

1. Государственному заказчику –
Государственному бюджетному
учреждению здравоохранения
Республики Хакасия «Усть-Абаканская
районная
больница»
ул.Дзержинского, д.7, пгт.Усть-Абакан,
Республика Хакасия, 655102

2. Обществу с ограниченной
ответственностью Частная охранная
организация «ГЛОБУЛА»

ул. Космонавтов, д.7, г.Красноярск,
Красноярский край, 660118

РЕШЕНИЕ № РНП-19-16-19

о включении сведений о недобросовестном поставщике

(исполнителе, подрядчике) в реестр недобросовестных поставщиков

«01» февраля 2016 года

г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю закупок в составе:

Ведущего заседание комиссии Лебедева К.А., руководитель управления;
Козгова Н.П., начальник отдела контроля
закупок и антимонопольного контроля
органов власти;

Членов комиссии:

Лунёва А.В., специалист-эксперт отдела
контроля закупок и антимонопольного
контроля органов власти,

в отсутствии представителей сторон:

1. Государственного заказчика – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Хакасия «Усть-Абаканская районная больница» (далее – ГБУЗ РХ «Усть-Абаканская РБ»), уведомленного надлежащим образом о дате, месте и времени рассмотрения заседания комиссии,

2. Общества с ограниченной ответственностью Частная охранная организация «ГЛОБУЛА» (далее – ООО ЧОО «ГЛОБУЛА»), уведомленного надлежащим образом о дате, месте и времени рассмотрения заседания комиссии,

рассмотрев обращение государственного заказчика – ГБУЗ РХ «Усть-Абаканская РБ» о включении в реестр недобросовестных поставщиков (далее – РНП) сведений в отношении ООО ЧОО «ГЛОБУЛА»,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия 19.01.2016 года (входящий № 174) поступило обращение государственного заказчика – ГБУЗ РХ «Усть-Абаканская РБ» о включении сведений об ООО ЧОО «ГЛОБУЛА» в РНП в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения государственного контракта № 2014.423454 от 31.12.2014г. на оказание услуг по охране объекта (закупка № 0380200000114005555).

Для принятия решения о включении (об отказе во включении) сведений об ООО ЧОО «ГЛОБУЛА» в РНП в соответствии со статьей 104 Федерального закона Российской Федерации от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе в сфере закупок), Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 года № 1062, руководителем управления Лебедевой К.А. принято решение о назначении места, даты и времени заседания комиссии о рассмотрении информации, представленной государственным заказчиком - ГБУЗ РХ «Усть-Абаканская РБ» в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения государственного контракта № 2014.423454 от 31.12.2014г. на оказание услуг по охране объекта (закупка № 0380200000114005555).

В связи с этим, были направлены соответствующие письма в адрес заказчика и общества. Так же, у общества запрошены письменные пояснения о причинах неисполнения обязательств государственного контракта с их обоснованием.

В обращении заказчика (от 19.01.2016 года вх. № 174) указано, что с 27.07.2015 года ООО ЧОО «ГЛОБУЛА» не исполняло свои обязательства по контракту № 2014.423454 от 31.12.2014г., а именно не осуществляло охрану объекта.

08.12.2015 года заказчиком - ГБУЗ РХ «Усть-Абаканская РБ» принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

09.12.2015 года решение размещено в единой информационной системе, направлено исполнителю заказным письмом с уведомлением, с объявленной ценностью (описью), а также на адрес электронной почты и по факсимильной связи.

Уведомление, направленное на адрес электронной почты, вернулось обратно с пометкой о том, что адреса электронной почты не существует.

По факсимильной связи так же не имеется подтверждения о получении

уведомления исполнителем.

Заказное письмо с уведомлением и с объявленной ценностью согласно информации с официального сайта Почты России поступило исполнителю 14.12.2016 года, но при этом исполнителем письмо было получено 13.01.2016г.

Каких-либо уведомлений о том, что общество получило письмо, в адрес заказчика - ГБУЗ РХ «Усть-Абаканская РБ» не поступало.

На основании части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе в сфере закупок, при невозможности получения подтверждения, либо информации, датой надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе. Таким образом, датой расторжения контракта заказчик посчитал 18.01.2016 года.

В соответствии с частью 6 статьи 104 Закон о контрактной системе в сфере закупок, заказчик направил в адрес Хакасского УФАС России информацию, предусмотренной частью 3 статьи 104 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

ООО ЧОО «ГЛОБУЛА» было надлежащим образом уведомлено о времени и месте заседания комиссии, пояснений не представило, представителей на заседание комиссии не направило.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия, рассмотрев все представленные документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении, пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в сфере закупок в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

В соответствии с пунктом 10 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) утвержденных Постановлением Правительства РФ от 25 ноября 2013 г. N 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» (далее-Правила), уполномоченный орган проверяет наличие информации и документов, представленных заказчиком в соответствии с [пунктом 9](#) настоящих Правил.

В случае представления не всей информации и документов уполномоченный орган возвращает их заказчику в течение 3 рабочих дней с даты их поступления с указанием причин возврата и необходимости направления такой информации и документов в составе, предусмотренном [пунктами 6-8](#) настоящих Правил, при этом информация о недобросовестном поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр не включается.

Согласно пункта 11 Правил, уполномоченный орган осуществляет проверку информации и документов, указанных в [пунктах 6-8](#) настоящих Правил, на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика,

исполнителя), в течение 10 рабочих дней с даты их поступления.

Согласно части 9 статьи 95 Закона о контрактной системе в сфере закупок, заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Пунктом 8.3 государственного контракта № 2014.423454 от 31.12.2014г. на оказание услуг по охране объекта предусмотрено, что расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Частью 12 статьи 95 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчика поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно части 26 статьи 95 Закона о контрактной системе в сфере закупок, информация об изменении контракта или о расторжении контракта, за исключением сведений, составляющих государственную тайну, размещается заказчиком в единой информационной системе в течение одного рабочего дня, следующего за датой изменения контракта или расторжения контракта.

02.12.2014 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru> (далее – официальный сайт) и на электронной торговой площадке ООО «РТС-тендер» размещена информация (извещение, аукционная документация, обоснование НМЦК) о

проведении электронного аукциона на оказание услуг по охране для нужд ГБУЗ РХ «Усть – Абаканская РБ» на 2015 год (закупка № 0380200000114005555).

Начальная (максимальная) цена контракта 846 829 рубля 20 копеек.

До окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе поступило 10 (десять) заявок.

Согласно Протокола подведения итогов электронного аукциона от 19.12.2014, победителем аукциона признан участник с порядковым номером заявки 9 - ООО ЧОО «ГЛОБУЛА», сделавший наименьшее предложение о цене контракта – 438 611 рублей 65 копеек.

31.12.2014 г. государственный заказчик – ГБУЗ РХ «Усть – Абаканская РБ» заключил с ООО ЧОО «ГЛОБУЛА» государственный контракт на оказание услуг по охране для нужд ГБУЗ РХ «Усть – Абаканская РБ» на 2015 год.

Согласно пункта 1.5 контракта, срок оказания услуг: с 01.01.2015 года по 31.12.2015 года. Непрерывный круглосуточный режим (включая выходные и праздничные дни) охраны объекта устанавливается на объекте с момента заключения контракта на 8 760 (восемь тысяч семьсот шестьдесят) часов, что составляет 365 (триста шестьдесят пять) календарных дней.

В период с 25.07.2015 г. по 31.12.2015г. ООО ЧОО «ГЛОБУЛА» обязательства по контракту не исполняло, а именно не осуществляло охрану объекта.

08.12.2015 года заказчиком – ГБУЗ РХ «Усть – Абаканская РБ» принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, которое 09.12.2015г. направлено обществу по почте заказным письмом с уведомлением (на почтовый адрес, указанный в контракте), а также факсимильной связью, по электронной почте (на e-mail, указанный в контракте) и размещено на официальном сайте.

В соответствии с частью 12 статьи 95 Закона о контрактной системе в сфере закупок, датой надлежащего уведомления поставщика, заказчиком признана дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе, а именно – 08.01.2016г.

ООО ЧОО «ГЛОБУЛА» в десятидневный срок не устранило нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения.

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе в сфере закупок, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступило в силу 18.01.2016 года.

Согласно части 26 статьи 95 Закона о контрактной системе в сфере закупок, информация о расторжении контракта размещена на официальном сайте 18.01.2016 года.

С учетом вышеуказанных обстоятельств дела, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия приходит к выводу об отсутствии оснований для не включения сведений об ООО ЧОО «ГЛОБУЛА» в РНП, в связи со следующим.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок) основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

В соответствии со статьей 401 Гражданского кодекса Российской Федерации, лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства.

Если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

В соответствии со статьей 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательская деятельность осуществляется самостоятельно и на свой риск, поэтому неблагоприятные последствия недостаточной осмотрительности и инициативности при ведении предпринимательской деятельности и при вступлении в отношения по выполнению работ и оказанию услуг для государственных нужд ложатся на самого заявителя.

Государственный контракт № 2014.423454 от 31.12.2014г. предусматривает срок оказания услуг на весь 2015 год, однако ООО ЧОО «ГЛОБУЛА» не осуществляло охрану объекта с 27.07.2015г.

Обществом не представлено каких-либо пояснений и доказательств, подтверждающих надлежащее принятие им необходимых мер по соблюдению требований Закона о контрактной системе в сфере закупок, а также отсутствия возможности для их соблюдения.

Действия ООО ЧОО «ГЛОБУЛА» свидетельствуют о ненадлежащем исполнении обществом принятых на себя обязательств и о непринятии им для этого всех

возможных и своевременных мер.

Общество действовало неосмотрительно и не приняло надлежащих мер для исключения возможности наступления для него неблагоприятных последствий, что свидетельствует о его пренебрежительном отношении к правоотношениям.

На основании вышеизложенного и руководствуясь положениями частей 8-26 статьи 95, статьи 104 Закона о контрактной системе в сфере закупок и Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю закупок

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные государственным заказчиком – ГБУЗ РХ «Усть-Абаканская РБ» в отношении ООО ЧОО «ГЛОБУЛА» (юридический адрес: ул. Космонавтов, д.7, г.Красноярск, Красноярский край, ИНН 2465313377; ИНН учредителя, генерального директора: Емельянова Ольга Игоревна - 246605703353) включить в реестр недобросовестных поставщиков.

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Ведущий заседание Комиссии:

К.А. Лебедева
Н.П. Козгова

Члены Комиссии:

А.В. Лунёва