

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о назначении дела № 018/01/17-206/2023 о нарушении
антимонопольного законодательства к рассмотрению

17 марта 2023 года

г. Ижевск

Председатель Комиссии Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства <...>, на основании приказа Удмуртского УФАС России от 13.03.2023 № 17/23 о возбуждении дела № 018/01/17-206/2023 и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в действиях Администрации муниципального образования «Муниципальный округ Увинский район Удмуртской Республики» по признакам нарушения части 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»), руководствуясь частью 13 статьи 44 Закона «О защите конкуренции»,

у с т а н о в и л:

В Удмуртское УФАС России поступило заявление ООО «УваАвтоТранс» (вх. № 7662/22 от 13.12.2022) с жалобой на действия Администрации МО «Муниципальный округ Увинский район Удмуртской Республики» (далее – Администрация), выразившиеся в необоснованном объединении в один лот 5ти маршрутов регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам в МО «Муниципальный округ Увинский район» при проведении открытого конкурса.

Из заявления следует, что Администрация 21.11.2022 разместила на своем официальном сайте извещение о проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам (далее – Конкурс). При этом, маршруты («Восточный-Западный», «ДРСУ-Русская Тукля», «Южный-Олимпийская», «Центр-Санаторий», «Микрорайон Лесокомбината-Южный» объединены в один лот в целях обеспечения участия в конкурсе ИП <...>, другие перевозчики (в частности, ООО «УваАвтоТранс» и ООО «АТП КНАИС») участвовать в торгах возможности не имели.

Поскольку рассмотреть заявление ООО «УваАвтоТранс» по существу без дополнительной информации не представлялось возможным, в целях осуществления государственного контроля за соблюдением требований антимонопольного законодательства, на основании ч. 6 ст. 44 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее- Закон «О защите конкуренции») у Администрации была запрошена необходимая информация (исх. № ЕК/6069/22 от 16.12.2022, № ЕС/06/23 от 09.01.2023, № ЕС/252/23 от 23.01.2023).

По результатам рассмотрения заявления и поступившей информации

установлено, что постановлением Администрации МО «Увинское» от 09.02.2021 № 18 утвержден Реестр муниципальных маршрутов регулярных перевозок МО «Увинское», включающий в себя маршруты: «Восточный-Западный», «ДРСУ-Русская Тукля», «Южный-Олимпийская», «Микрорайон Лесокомбината-Южный». Маршрут «Центр-Санаторий» в Реестре отсутствовал.

Постановлением Администрации № 0010 от 11.01.2023 утвержден Реестр муниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории пос. Ува», включающий в себя маршруты: «Восточный-Западный», «ДРСУ-Русская Тукля», «Южный-Олимпийская», «Микрорайон Лесокомбината-Южный», «Центр-Санаторий».

На официальном сайте в сети Интернет Администрации в разделе «Торги» (<https://uva.udmurt.ru/mun-order/43/>) 21.11.2022 размещено извещение о проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам в муниципальном образовании «Муниципальный округ Увинский район Удмуртской Республики». При этом на конкурс был выставлен 1 лот, включающий в себя 5 вышеуказанных маршрута перевозок.

Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе от 22.12.2022 заявка на участие в конкурсе поступила только от ООО «Увинское автотранспортное предприятие» (далее - ООО «Увинское АТП»).

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в конкурсе от 26.12.2022 конкурс признан несостоявшимся, свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок в границах МО «Муниципальный округ Увинский район» сроком на 5 лет выдано ООО «Увинское АТП».

В обращениях Администрации (исх. №4318/01-30 от 19.07.2022, № 4362/01-30 от 02.08.2022), ранее направленных в адрес Удмуртского УФАС России, содержалась информация о количестве лиц, проживающих в Увинском районе Удмуртской Республики - 37229 человек.

ФАС России разъяснила (разъяснения от 02.10.2020 № ИА/85875/20 «По вопросу формирования лотов при организации регулярных перевозок пассажиров и багажа в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ») (далее – Разъяснения), что для муниципальных маршрутов, в случае, если численность населения муниципального образования не превышает 50 тысяч человек, все маршруты должны быть разделены не менее чем на 10 лотов (раздел I п. 1.1.).

Согласно разделу III Разъяснений несоблюдение изложенных критериев является признаком ограничения конкуренции и количества участников торгов при формировании лотов при организации регулярных перевозок. Если заказчиком не может быть сформировано минимально необходимое количество лотов с учетом изложенных выше критериев, а также в случае необходимости включения в лот разных видов маршрутов (например, муниципальный и межмуниципальный маршрут), то заказчик вправе обратиться в соответствующий территориальный орган ФАС России для проведения консультаций по вопросу сложившейся ситуации с формированием лотов. При этом заказчик должен представить обоснования, свидетельствующие о невозможности формирования количества лотов в соответствии с разделами I, II Разъяснений.

В соответствии с частью 2 статьи 17 Закона «О защите конкуренции» наряду с установленными частью 1 статьи 17 Закона «О защите конкуренции» запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений, если организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

По мнению Администрации (исх. № 7905/01-26 от 27.12.2022), объединение в один лот нескольких маршрутов регулярных перевозок не приводит к ограничению конкуренции, поскольку целью конкурса является не обеспечение максимально широкого круга участников, а удовлетворение потребностей населения в перевозках, повышение качества обслуживания, свободное развитие рынка пассажирских автотранспортных услуг, защита прав потребителей этих услуг, сокращение расходов бюджета на покрытие убытков от пассажирских перевозок. Маршрут «Центр-Санаторий» является экономически непривлекательным для перевозчиков, в связи с чем объединение в один лот маршрутов с наибольшей окупаемостью с менее окупаемыми маршрутами, способствует наиболее эффективному решению вопросов, связанных с гарантированным обеспечением транспортного обслуживания населения.

Администрацией представлена информация (исх. № 0624/01-17 от 30.01.2023) о перевозчиках, осуществлявших перевозки по маршрутам: «Восточный-Западный», «ДРСУ-Русская Тукля», «Южный-Олимпийская», «Микрорайон Лесокомбината-Южный», «Центр-Санаторий» в 2020-2022 гг., из которой следует, что в указанный временной период по маршрутам: «Восточный-Западный», «ДРСУ-Русская Тукля» перевозки осуществлял ИП Огородников Н.Г., а по маршрутам: «Южный-Олимпийская», «Микрорайон Лесокомбината-Южный», «Центр-Санаторий» - ООО «УваАвтоТранс».

Таким образом, перевозки по указанным маршрутам осуществляли 2 перевозчика, а в результате объединения Администрацией всех маршрутов в 1 лот при проведении открытого конкурса исключена возможность осуществления перевозок по регулярным маршрутам по нерегулируемым тарифам несколькими перевозчиками.

Как указывает заявитель, проведение Администрацией данных торгов направлено на вытеснение ООО «АТП КНАИС» и ООО «УваАвтоТранс» с рынка пассажирских перевозок в Увинском районе Удмуртской Республики.

Администрация МО «Муниципальный округ Увинский район Удмуртской Республики», объединив 5 маршрутов регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам МО «Муниципальный округ Увинский район» в один лот при проведении открытого конкурса, необоснованно ограничила доступ к торгам перевозчикам, которые имели намерение участвовать в торгах по отдельным маршрутам, тем самым ограничила конкуренцию и количество участников торгов при формировании лотов при организации регулярных перевозок по нерегулируемым

тарифам.

Таким образом, в указанных действиях Администрации МО «Муниципальный округ Увинский район Удмуртской Республики» имеются признаки нарушения части 2 статьи 17 Закона «О защите конкуренции».

Установленные по заявлению обстоятельства являются основанием для возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства.

На основании приказа Удмуртского УФАС России от 13.03.2023 № 17/23 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, в соответствии с частями 6, 12-13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденным приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339,

определил:

1. Назначить дело № 018/01/17-206/2023 к рассмотрению на **05.04.2023** на **13 часов 00** минут по адресу: г. Ижевск, ул. Ухтомского, 24, 3 этаж, каб. 301 (зал заседаний).

2. Привлечь к рассмотрению дела в качестве ответчика по делу – Администрацию муниципального образования «Муниципальный округ Увинский район Удмуртской Республики» (адрес регистрации: 427260, Удмуртская Республика, п.Ува, ул. Калинина, 19, ИНН: 1821016718, ОГРН: 1211800023203, дата присвоения ОГРН: 06.12.2021).

3. Привлечь к рассмотрению дела в качестве заявителя по делу – ООО «УваАвтоТранс» (адрес регистрации: 427260, УР, п. Ува, ул. Станционная ул., стр.19, оф. 3, ИНН 1821013065, ОГРН 1151851000297).

4. Привлечь к рассмотрению дела в качестве заинтересованного лица по делу – ООО «АТП КНАИС» (адрес регистрации: 427260, УР, п. Ува, ул. Станционная ул., стр.19, оф. 2, ИНН 1821015390, ОГРН 1191832020412).

5. Привлечь к рассмотрению дела в качестве заинтересованного лица по делу – ООО «Увинское автотранспортное предприятие» (адрес регистрации: 427263, УР, пос. Ува, ул. М. Горького, 42, УР, ИНН 1821017479, ОГРН 1221800021024).

6. Ответчику по делу – Администрации муниципального образования «Муниципальный округ Увинский район Удмуртской Республики» **в срок до 31.03.2023** представить в адрес Удмуртского УФАС следующие документы и информацию:

6.1. Сведения об окупаемости маршрутов: «Восточный-Западный», «ДРСУ-Русская Тукля», «Южный-Олимпийская», «Микрорайон Лесокомбината-Южный», «Центр-Санаторий», которыми руководствовалась Администрация при формировании

лота по Конкурсу, с приложением подробных расчетов и копий подтверждающих документов.

6.2. Письменные пояснения о причинах, по которым Администрацией МО «Муниципальный округ Увинский район Удмуртской Республики» при проведении Конкурса не предприняты меры по формированию по меньше мере двух лотов, каждый из которых включал бы как привлекательные, так и не привлекательные для перевозчика, по мнению Администрации МО «Муниципальный округ Увинский район Удмуртской Республики», маршруты перевозок.

6.3. Письменные пояснения по существу возбужденного дела.

7. Заявителю по делу – ООО «УваАвтоТранс» в срок **в срок до 31.03.2023** представить в Удмуртское УФАС России следующие документы, сведения и пояснения:

7.1. Сведения о конкретных наименованиях маршрутов, на которые ООО «УваАвтоТранс» имело намерение подать заявку на участие в Конкурсе, в случае, если бы Администрация МО «Муниципальный округ Увинский район Удмуртской Республики» разыграла бы маршруты отдельными лотами.

7.2. Письменные пояснения по существу возбужденного дела

8. Заинтересованному лицу по делу – ООО «АТП КНАИС» в срок **до 31.03.2023** представить в Удмуртское УФАС России следующие документы, сведения и пояснения:

8.1. Сведения о конкретных наименованиях маршрутов, на которые ООО «АТП КНАИС» имело намерение подать заявку на участие в Конкурсе, в случае, если бы Администрация МО «Муниципальный округ Увинский район Удмуртской Республики» разыграла бы маршруты отдельными лотами.

8.2. Письменные пояснения по существу возбужденного дела.

9. Заинтересованному лицу по делу – ООО «Увинское АТП» в срок **до 31.03.2023** представить в Удмуртское УФАС России следующие документы, сведения и пояснения:

9.1. Сведения об убытках/прибыли ООО «Увинское АТП» от перевозки пассажиров по маршрутам: «Восточный-Западный», «ДРСУ-Русская Тукля», «Южный-Олимпийская», «Микрорайон Лесокомбината-Южный», «Центр-Санаторий» (по каждому маршруту отдельно) в 1 квартале 2023 года, с приложением копий подтверждающих документов.

9.2. Письменные пояснения о том, когда и каким образом ООО «Увинское АТП» стало известно о проведении Администрацией конкурса.

9.3. Письменные пояснения по существу возбужденного дела.

Лица, участвующие в деле вправе представить документы и информацию, которые будут способствовать рассмотрению настоящего дела.

Копии документов, представленные для приобщения к материалам дела, не

заверенные нотариально, должны быть заверены подписью руководителя и скреплены печатью.

Представленные документы должны иметь необходимые реквизиты (дату и исходящий номер).

При направлении документов и информации просьба ссылаться на наш исходящий номер и дату.

Информация, являющаяся конфиденциальной, коммерческой или иной служебной информацией, должна быть оформлена в соответствии с действующим законодательством.

Лица, участвующие в деле, их представители для участия в рассмотрении дела должны иметь при себе документ, удостоверяющий личность, документ, подтверждающий полномочия лица (доверенность, приказ о назначении).

С материалами дела можно ознакомиться по адресу: г. Ижевск, ул. Ухтомского, 24, каб. 315, предварительно согласовав дату и время по тел. (3412) 57-22-59 с <...>.

Председатель комиссии

<...>