

ООО ЧОО «Илир-24»

ул. Свердловская, д. 141, пом. 182,

г. Красноярск, 660006

КГБУ «Енисейское лесничество»

ул. Доры Кваш, 6А, г. Енисейск,

Красноярский край, 663181

Решение № 024/07/3-3443/2022

19 декабря 2022 года г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров в составе: председатель Комиссии – Мерзляков В.А., ВРИО заместителя руководителя управления, члены Комиссии: Бычкова Я.Ю., начальник отдела, Жукова Т.Э., заместитель начальника отдела (далее – Комиссия), рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон №135-ФЗ) жалобу ООО ЧОО «Илир-24» на действия организатора торгов – КГБУ «Енисейское лесничество» при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право оказания услуг физической охраны объектов (извещение № 32211900317) (далее – закупка), установила следующее.

В адрес Красноярского УФАС России 09.12.2022 поступила жалоба ООО ЧОО «Илир-24» на действия организатора закупки, выразившиеся в проведении закупки с нарушением требований законодательства Российской Федерации.

Красноярским УФАС России в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона №135-ФЗ в адрес подателя жалобы, организатора закупки, заказчика было направлено уведомление о поступлении жалобы.

Рассмотрение жалобы состоялось в присутствии представителя организатора закупки по доверенности Карповой Т.А.

Согласно доводам жалобы заказчиком неправомерно установлено требование о том, что участник закупки должен иметь опыт оказания охранных услуг не менее 5 (пяти) лет, а также должен иметь опыт исполнения аналогичный договоров не менее 5 (пяти) лет.

Организатор закупки представил возражения на жалобу, согласно которым требование о наличие опыта выполнения работ обусловлен пунктом 4.3.3 Положения о закупках, которым установлено, что критерием оценки заявок может быть, в том числе, квалификация участника закупки.

Комиссия Красноярского УФАС России, рассмотрев представленные документы и сведения, документы, размещенные на официальном сайте в сети «Интернет», установила следующее.

Обжалуемая закупка проводится в соответствии с требованиями Федерального закона» от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (далее – Закона №223-ФЗ), на основании Положения о закупках, утвержденном в соответствии с частью 1 статьи 2 Закона №223-ФЗ.

Пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона № 223-ФЗ заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с Положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Требования к участникам закупки определены в разделе 2.1 закупочной документации, из содержания которых не следует предъявление к участнику закупки требования о наличие опыта выполнения работ.

Согласно части 10 статьи 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с Законом № с223-ФЗ и Положением о закупке.

Требования, предъявляемые к заявке, установлены в разделе 3.2 закупочной документации и содержат, в том числе, условие о предоставлении информации и документов, необходимых для оценки заявок по критериям, применяемым к участникам закупки: справка о наличии опыта выполнения работ (форма п. 5.6. раздела V закупочной документации).

Из содержания критериев оценки заявок участников закупки, установленных разделом 3.7 закупочной документации, следует, что нестоимостным критерием является, в том числе, опыт участника закупки на оказание услуг по осуществлению охраны (общая стоимость контрактов (договоров), заключенных и успешно исполненных (исполняемых на дату подачи заявки) участником закупки) за последние пять лет до даты подачи заявки – максимальное количество баллов 40 (форма п. 5.6. раздела V «Формы документов»).

При оценке по данному показателю анализируется информация об общей сумме всех оказанных за последние пять лет до даты подачи заявки участником услуг физической охраны, в соответствии с пунктами 2, 6 и 7 части 3 статьи 3 Закона РФ от 11.03.1992 № 2487-1 (ред. от 27.12.2019) «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», с подтверждающими документами исполненных контрактов/договоров на оказание услуг.

Требования к объему оказываемых услуг определены в разделе VI «Техническое задание» закупочной документации. Пунктом 6 технического задания установлены требования к исполнителю закупаемых услуг, согласно которым исполнитель должен обладать необходимым опытом, ресурсными возможностями (материально-техническими, производственными, трудовыми), а именно:

- опыт оказания охранных услуг не менее 5 (пяти) лет;
- должен иметь опыт исполнения аналогичных договоров не менее 5 лет.

С учетом изложенных положений закупочной документации, Комиссия Красноярского УФАС России приходит к выводу о наличии противоречий закупочной документации, поскольку к оценке принимаются договоры за последние 5 (пять) лет, следовательно, потенциальный победитель закупки может иметь опыт оказания охранных услуг менее 5 (пяти) лет. При этом такой участник закупки не будет соответствовать требованиям технического задания закупочной документации о необходимом опыте не менее 5 (пяти) лет.

Таким образом, довод жалобы находит свое подтверждение, а действиями организатора закупки нарушены требования части 1 статьи 2 Закона №223-ФЗ.

Поскольку требования пункта 6 технического задания закупочной документации предъявляются к исполнителю услуг, и не влияют на допуск заявок и оценку участников закупки, с учетом квалификационных требований, Комиссия Красноярского УФАС России приходит к выводу о выдании предписания о совершении действий, направленных на устранение установленных противоречий закупочной документации.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона №135-ФЗ, Комиссия Красноярского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО ЧОО «Илир-24» на действия организатора закупки –

КГБУ «Енисейское лесничество» при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право оказания услуг физической охраны объектов обоснованной.

2. Признать организатора торгов нарушившим часть 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Выдать организатору торгов предписание об устранении выявленного нарушения путем внесения изменений в проект договора на этапе его заключения.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии В.Л. Мерзляков

Члены Комиссии Я.Ю. Бычкова

Т.Э. Жукова

Исп. Жукова Т.Э.

тел.8(391) 211-26-00

2022-5745