

Решение
по делу №06/3447-16
о нарушении законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок

28.12.2016

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителя федерального государственного бюджетного учреждения «Феодосийский военный санаторий» Министерства обороны Российской Федерации (далее — Заказчик) В. М. Телятниковой (по доверенности),

представители общества с ограниченной ответственностью «Сибдорстрой Орг» (далее – Заявитель) на заседание Комиссии не явились, –

рассмотрев жалобу Заявителя б/н, б/д (вх. №3491/09 от 22.12.2016) на действия Аукционной комиссии Заказчика при проведении аукциона в электронной форме «Текущий ремонт этажа спального корпуса № 67» (извещение №0375100003016000105) (далее – Аукцион), в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и в результате внеплановой проверки, проведенной в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, пунктом 3.30 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом Федеральной антимонопольной службы от 19.11.2014 №727/14, зарегистрированного в Министерстве юстиции Российской Федерации 27.02.2015 за №36262 (далее – Административный регламент от 19.11.2014 №727/14),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Аукционной комиссии Заказчика при проведении Аукциона. По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Аукционной комиссии Заказчика по необоснованному отклонению первой части заявки на участие в Аукционе и не допуску Заявителя к дальнейшему участию в Аукционе.

Крымским УФАС России принято уведомление о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 23.12.2016 №06/9465 направленное Заявителю, Заказчику, Оператору электронной площадки и размещенное на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее – официальный

сайт).

На заседании Комиссии представитель Заказчика не согласился с доводами Заявителя и сообщил, что при проведении Аукциона Аукционная комиссия Заказчика действовала в соответствии с положениями Закона о контрактной системе.

В результате рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение об осуществлении закупки размещено на официальном сайте — 15.08.2016, изменения – 28.11.2016;

- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;

- начальная (максимальная) цена контракта – 9 913 889,00 рублей;

- дата и время окончания подачи заявок: 16.12.2016 09:00, дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников: 19.12.2016, дата проведения Аукциона: 22.12.2016;

- на участие в Аукционе поданы 14 заявок, 2 заявки признаны не соответствующими документации об Аукционе;

- при проведении Аукциона предложение о цене контракта подали 7 участников, снижение от начальной (максимальной) цены составило 48,06%.

Порядок рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе определен статьей 67 Закона о контрактной системе. В соответствии с требованиями части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг и по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 статьи 66 Закона о контрактной системе (часть 3 статьи 67 Закона о контрактной системе).

В силу пункта 3 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар должна содержать:

- согласие, предусмотренное пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его

словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, либо согласие, предусмотренное пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара и, если участник такого аукциона предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией, при условии содержания в ней указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, а также требование о необходимости указания в заявке на участие в таком аукционе на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара (подпункт «а» пункта 3 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе);

- согласие, предусмотренное пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара (подпункт «б» пункта 3 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе).

Согласно части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, требованиям документации о таком аукционе.

Частью 5 статьи 67 Закона о контрактной системе установлено, что аукционная комиссия не имеет права отказать участнику в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе.

В соответствии с Протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 19.12.2016 №0375100003016000105-1 (далее – Протокол рассмотрения) заявка под порядковым номером 10 (Заявитель) отклонена по причине: «...

Ф.И.О.	Решение по заявке 10	Причина
Болотин Сергей Викторович	Не допуск	Ст. 66 часть 3 п. б – Федерального закона № 44 – ФЗ: п. 2, п. 3, п.5, п. 6, п. 7, п. 11, п. 12, п. 14, п. 17, п. 18, п. 22, п. 25, п. 35
Телятникова Валентина Михайловна	Не допуск	
Горбунов Виктор Викторович	Не допуск	
Сирота Александр Анатольевич	Не допуск	
Пузан Евгения Викторовна	Не допуск	

...» (цитата Протокола рассмотрения).

Согласно техническому заданию документации об Аукционе Заказчик закупает выполнение работ по текущему ремонту этажа спального корпуса №67 с применением следующих материалов: «...

ТРЕБОВАНИЯ К ИСПОЛЬЗУЕМЫМ ПРИ ПРОИЗВОДСТВЕ РАБОТ МАТЕРИАЛАМ

№ п/п	Наименование	Функциональные, технические, качественные характеристики
1	Листы гипсоволкнистые влагостойкие ГВЛВ	Листы гипсоволкнистые влагостойкие ГВЛВ должны быть толщиной не менее 12,5 мм и не более 15,0 мм. Листы должны иметь прямоугольную форму в плане.
2	Плитка керамическая	Плитка керамическая для стен должна быть размером не менее 200x300x7,5 мм. Лицевая поверхность плитки должна быть глазурованная или полированная. Цвет и дизайн согласовать с Заказчиком.
3	Бруски обрезные хвойных пород	Длина, м. 4-6,5 Ширина, мм. 75-150 Толщина, мм. 40-75 Сорт 1-3 Тип древесины: Сосна или ель или лиственница или кедр Гниль не допускается Количество в кубе: шт. не более 130 Марка обоев: должна быть М-1 или М-2 или В-1. Полезная

4	Обои	<p>марка ОООБВ, должна быть МГ-1 или МГ-2 или В-1. Полезная ширина: должна быть более 470 мм. Фактура поверхности: должны быть гладкие или рельефные.</p> <p>Цвет и дизайн согласовать с Заказчиком.</p>
5	Профиль направляющий	<p>Тип: Профиль</p> <p>Назначение доп: ПН-4</p> <p>Материал: Металл</p> <p>Размеры: Длина: не менее 3000</p> <p>Ширина: не более 75</p> <p>Высота: не менее 40</p>
6	Профиль стоечный	<p>Тип: Профиль</p> <p>Назначение доп: ПС-4</p> <p>Материал: Металл</p> <p>Размеры: Длина: не менее 3000</p> <p>Ширина: не более 75</p> <p>Высота: не менее 50</p>
7	Унитаз-компакт	<p>Унитаз-компакт должен быть напольный керамический, с сиденьем.</p> <p>Место установки, цвет и дизайн согласовать с Заказчиком.</p>
8	Смеситель	<p>Смеситель для умывальника должен быть с поворотным корпусом и одной рукояткой. Дизайн согласовать с Заказчиком.</p>
9	Кабель силовой	<p>Кабель силовой должен быть с медными жилами с поливинилхлоридной изоляцией и оболочкой, не распространяющий горение, с низким дымо- и газо выделением марки: ВВГнг-LS, с числом жил не менее- 3 и сечением не более 1,5 мм²</p>
10	Кабель силовой	<p>Кабель силовой должен быть с медными жилами с поливинилхлоридной изоляцией и оболочкой, не распространяющий горение, с низким дымо- и газо выделением марки: ВВГнг-LS, с числом жил не менее - 3 и сечением не более 2,5 мм²</p>
11	Умывальник	<p>Умывальник должен быть настенный керамический, с пьедесталом, с кронштейнами, сифоном и выпуском, со скрытыми установочными поверхностями.</p> <p>Место установки, цвет и дизайн согласовать с Заказчиком.</p>
		<p>класс износостойкости: не менее 32</p>

12	Ламинированное напольное покрытие	<p>гарантия производителя: не менее 25 лет</p> <p>текстура рисунка: структура натурального дерева</p> <p>Поверхность: должна быть полуматовая</p> <p>Влагостойкость: влагостойкий</p> <p>Наличие фаски: без фаски</p> <p>Размер доски(панели), мм: не менее 1380x156x8</p> <p>Количество досок(панелей) в упаковке: не менее 8 шт.</p> <p>Метраж в упаковке: не более 1.8333 м2</p>
13	Щитки осветительные: групповые	<p>Кол-во модулей не менее 6</p> <p>Номинальный ток щита не более 100А</p> <p>Номинальное напряжение 400В</p> <p>Климатическое исполнение УХЛ 4 по ГОСТ 15150-69</p> <p>Степень защиты не менее IP30 по ГОСТ 14254-96</p> <p>Покрытие эпоксидно-полиэфирное</p> <p>Исполнение: встраиваемый в нишу</p> <p>Цвет: Светло-серый (RAL-7035)</p> <p>3434-002-53793508-03</p> <p>Габаритные размеры корпуса:</p> <p>высота, мм 405</p> <p>ширина, мм 320</p> <p>глубина, мм 120</p> <p>Габаритные размеры ниши:</p> <p>высота, мм 360</p> <p>ширина, мм 275</p> <p>глубина, мм 120</p>
14	Блоки дверные	<p>Блок дверной внутренний должен быть глухим из натурального дерева.</p> <p>Порода дерева: по согласованию с Заказчиком</p> <p>Материал полотна, материал наличника: по согласованию с Заказчиком</p>

	внутренние	Материал коробки должен быть: по согласованию с Заказчиком (в соответствии с материалом полотна и наличников) с шумопоглощающим уплотнителем. В комплект должны входить: полотно, коробка, наличник, фурнитура.
--	------------	---

Все остальные материалы: (цвет, фактура, размер и прочие параметры) применяются по согласованию с заказчиком.

...» (цитаты из документации об Аукционе).

Вместе с тем, представитель Заказчика на заседании Комиссии не смог пояснить причину отклонения и не предоставил достаточных доказательств обоснованности отклонения заявки Заявителя (порядковый номер <...>) ввиду предоставления Заявителем в первой части заявки характеристик предлагаемого к поставке товара не соответствующих характеристикам, установленным Заказчиком при описании объекта закупки Аукциона.

При таких обстоятельствах, учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу, что действия Аукционной комиссии Заказчика по отклонению первой части заявки Заявителя нарушают требования частей 4, 5 статьи 67 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Таким образом, довод Заявителя нашел свое подтверждение.

2. В результате внеплановой проверки, проведенной в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Административным регламентом от 19.11.2014 №727/14 Комиссией установлено.

В соответствии с пунктом 2 части 6 статьи 67 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок. Указанный протокол должен содержать, в том числе информацию о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, которой присвоен соответствующий порядковый номер <...> к участию в таком аукционе и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем.

На заседании Комиссии установлено, что Протокол рассмотрения не содержит обоснование решения об отказе участнику Аукциона (Заявителю) в допуске к участию в Аукционе, а также не содержит указания положений документации об Аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в Аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным

документацией об Аукционе.

Таким образом, действия Аукционной комиссии Заказчика, оформившей протокол рассмотрения заявок на участие в Аукционе с нарушением положений Закона о контрактной системе, нарушают требования пункта 2 части 6 статьи 67 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2.1 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного, руководствуясь частями 15, 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, пунктами 3.30, 3.34, 3.35 Административного регламента от 19.11.2014 №727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя обоснованной.
2. Признать Аукционную комиссию Заказчика нарушившей требования частей 4, 5 статьи 67, пункт 2 части 6 статьи 67 Закона о контрактной системе.
3. Заказчику выдать предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.
4. Передать соответствующему должностному лицу Крымского УФАС России материалы дела №06/3447-16 для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.
5. Прекратить действие уведомления о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 23.12.2016 №06/9465.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

**Предписание
по делу №06/3447-16
об устранении нарушений законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок**

28.12.2016

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

на основании решения Комиссии от 28.12.2016 по делу №06/3447-16 по итогам рассмотрения жалобы общества с ограниченной ответственностью «Сибдорстрой Орг» б/н, б/д (вх. №3491/09 от 22.12.2016) на действия федерального государственного бюджетного учреждения «Феодосийский военный санаторий»

Министерства обороны Российской Федерации (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона «Текущий ремонт этажа спального корпуса № 67» (номер извещения 03751000030160000105) (далее — Аукцион), в соответствии с частью 1 статьи 2, частью 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», с изменениями (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы от 19.11.2014 №727/14, зарегистрированным в Министерстве юстиции Российской Федерации 27.02.2015 за №36262,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику, Аукционной комиссии Заказчика отменить протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 19.12.2016 №0375100003016000105-1, протокол подведения итогов электронного аукциона от 29.12.2016 №0375100003016000105-3 (далее – Протоколы) и разместить информацию об отмене Протоколов на официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт).
2. Заказчику назначить новые дату рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе, дату проведения Аукциона, а также разместить на официальном сайте информацию о дате рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе и дате проведения Аукциона.
3. Оператору электронной площадки не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 2 настоящего предписания:
 - отменить протокол проведения электронного аукциона от 22.12.2016 №0375100003016000105-2 (далее – Протокол проведения Аукциона);
 - назначить время проведения Аукциона и разместить на электронной площадке информацию о времени проведения Аукциона;
 - уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в Аукционе, в том числе Заявителя, об отмене Протоколов, Протокола проведения Аукциона, о дате рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе, дате и времени проведения Аукциона.
4. Аукционной комиссии Заказчика рассмотреть первые части заявок, поданные участниками закупки до окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе, в том числе заявку Заявителя, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 28.12.2016 по делу №06/3447-16.
5. Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения пункта 4

настоящего предписания и продолжить проведение Аукциона с последнего (минимального) предложения о цене контракта, поданного участником Аукциона с порядковым номером заявки 1, то есть с 5 149 399,98 российских рублей. В случае отсутствия при продолжении проведения Аукциона предложений о снижении размера последнего (минимального) предложения о цене контракта, предложение участника закупки с порядковым номером заявки 1 считать лучшим.

6. Заказчику, Аукционной комиссии Заказчику, Оператору электронной площадки осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 28.12.2016 по делу №06/3447-16.

7. Заказчику, Аукционной комиссии Заказчика, Оператору электронной площадки в срок до 27.01.2017 исполнить настоящее предписание и представить в Крымское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде, а также по факсимильной связи (3652) 252-431 или электронной почте по адресу: to82@fas.gov.ru.

Невыполнение в установленный срок предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, его территориального органа влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.