

Федеральное казенное учреждение «Войсковая часть 41013» (ФКУ «Войсковая часть 41013»)

456081, Челябинская область,

г. Трехгорный-1

Общество с ограниченной ответственностью «РегионКонтракт» (ООО «РегионКонтракт»)

454100, г. Челябинск, ул. Жаворонкова, д.23

РЕШЕНИЕ № 074/06/104-3174/2020 (РНП-74-2/2021) об отказе во включении в реестр недобросовестных поставщиков

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 12 января 2021 года.

В полном объеме решение изготовлено 15 января 2021 года.

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:	заместителя руководителя управления - начальника отдела «...» - контроля закупок для государственных и муниципальных нужд руководителя Челябинского УФАС России,
Членов Комиссии:	ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок «...» - для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России, ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок «...» - для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России,

рассмотрев обращение ФКУ «Войсковая часть 41013» (далее - заказчик) о включении сведений в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) об ООО «РегионКонтракт» (далее – общество, поставщик), учредителях, членах коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа ООО «РегионКонтракт» в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта и расторжением контракта, заключенного по результатам проведения закрытого аукциона на закупку материалов для проведения текущего ремонта системы электроснабжения Федерального казенного учреждения «Войсковая часть 41013» в 2020 году (извещение № 0873100006020000038), в отсутствие сторон надлежащим образом уведомленных о месте и времени заседания Комиссии,

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с частью 2 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О

контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) в Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России, Антимонопольный орган) 28.12.2020 поступило обращение ФКУ «Войсковая часть 41013» о включении сведений в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сведений об ООО «РегионКонтракт», учредителях, членах коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа ООО «РегионКонтракт» в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта и расторжением контракта, заключенного по результатам проведения закрытого аукциона на закупку материалов для проведения текущего ремонта системы электроснабжения Федерального казенного учреждения «Войсковая часть 41013» в 2020 году (извещение № 0873100006020000038) (далее – аукцион).

Согласно обращению заказчика, товар по контракту поставлен не в полном объеме, имеются претензии к характеристикам поставленного товара.

ООО «РегионКонтракт» в своих письменных пояснениях указало, что с решением заказчика на несогласно. В связи с ограничениями вызванными пандемией 2019-нCoVна момент поставки «розетка влагозащищенная» и «выключатель 2х1-полюсной» товар поставлен из наличия на складах, производства КНР. Потолочный светильник не поставлен в связи с тем, что производитель заявленного товара из-за кризисной ситуации прекратил свое производство.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения сторон Комиссия руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе установлено, что заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Частью 3 статьи 450 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) предусмотрено, что в случае одностороннего отказа от исполнения договора полностью или частично, когда такой отказ допускается законом или соглашением сторон, договор считается соответственно расторгнутым или измененным.

В силу части 2 статьи 450 ГК РФ существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора.

Согласно пунктам 1, 2 статьи 523 ГК РФ односторонний отказ от исполнения договора поставки (полностью или частично) или одностороннее его изменение допускаются в случае существенного нарушения договора одной из сторон. Нарушение договора поставки поставщиком предполагается существенным в случаях:

- поставки товаров ненадлежащего качества с недостатками, которые не могут быть устранены в приемлемый для покупателя срок;
- неоднократного нарушения сроков поставки товаров.

Заказчиком объявлено о проведении аукциона путем размещения 28.04.2020 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок извещения №0873100006020000038.

Начальная (максимальная) цена контракта – 102 394,25 рублей.

Как следует из материалов дела между ФКУ «Войсковая часть 41013» и ООО «РегионКонтракт» по итогам проведения закрытого аукциона заключен государственный контракт от 25 мая 2020 года № 0873100006020000038-0873100006020000038-2150-58 на поставку материалов для проведения текущего ремонта системы электроснабжения (далее – контракт).

Согласно пункту 2.1. контракта Поставщик обязуется в установленный Контрактом срок поставить Заказчику Товар в количестве, комплектности, соответствующий качеству и иным требованиям, установленным Контрактом, путем его передачи Заказчику на условиях, установленных Контрактом:

№ п/п	Наименование Товара (составных частей Товара)	Код по ОКПД2	Количество	Место поставки Товара	Срок поставки Товара
	Розетка влагозащитная с заземлением	27.33.13.120	18 штук		
	Выключатель 2х1-полюсный.	27.33.11.130	10 штук		
	Потолочный светильник 380х50	27.40.39.113	14 штук		
	Потолочный светодиодный светильник "Амстронг"	27.40.25.123	22 штуки		
	Щит распределительный IEK МКМ14-14-N-24-31-Z	31.20.40.110	1 штука	456081, Челябинская область,	до 25
	Кабель силовой с медными жилами 5х16	27.32.13.111	30 метров	г.Трехгорный-1, ФКУ «Войсковая часть 41013»	июня 2020 г.
	Провод монтажный ВВГнг(А) 3х1,5	27.32.13.192	100 метров		
	Провод монтажный ВВГнг(А) 3х2,5	27.32.13.192	100 метров		

Распределительная коробка	27.33.13.130	14 штук
Кабель канал	22.23.19.000	100 штук
Накопительный электрический водонагреватель (100 л)	27.51.25.110	1 штука

Согласно извещению об осуществлении закупки заказчиком установлен срок поставки товара до – 25 июня 2020 года.

Поставщиком 11 июня 2020 г. произведена первая поставка товара. Согласно претензии от 02.07.2020 в ходе приемке были выявлены несоответствия поставленного товара государственному контракту, а именно: выключатель 2х1-полюсный требовался с классом защиты IP31, был поставлен с классом защиты класс защиты IP20; требовался кабель канал с глубиной 20 мм, был поставлен с глубиной 25 мм; накопительный электрический водонагреватель требовался с двумя внутренними баками, был поставлен с одним. Требуемый товар по контракту не поставлен в полном объеме, а именно не поставлен потолочный светильник.

Указанная претензия (исх. № 3412нс от 02.07.2020 г) направлена в адрес поставщика.

Поставщиком 03 июля 2020 г. в целях устранения выявленных недостатков заменен кабель канал соответствующий требованиям контракта. По замечаниям выявленным в отношении выключателя 2х1-полюсного поставщик ссылаясь на формулировку из технического задания, где сказано, что данный выключатель «подходит для степени защиты (ip)ip20» и следуя из этого поставленный товар соответствует заявленным требованиям.

В соответствии с пунктом 5.2. «Требования к товару» контракта указана страна происхождения товаров «Россия». Страна происхождения поставленного товар, а именно: розетка влагозащитная с заземлением; выключатель 2х1-полюсный; щит распределительный, не соответствует пункту 5.2. контракта. О чем было сообщено поставщику в претензии исх. 3585нс от 07.07.2020 г.

Поставщиком в адрес заказчика направлено письмо от 26.08.2020 г., согласно которому поставщик гарантирует допоставку товара, соответствующего требованиям контракта в отношении выключателей 2х1- полюсных. В отношении светильников размером 380х50, поставщик указывает на невозможность поставки товара в связи с отсутствием в продаже на рынке требуемого товара с необходимыми характеристиками. В части иных требований, указанных в претензии исх. 3585нс от 07.07.2020 г общество возражает, просит принять и оплатить товар в соответствии с условиями контракта.

Таким образом, обязательства по контракту ООО «РегионКонтракт» в полном объеме не выполнены, что является существенным нарушением условий контракта.

Пунктом 16.7.3 контракта заказчиком предусмотрен односторонний отказ от исполнения контракта.

В силу части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об

одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Исходя из части 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Заказчиком 10.12.2020 принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, о чем составлено уведомление исх. № 6765 кс.

Указанное уведомление 11.12.2020 направлено заказным письмом с уведомлением.

Согласно сформированному на сайте Почта России отчету об отслеживании отправления с почтовым идентификатором письмо 17.12.2020 получено адресату. Иные сведения о дате получения ООО «РегионКонтракт» информации о расторжении заказчиком контракта в одностороннем порядке сторонами не представлены, в материалах дела отсутствуют. Учитывая положения части 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу 28.12.2020. В указанную дату обращение о включении ООО «РегионКонтракт» в реестр недобросовестных поставщиков поступило в адрес антимонопольного органа (вх. № 18625 от 28.12.2020).

Основанием для включения сведений в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе является совершение исполнителем (стороны по контракту) действий, свидетельствующих о его недобросовестном поведении, совершение им действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе и гражданского законодательства, нарушающих права заказчика относительно условий и срока исполнения контракта, нарушению обеспечения публичных интересов в правоотношениях, регулируемых законодательством о контрактной системе.

С учетом характера правовых последствий включения ООО «РегионКонтракт» в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) - юридической ответственности в виде невозможности в течение двух лет участвовать в закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установлению подлежит субъективная сторона действий подрядчика, предполагающая наличие вины (умысла, неосторожности).

Принимая во внимание, что ООО «РегионКонтракт» совершена частичная поставка товара, наличие обстоятельств непреодолимой силы, вызванной пандемией 2019-нCoVна и иные обстоятельства дела, установленные на заседании Комиссии и имеющихся в материалах дела, Комиссия Челябинского УФАС России считает в данной ситуации объективным не принимать решение о включении в реестр недобросовестных поставщиков.

С учетом изложенного, Комиссия, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» (вместе с «Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»

С учетом изложенного, Комиссия, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 №1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

РЕШИЛА:

Сведения, представленные ФКУ «Войсковая часть 41013» в отношении ООО «РегионКонтракт» (ИНН: 7448180359) в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель «...»

Члены Комиссии «...»

«...»