Дело № РНП-29-121

029/06/104-811/2020
Заказчик:

ФГБУ «Арктическая дирекция по техническому обеспечению надзора на море»

163000 г. Архангельск, ул. Серафимовича, д. 1

E-mail: atmd@atmd29.ru

Оператор электронной площадки:

АО «Единая электронная торговая площадка»

117312, г. Москва, ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5

E-mail: info@roseltorg.ru

Участник закупки:

ООО «СтройСила»

350059, Краснодарский край, г. Краснодар, ул. Новороссийская, дом№ 236 офис 412

E-mail: stroysila23@mail.ru

РЕШЕНИЕ

09 июля 2020 года г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 г. N ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Цакулов Ю.Г.	Заместитель руководителя Управления - начальник отдела антимонопольного контроля и рекламы,

Члены комиссии:

Чирова Л.А.	Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;
Фарманова И.М.	Специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании статьи 104 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), постановления Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», Приказа Архангельского УФАС России от 06.04.2020 №76,

в присутствии представителей от:

Заказчика: Андибур И.С. (доверенность от 09.07.2020 № 15);

Участника закупки: Егиазаряна А.А. (доверенность от 07.07.2020 № б/н);

УСТАНОВИЛА:

02 июля 2020 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступило обращение ФГБУ «Арктическая дирекция по техническому обеспечению надзора на море» (далее - Заказчик) о включении сведений об ООО «СтройСила» в Реестр недобросовестных поставщиков.

Содержание обращения:

Согласно обращению ФГБУ «Арктическая дирекция по техническому обеспечению надзора на море», участник электронного аукциона – ООО «СтройСила» уклонился от заключения контракта на поставку инструментов (извещение № 0324100019020000018).

Комиссия Архангельского УФАС России осуществила проверку факта уклонения от заключения контракта с учетом следующего.

11.06.2020 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет http://zakupki.gov.ru размещено извещение № 0324100019020000018 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения контракта на поставку инструментов (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена контракта – 152 069,31 рублей.

Оператор электронной площадки – АО «Единая электронная торговая площадка».

22.06.2020 по результатам проведенной процедуры аукциона победителем был признан участник закупки ООО «СтройСила», предложивший цену контракта 132 819,00 рублей.

Вышеуказанный протокол размещен на официальном сайте 22.06.2020.

Согласно части 2 статьи 83.2 ФЗ «О контрактной системе» в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 указанного Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной

системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением части 2.1 указанной статьи), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 указанного Федерального закона, а также включения представленной в соответствии с настоящим Федеральным законом информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара, стране происхождения товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 указанного Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

22.06.2020 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы без подписи Заказчика размещен проект контракта.

Дата направления оператором электронной площадки проекта победителю аукциона - ООО «СтройСила» – 22.06.2020.

В соответствии с частью 3 статьи 83.2 ФЗ «О контрактной системе» в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 указанной статьи. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги снижены на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 указанного Федерального закона или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 указанного Федерального закона, а также обоснование цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги в соответствии с частью 9 статьи 37 указанного Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

Заказчиком в пункте 23 раздела I документации об аукционе установлено требование об обеспечении исполнения контракта в размере 5% от цены контракта.

В установленный срок – до 29.06.2020 23:59 (время московское) ООО «СтройСила» не размещены на электронной площадке документы, предусмотренные частью 3 статьи 83.2 ФЗ «О контрактной системе», а именно: проект контракта, подписанный

лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.

30.06.2020 оператор электронной площадки направил Заказчику уведомление об уклонении участника аукциона от заключения контракта.

30.06.2020 Заказчиком был сформирован протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта, данный протокол размещен на официальном сайте 30.06.2020.

30.06.2020 Заказчиком направлен проект контракта следующему участнику аукциона, предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после условий, предложенных победителем аукциона.

02.07.2020 участником аукциона был подписан контракт с Заказчиком. Контракт находится на стадии подписания Заказчиком.

В письменных объяснениях по делу от 07.07.2020 исх.№1-07-20 победитель аукциона – ООО «СтройСила» пояснило, что в день проведения электронного аукциона две организации ООО «СтройСила» и ООО «ПРО» предложили одинаковую цену. При подаче ценовых предложений ООО «СтройСила» размещалась на второй строке. Это было расценено обществом, как проигрыш, поле чего сотрудник общества вышел из сайта электронной площадки. Заказчик не обращался к обществу с сообщением о победе и согласования проекта контракта. О том, что ООО «СтройСила» стало победителем узнали из электронного письма ООО «ФАС Эксперт», с предложением защитить интересы общества при рассмотрении вопроса о включении в Реестр недобросовестных поставщиков Архангельским УФАС России. Протокол подведения итогов и уведомление о поступлении проекта контракта были направлены обществу оператором электронной площадки по электронной почте 22.06.2020, которые поступили в папку «Спам» (скриншот папки «Спам» прилагается). Участник закупки считает, что незаключение контракта стало следствием технического сбоя и особенности работы электронной площадки (нумерация ценовых предложений отображается в хронологическом порядке – более позднее предложение ООО «ПРО» было отображено на первой строке, однако на первой строке должно было отображаться предложение победителя торгов. В подтверждение своей добросовестности общество приложило к объяснению реестр исполненных контрактов за 2018-2020 годы.

Как следует из протокола проведения электронного аукциона от 22.06.2020, на участие в аукционе было подано 3 заявки с порядковыми номерами 3, 4, 5. Победитель аукциона ООО «СтройСила» числился под номером 4, а участник закупки ООО «ПРО» под номером 3. Оба участника подали одинаковое ценовое предложение, но с разницей во времени. Так, участник №4 подал ценовое предложение в 10:01:07, а участник №3 подал ценовое предложение в 10:01:48. Таким образом, победителем аукциона стал участник, подавший ценовое предложение первым.

При таких обстоятельствах дела, поскольку у ООО «СтройСила» отсутствовали намерения в сознательном уклонении от заключения контракта, факт уклонения участника электронного аукциона материалами дела не подтверждается.

Сведения в отношении ООО «СтройСила» включению в реестр недобросовестных поставщиков не подлежат.

Руководствуясь статьей 104 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные ФГБУ «Арктическая дирекция по техническому обеспечению надзора на море» в отношении ООО «СтройСила» (350059, Краснодарский край, г. Краснодар, ул. Новороссийская, дом№ 236 офис 412, ИНН 2310193130), в Реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Примечание: Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель Комиссии Ю.Г. Цакулов

Члены Комиссии Л.А. Чирова

И.М. Фарманова