

## РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-875/21

23 декабря 2021 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителей от СПб ГАУ «Центр подготовки» (далее – Организатор торгов) и ООО «Антол-Авто» (далее — Заявитель) путем видеоконференцсвязи;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 17.12.2021 вх. № 39801-ЭП/21) ООО «Антол-Авто» на действия закупочной комиссии организатора торгов СПб ГАУ «Центр подготовки» (далее — Закупочная комиссия) при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту автотранспорта СПб ГАУ «Центр подготовки» в 2022 г. (извещение № 32110921372), заслушав пояснения представителей сторон,

### УСТАНОВИЛА:

08 декабря 2021 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 32110921372 о проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту автотранспорта СПб ГАУ «Центр подготовки» в 2022 г. (далее – Закупка), включая документацию о Закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг СПб ГАУ «Центр подготовки» (далее – Положение о закупках) в редакции от 29.06.2021, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о Закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	1 000 000,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	08.12.2021
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	16.12.2021 в 10:00 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	16.12.2021 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	<a href="https://lot-online.ru">https://lot-online.ru</a>

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «Антол-Авто» от участия в процедуре Закупки.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

СПб ГАУ «Центр подготовки» относится к автономным учреждениям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представители Организатора торгов с доводами жалобы не согласились. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «Антол-Авто» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/36798/21 от 20.12.2021, представлен.

Документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/36798/21 от 20.12.2021, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Следует ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а

также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

На основании ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

В соответствии с протоколом № 32110921372-02 рассмотрения вторых частей заявок от 16.12.2021 заявка ООО «Антол-Авто» была отклонена от участия в Закупке по следующим основаниям: «Вторая часть заявки участника закупки не соответствует требованиям Приложения № 3 Документации о закупке «Техническое задание», а именно указанный адрес оказания услуг не соответствует требованиям Технического задания».

Частью 9 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

На основании п.п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам такой закупки.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

Как следует из п. 1.3 Документации, требования к качеству, техническим характеристикам поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг, к их безопасности и иные требования, связанные с определением соответствия таких товаров, работ, услуг потребностям Заказчика, определяются техническим заданием, являющимся неотъемлемым приложением к Документации о закупке (Приложение №3 к Документации о закупке, далее — Техническое задание).

Согласно п. 2 Технического задания адрес оказания услуг: г. Санкт-Петербург, по месту нахождения исполнителя, в пределах 12 км от места стоянки автотранспорта заказчика (г. Санкт-Петербург, Приморский пр., д. 56, корп. 2, лит. А).

Пунктом 2.1 Документации установлено, что подача участниками закупки заявок на участие в закупке, осуществляется в соответствии с регламентом работы ЭТП. Заявка на участие в закупке должна состоять из двух частей и предложения участника закупки о цене договора (цене лота, единицы товара, работы, услуги).

Вторая часть заявки на участие в закупке должна содержать сведения о данном участнике закупки, информацию о его соответствии общим обязательным требованиям, информацию и

документы в отношении критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Предложение о цене договора (цене лота, единицы товара, работы, услуги) – информация указывается участником закупки в соответствующей графе на ЭТП при подаче заявки на участие в закупке.

Согласно п. 8 информационной карты Документации (далее — Информационная карта) установлено место поставки товара, выполнения работ, оказания услуг: г. Санкт-Петербург, по месту нахождения исполнителя, в пределах 12 км от места стоянки автотранспорта заказчика (г. Санкт-Петербург, Приморский пр., д. 56, корп. 2, лит. А)\*.

Участник закупки предоставляет в составе заявки схему проезда от места нахождения заказчика до станции технического обслуживания исполнителя с указанием расстояния (допускается использование общедоступных интернет-ресурсов для прокладки маршрута: Яндекс.Карты, Google Карты и т.п.).

\* Точный адрес оказания услуг указывается участником закупки с указанием улицы и № дома.

Согласно п. 2.4.2 Документации Закупочная комиссия осуществляет рассмотрение вторых частей заявок на участие в закупке на предмет их соответствия требованиям, установленным Документацией о закупке, и определяет перечень участников, допускаемых к дальнейшему участию в закупке. Вторые части заявок на участие в закупке, должны полностью соответствовать каждому из установленных Документацией требований.

На основании п. 3 Документации отсутствие информации и документов, указанных в пп. 1 ч.1, пп. 1-5, 7 п.2 п.3.1 Документации в составе заявки участника, или их несоответствие требованиям Документации будет являться основанием (причиной) для отклонения заявки. В случае несоответствия предлагаемых участником характеристик требованиям Технического задания заявка также будет отклонена.

Представители Организатора торгов пояснили, что пунктом 8 Информационной карты предусмотрено, что участник закупки предоставляет в составе заявки схему проезда от места нахождения заказчика до станции технического обслуживания исполнителя с указанием расстояния (допускается использование общедоступных интернет-ресурсов для прокладки маршрута: Яндекс.Карты, Google Карты и т.п.). Заявителем в составе заявки была представлена схема расположения СТО ООО «Антол-Авто» в радиусе 8,74 км от места нахождения транспортных средств заказчика, согласно которой проезд транспортных средств невозможен, ввиду отсутствия на указанном маршруте дорог общего пользования. Для проезда транспортных средств заказчика на СТО ООО «Антол-Авто», находящуюся по адресу: 190020 г. Санкт-Петербург, наб. Обводного канала, д. 150, корп. 9, стр. 1, минимальное расстояние маршрута по дорогам общего пользования составляет 14,8 км, согласно данным «Яндекс.Карты», что не соответствует требованиям Технического задания.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку ООО «Антол-Авто», установила, что Заявитель ООО «Антол-Авто» в составе заявки на участие в Закупке не представил надлежащую схему проезда от места нахождения заказчика до станции технического обслуживания Заявителя с указанием расстояния, что не соответствовало требованиям п. 8 Информационной карты и не позволило определить соответствие Заявителя условиям, изложенным в п. 8 Информационной карты, п. 2 Технического задания, а также являлось основанием для отклонения заявки ООО «Антол-Авто» от участия в Закупке согласно п. 3 Документации.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение Закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении заявки ООО «Антол-Авто» от участия в процедуре Закупки принято в порядке, соответствующем Документации.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях

Закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 17.12.2021 вх. № 39801-ЭП/21) ООО «Антол-Авто» на действия Закупочной комиссии организатора торгов СПб ГАУ «Центр подготовки» (ИНН: 7814348015, ОГРН: 5067847127035) при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту автотранспорта СПб ГАУ «Центр подготовки» в 2022 г. (извещение № 32110921372) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.