ст. 14.31 КоАП РФ.