

## РЕШЕНИЕ

по делу № 59

27.06.2016 г.

г. Черкесск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Карачаево-Черкесской Республике по контролю в сфере размещения закупок (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии – К.А.Бабаева – зам. руководителя управления;

- Г.П.Авраховой- заместителя руководителя управления;

Членов Комиссии: - Ф.А.Кубановой- специалиста-эксперта отдела управления;

при участии: представителя МБЛПУ «Черкесская городская детская больница» Г... ( по доверенности) - (Заказчик), в отсутствие ИП К... (Заявитель) , надлежаще уведомлен, не явился и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с ч.5 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ),

### УСТАНОВИЛА:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Карачаево-Черкесской Республике (далее - Карачаево-Черкесское УФАС) **24.06.2016г.** поступила жалоба ИП Килина М.С. на действия Заказчика при проведении открытого аукциона в электронной форме на предоставление услуг по заправке картриджей и ремонту оргтехники для нужд Муниципального бюджетного учреждения здравоохранения «Черкесская городская детская больница» ,номер <...> на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), начальная (максимальная) цена контракта 300 000 руб.

По мнению Заявителя, Заказчик допустил нарушения законодательства о контрактной системе при формировании документации, указав в техническом задании требование : «ремонт неисправной техники или её техническое обслуживание заправка/ восстановление картриджей производится в сервисном центре Исполнителя , находящимся в г.Черкесске , после её получения из помещения заказчика», что является ограничением участников аукциона и не учитывает положений Постановления Правительства РФ от 11.03.2016г. № 182 «О случаях и об условиях , при которых в 2016 году заказчик вправе не устанавливать требование обеспечения исполнения контракта в извещении об осуществлении закупки и (или) проект контракта», Далее нет точного указания количества выполняемых работ (услуг) , не указана начальная цена выполнения работ( услуг). В перечне запасных частей указан «Драм юнит» , что является расходным

материалом к офисной технике и приобретается отдельно. Не указана цена нормо-часа работы. Также не ясно по какому принципу была определена цена контракта.

Представитель Заказчика согласна с доводами жалоб в части и в заседании Комиссии подтвердила свою позицию, указав что «ремонт неисправной техники или её техническое обслуживание, заправка/восстановление картриджей Заказчика производится в сервисном центре Исполнителя, находящемся в г.Черкесске, после её получения из помещения Заказчика. Местонахождение сервисного центра определено исходя из срока выполнения работ по заправке и восстановлению картриджей, который не должен превышать 1(одного) часа с момента подачи заявки. В случае расположения Сервисного центра в другом городе данный срок соблюдаться не может, что приведет к перебоям в работе оборудования Заказчика». Мы, как больница обязаны оказывать услуги бесперебойно. У нас есть медицинское оборудование, которое не работает без компьютеров и принтеров и нет подменного фонда. Поэтому нам необходимо максимально быстрое обслуживание. Мы не ограничивали конкуренцию, т.к. в Черкесске есть достаточное количество организаций, способных оказать данный вид услуг в рамках требований техзадания. Мы не можем произвести точный расчет количества требуемых услуг, поэтому мы проводим торги за единицу услуг и запасных частей в рамках ст. 42 Закона № 44-ФЗ.

Комиссия УФАС по КЧР, изучив материалы дела, выслушав представителя Заказчика установила следующее.

**1.** В соответствии с требованием ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что **такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки**, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование

В техническом задании аукционной документации Заказчиком перечислены наименования запасных частей для оргтехники, но при этом не указана стоимость единицы запасных частей. В разделе «Стоимость работ, услуг по ремонту и техническому обслуживанию техники, оборудования» и «Стоимость услуг по заправке и восстановлению картриджей» указаны только наименования оборудования и техники, но отсутствуют цены оказания услуг. Заказчиком не рассчитана стоимость нормо-часа оказания услуг. Также в документации отсутствует расчет обоснования начальной (максимальной) цены контракта, что не позволяет участникам аукциона рассчитать ценовое предложение данной закупки.

В таком виде техническое задание не позволит участникам закупки сделать корректное предложение цены контракта.

Кроме того, Заказчик указывает в составе МФУ Brother DCP-1512R запасную часть Драм-юнит, что не является запасной частью данного многофункционального устройства, а является расходным материалом.

Далее, Заказчик указывает в разделе «Описание оказываемых услуг, вид и место оказания услуг», что «ремонт неисправной техники или её техническое обслуживание, заправка/восстановление картриджей Заказчика производится в сервисном центре Исполнителя, находящимся в г.Черкесске...».

Указание на нахождение сервисного центра в г.Черкесске, ограничивает иных потенциальных участников аукциона, не имеющих центров в г. Черкесске, и осуществляющих деятельность по ремонту оргтехники и восстановлению картриджей и сопредельных регионах.

В соответствии со ст. 8 Конституции РФ в Российской Федерации гарантируется единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств.

Следовательно, указание в техническом задании на наличие сервисного центра в г.Черкесске, ограничивает круг потенциальных участников аукциона, установлено с нарушением п.1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ, также как и не установление цены услуг по заправке и восстановлению картриджей, цены единицы услуги по ремонту оргтехники.

Что касается довода жалобы о том, что Заказчиком не учтены требования Постановления Правительства от 11.03.2016г. № 182 «О случаях и об условиях, при которых в 2016 году Заказчик вправе не устанавливать требование обеспечения исполнения контракта в извещении об осуществлении закупки и (или) проекте контракта», то в данном случае это является **правом**, а не обязанностью заказчика.

Следовательно, установив требование о наличии сервисного центра, не указав в техническом задании стоимость запасных частей, цену заправки и восстановления картриджей, стоимость работ по ремонту и техническому обслуживанию Заказчик утвердил аукционную документацию с **нарушением ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ**.

За указанное нарушение предусмотрена административная ответственность в соответствии с ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ.

**2.** Далее, проведя полную внеплановую проверку размещенного заказа, Комиссия установила следующее.

В извещении о поведении указанного аукциона в разделе «Объект закупки» указано: «информация отсутствует».

Согласно Указу Президента Российской Федерации от 28.11.2015 № 583 «О мерах по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации и защите граждан Российской Федерации от преступных и иных противоправных действий и о применении специальных экономических мер в отношении Турецкой Республики» (далее – Указ Президента РФ № 583) в целях защиты национальной безопасности и национальных интересов Российской Федерации, защиты граждан Российской Федерации от преступных и иных противоправных действий и в соответствии с федеральными законами от 30.12.2006 № 281-ФЗ «О специальных экономических мерах» и от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности» Правительство Российской Федерации должно утвердить прилагаемый перечень отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируруемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, запрещено **с 1 января 2016 года.**

В соответствии с утверждённым Постановлением Правительства Российской Федерации **от 29.12.2015 № 1457** «О перечне отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируруемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой республики» (далее – Постановление Правительства РФ № 1457) перечнем отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируруемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, запрещено с 1 января 2016 года в том числе, **выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.**

Согласно п.7 ч.5 ст. 63 Закона № 44-ФЗ **в извещении** об осуществлении закупки должна содержаться следующая информация: условия, запреты, ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

В связи с вышеизложенным Заказчику **в извещении**, в разделе «Объект закупки» «Условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами» **необходимо было установить указанный запрет.**

Не установив данный запрет, Заказчик допустил **нарушение требования п.7 ч. 5 ст. 63 Закона № 44-ФЗ.**

Далее, Заказчиком определен код закупки в соответствии с ОКПД 2 82.11.10.000 – Услуги в области административного обслуживания, указано количество -1. Данный код не соответствует предмету закупки, в данном случае более верным было бы выбрать код 33.12.16- Услуги по ремонту и техническому обслуживанию офисных машин, кроме компьютеров, или 95.11.10 – Услуги по ремонту компьютеров и периферийного оборудования. Количество 1 также не соответствует количеству фактически закупаемых запчастей и оказываемых услуг.

За указанное нарушение предусмотрена административная ответственность в соответствии с ч. 1.4 ст. 7.30.КоАП РФ.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия, руководствуясь статьей 99, ч.8 ст.106 Закона № 44-ФЗ

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Килина М.С. **обоснованной**.
2. Признать Заказчика нарушившим ч. 1 ст. 33, п.7 ч. 5 ст. 63 Закона № 44-ФЗ.
3. Выдать предписание о аннулировании определения поставщика.
4. Передать материалы уполномоченному должностному лицу для решения вопроса о возбуждении административного делопроизводства.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

К.А.Бабаев

Г.П.Аврахова

Ф.А.Кубанова