ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о выдаче предупреждения по делу № 042/04/7.32.3-691/2022 об

административном правонарушении

«14» июня 2022 ул. Ноградская, 5

г. Кемерово

Я, <…>, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 042/04/7.32.3-691/2022, возбужденного в отношении Государственного автономного учреждения здравоохранения «Яйская районная больница» (652100, Кемеровская область - Кузбасс, Яйский муниципальный район, пгт. Яя, ул. Авиационная, 32; ИНН 4246000960, ОГРН 1024202276724, дата присвоения ОГРН 26.12.2002) (далее – ГАУЗ Яйская РБ) по факту совершения административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

УСТАНОВИЛА:

18.04.2022 в адрес Кемеровского УФАС России поступила копия акта от 28.03.2022 № 1/2022 о результатах проведения Министерством здравоохранения Кузбасса в отношении ГАУЗ Яйская РБ мероприятия ведомственного контроля (далее – Акт).

В акте содержится информация о нарушении ГАУЗ Яйская РБ Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

1. В соответствии с частью 2 статьи 4.1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) в течение трех рабочих дней со дня заключения договора, в том числе договора, заключенного заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) товаров, работ, услуг, стоимость которых превышает размеры, установленные частью 15 статьи 4 настоящего Федерального закона, заказчики вносят информацию и документы, установленные Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 1 настоящей статьи, в реестр договоров. Если в договор были внесены изменения, заказчики вносят в реестр договоров такие информацию и документы, в отношении которых были внесены изменения. Информация о результатах исполнения договора вносится заказчиками в реестр договоров в течение десяти дней со дня исполнения, изменения или расторжения договора.

По результатам проведения Министерством здравоохранения Кузбасса в отношении ГАУЗ Яйская РБ мероприятия ведомственного контроля составлен Акта от 28.03.2022 № 1/2022 (далее – Акт), согласно которому информация о результатах исполнения по договору с реестровым номером 5424600096021000025000 по состоянию на 28.03.2022 в ЕИС не внесена (срок исполнения договора 30.06.2021).

Между тем, на момент рассмотрения Кемеровским УФАС России Акта и материалов проверки в ЕИС размещены сведения:

- 01.04.2022 об исполнении договора с реестровым номером 5424600096021000025000;

II. В соответствии с частью 19 статьи 4 Закона о закупках заказчик не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным месяцем, размещает в единой информационной системе:

1) сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг, в том числе об общей стоимости договоров, информация о которых не внесена в реестр договоров в соответствии с частью 3 статьи 4.1 настоящего Федерального закона;

2) сведения о количестве и стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика);

3) сведения о количестве и стоимости договоров, заключенных заказчиком с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) по результатам конкурентной закупки, признанной несостоявшейся.

В нарушение части 19 статьи 4 ГАУЗ Яйская РБ разместило в ЕИС отчеты о заключенных договорах:

- за сентябрь 2021 позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным месяцем (дата размещения сведений 11.10.2021);

- за ноябрь 2021 дата размещения 15.12.2021.

Таким образом, сведения о количестве и общей стоимости договоров размещены с нарушением срока, предусмотренного частью 19 статьи 4 Закона о закупках.

3. В Акте отражено, что в результате проверки обнаружено несоответствие информации, размещенной в отчете о заключенных договорах за сентябрь 2021 и август 2021 с информацией в реестре договоров ГАУЗ Яйская РБ, заключенных по результатам закупок и предоставленных должностными лицами ГАУЗ Яйская РБ, а именно:

В ЕИС в разделе «сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика)» Заказчик отразил 1 (один) договор на сумму 136 835 руб. при этом, согласно предоставленному реестру, ГАУЗ Яйская РБ в сентябре 2021 заключено 27 договор с единственным поставщиком на общую сумму 926 171,04 руб.

Аналогичное несоответствие обнаружено и в отчете о заключенных договорах, заключенных в августе 2021. Заказчик отразил информацию о 12 (двенадцати) договорах общей суммой 425 301,27 руб., при этом по данным реестра было заключено 14 (четырнадцать) договоров на общую сумму 565 428,58 руб.

При этом, на момент рассмотрения Кемеровским УФАС России Акта и материалов, направленных Министерством здравоохранения Кузбасса в отношении ГАУЗ Яйская РБ, сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг, внесены в ЕИС:

- 31.03.2022 сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), заключенных в сентябре 2021 (отражено 27 договоров на общую сумму 926 171,04

руб.);

- 31.03.2022 сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных в августе 2021 (14 договоров на общую сумму 565 428,58 руб.)

Таким образом, сведения о количестве и общей стоимости договоров размещены с нарушением срока, предусмотренного частью 19 статьи 4 Закона о закупках.

4. В соответствии с частью 2 статьи 4.1 Закона о закупках в течение трех рабочих дней со дня заключения договора, в том числе договора, заключенного заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) товаров, работ, услуг, стоимость которых превышает размеры, установленные частью 15 статьи 4 настоящего Федерального закона, заказчики вносят информацию и документы, установленные Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 1 настоящей статьи, в реестр договоров. Если в договор были внесены изменения, заказчики вносят в реестр договоров такие информацию и документы, в отношении которых были внесены изменения. Информация о результатах исполнения договора вносится заказчиками в реестр договоров в течение десяти дней со дня исполнения, изменения или расторжения договора.

Согласно Акту выявлены факты нарушения ведения реестра договоров, связанные с нарушением сроков публикации информации о заключенном договоре:

реестровый номер договора	сумма договора, руб.	Дата заключения договора	Срок, в который необходимо внести информацию	Дата публикации информации в ЕИС	Рабочих дней с момента заключения договора
5424600096002200001200001	19 385,00	17.12.2021	22.12.2021	17.01.2022	16
5424600096002100007500001	551 966,21	29.11.2021	02.12.2021	16.12.2021	13

В соответствии со статьей 7 Закона о закупках за нарушение требований настоящего Федерального закона и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации виновные лица несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статьей 7.32.3 КоАП РФ установлена ответственность за нарушение порядка осуществления закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Согласно части 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ нарушение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, за исключением случаев, предусмотренных частью 6 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

Таким образом, ГАУЗ Яйская РБ совершено административное правонарушение, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ, выразившиеся в нарушении предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических

лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок.

Место совершения правонарушения: пгт. Яя, ул. Авиационная, 32.

Дата совершения правонарушения:

- 11.07.2021 (не размещение информации по исполнению договора с реестровым номером 5424600096021000025000 0, размещено 01.04.2022);

- 10.10.2021 (не размещение в ЕИС отчета о заключенных договорах за сентябрь 2021, размещено 11.10.2021);

- 10.12.2021 (не размещение в ЕИС отчета о заключенных договорах за ноябрь 2021, размещено 15.12.2021);

- 10.09.2021 (не размещение в ЕИС сведений о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в августе 2021, размещено 31.03.2022);

- 10.10.2021 (не размещение в ЕИС сведений о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в сентябре, размещено 31.03.2022);

- 23.12.2021 (не размещение в реестре договоров информации о заключении договора с реестровым номером 5424600096002200001200 00, размещено 17.01.2022):

- 03.12.2021 (не размещение в реестре договоров информации о заключении договора с реестровым номером 5424600096002100007500 00, размещено 16.12.2021).

13.05.2022 г. в адрес ГАУЗ Яйская РБ было направлено уведомление о составлении протокола об административном правонарушении, согласно которому законному представителю ГАУЗ Яйская РБ надлежало явиться 30.05.2022 г. в 14 ч. 00 мин. для составления и подписания протокола об административном правонарушении.

30.05.2022 в присутствии законного представителя ГАУЗ Яйская РБ – главного врача ГАУЗ Яйская РБ <…> состоялась процедура составления и подписания протокола.

Главным врачом в протоколе сделана запись «Согласны с правонарушением. Пояснения будут предоставлены при рассмотрении».

Копия протокола вручена главному врачу ГАУЗ Яйская РБ <…>.

Определением от 31.05.2022 г. о назначении времени и места рассмотрения дела № 042/04/7.32.3-691/2022 об административном правонарушении были определены дата и время рассмотрения дела 14.06.2022 г. 14 часов 00 мин. с использованием систем видеоконференцсвязи. Копия определения направлена в адрес ГАУЗ Яйская РБ заказным письмом и по электронной почте.

03.06.2022 в адрес Кемеровского УФАС России поступили пояснения ГАУЗ Яйская РБ (вх. № 3333э) по делу № 042/04/7.32.3-691/2022 об административном правонарушении.

В данных пояснениях ГАУЗ Яйская РБ указывает, что Акт проанализирован, все

нарушения, указанные в Акте устранены и учтены.

Также в данных пояснениях ГАУЗ Яйская РБ указывает, что ранее не привлекалось к административной ответственности, просит на основании статьи 4.1.1 КоАП РФ ограничиться предупреждением.

14.06.2022 при рассмотрении дела № 042/04/7.32.3-691/2022 об административном правонарушении законный представитель ГАУЗ Яйская РБ подключение к видеоконференцсвязи не осуществил, защитника не направил.

В связи с тем, что законный представитель ГАУЗ Яйская РБ надлежащим образом извещен о времени и месте рассмотрения дела № 042/04/7.32.3-691/2022 об административном правонарушении, дело рассмотрено без участия представителей ГАУЗ Яйская РБ.

Изучив материалы дела, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области приходит к следующим выводам.

Действия ГАУЗ Яйская РБ, а именно: нарушение сроков размещения информации по заключенным договорам, нарушают требования части 2 статьи 4.1 Закона о закупках и нарушение сроков размещения сведений о количестве и общей стоимости договоров, нарушают требования предусмотренные частью 19 статьи 4 Закона о закупках и влекут наложение административного взыскания, предусмотренного частью 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

В соответствии с ч. 4 ст. 7.32.3 КоАП РФ нарушение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, за исключением случаев, предусмотренных частью 6 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

Согласно части 1 статьи 2.1. КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Исходя из смысла данной нормы, ГАУЗ Яйская РБ не подлежит ответственности в том случае, если будет доказано, что соблюдение норм и правил было невозможно в силу чрезвычайных событий и обстоятельств, которые данное лицо не могло ни предвидеть, ни предотвратить при соблюдении той степени заботливости и осмотрительности, которая от него требовалась.

Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта РФ предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению

В данном случае у ГАУЗ Яйская РБ имелась возможность для соблюдения

предусмотренных законом требований, тем не менее, данным хозяйствующим субъектом всех зависящих мер по соблюдению законодательства Российской Федерации предпринято не было.

ГАУЗ Яйская РБ документально не подтвердило наличие чрезвычайных обстоятельств, не позволивших выполнить требования ч. 2 ст. 4.1 Закона о закупках и ч. 19 ст. 4 Закона о закупках, а также то, что им были предприняты все необходимые и возможные меры к неукоснительному и точному исполнению.

Факт совершения ГАУЗ Яйская РБ административного правонарушения подтверждается протоколом об административном правонарушении, а также Актом и материалами мероприятия ведомственного контроля Министерства здравоохранения Кузбасса в отношении ГАУЗ Яйская РБ.

Должностное лицо Кемеровского УФАС России также приходит к выводу о невозможности признания правонарушения, допущенного ГАУЗ Яйская РБ малозначительным.

В соответствии со ст. 2.9 КоАП РФ малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям.

Общественно-опасный характер данного правонарушения заключается в том, что ГАУЗ Яйская РБ было допущено нарушение Закона о закупках.

Как было установлено ГАУЗ Яйская РБ нарушило сроки размещения информации, предусмотренные ч. 2 ст. 4.1 Закона о закупках и ч. 19 ст. 4 Закона о закупках.

В соответствии с частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за нарушения, предусмотренные статьей 7.32.3 КоАП РФ) составляет один год со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, срок давности привлечения ГАУЗ Яйская РБ к административной ответственности, установленный статьей 4.5 КоАП РФ, на момент вынесения постановления не истек, истекает 11.07.2022, 10.10.2022, 10.12.2022, 10.09.2022, 23.12.2022, 03.12.2022 включительно.

Решая вопрос о виде и размере административного наказания, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области учитывает характер совершенного правонарушения, а также наличие обстоятельств, отягчающих и смягчающих административную ответственность, норму статьи 4.1.1 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ некоммерческим организациям, а также являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи

3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

В соответствии с частью 2 статьи 4.1.1 КоАП РФ административное наказание в виде административного штрафа не подлежит замене на предупреждение в случае совершения административного правонарушения, предусмотренного статьями 13.15, 13.37, 14.31 - 14.33, 19.3, 19.5, 19.5.1, 19.6, 19.7.5-2, 19.8 - 19.8.2, 19.23, частями 2 и 3 статьи 19.27, статьями 19.28, 19.29, 19.30, 19.33, 19.34, 20.3, частью 2 статьи 20.28 настоящего Кодекса.

В соответствии с частью 2 статьи 3.4 КоАП РФ предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

На основании части 1 статьи 2 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» (далее – ФЗ № 174-ФЗ) автономным учреждением признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти, полномочий органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, средств массовой информации, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах в случаях, установленных федеральными законами (в том числе при проведении мероприятий по работе с детьми и молодежью в указанных сферах).

В части 1 статьи 4.2 КоАП РФ перечислен перечень закрепленных смягчающих вину обстоятельств, включая добровольное прекращение противоправного поведения лицом, совершившим административное правонарушение; добровольное исполнение до вынесения постановления по делу об административном правонарушении лицом, совершившим административное правонарушение, предписания об устранении допущенного нарушения, выданного ем органом, осуществляющим контроль (надзор).

При этом, частью 2 статьи 4.2 КоАП РФ, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, могут признать смягчающими обстоятельства, не указанные в настоящем Кодексе или в законах субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Установлено одно обстоятельство, смягчающее административную ответственность, а именно: совершение правонарушения впервые.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность (статья 4.3 КоАП РФ) не установлено.

Оценивая собранные по делу доказательства, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области находит вину ГАУЗ Яйская РБ доказанной, а действия верно квалифицированными по части 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ, и учитывая совершение административного правонарушения впервые, наличие у ГАУЗ Яйская РБ статуса некоммерческой организации, отсутствие

причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также отсутствие имущественного ущерба, руководствуясь статьями 4.1.1, 23.48, 29.9, 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛА:

1. Признать Государственное автономное учреждение здравоохранения «Яйская районная больница» (652100, Кемеровская область - Кузбасс, Яйский муниципальный район, пгт. Яя, ул. Авиационная, 32; ИНН 4246000960, ОГРН 1024202276724, дата присвоения ОГРН 26.12.2002) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

2. Заменить Государственному автономному учреждению здравоохранения «Яйская районная больница» административный штраф на предупреждение.

Заместитель руководителя <…>

В соответствии со статьей 30.1 и частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.