

РЕШЕНИЕ № 036/10/18.1-957/2020

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Атомэнергокомплект» на действия Управление развития предпринимательства, потребительского рынка и инновационной политики администрации городского округа город Воронеж при организации и проведении аукциона

31.08.2020

г. Воронеж

Резолютивная часть решения объявлена 26.08.2020

Решение в полном объеме изготовлено 31.08.2020

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон «О защите конкуренции»), на нарушение порядка проведения торгов (далее – Комиссия) в составе:

Чушкин Д.Ю. - председатель Комиссии, руководитель управления;

Капранчиков А.В. - член Комиссии, старший государственный инспектор;

Карпенко М.А. - член Комиссии, специалист-эксперт,

при участии в рассмотрении жалобы очно и посредством видеоконференции представителей Департамента природных ресурсов и экологии Воронежской области Управления развития предпринимательства, потребительского рынка и инновационной политики администрации городского округа город Воронеж <...>, <...>, <...> и <...>, представителя ООО «Атомэнергокомплект» <...>, рассмотрев жалобу на действия Управления развития предпринимательства, потребительского рынка и инновационной политики администрации городского округа город Воронеж при организации и проведении торгов в форме аукциона на право заключения договора на организацию ярмарки, в соответствии со статьей 18.1 Закона «О защите конкуренции»,

У С Т А Н О В И Л А:

19.08.2020г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области поступила жалоба ООО «Атомэнергокомплект» (далее — Заявитель) на действия Администрации городского округа город Воронеж в лице Управления развития предпринимательства, потребительского рынка и инновационной политики администрации городского округа город Воронеж (далее – Организатор торгов, Администрация) при организации и проведении торгов в форме аукциона на право заключения договора на организацию ярмарки по лоту № 3 «универсальная ярмарка, на земельном участке общей площадью 2672 кв.м., расположенном по адресу: г. Воронеж, ул. Волгоградская, 47а» (далее — Аукцион). Существо жалобы с которой обратился Заявитель состоит в следующем. Имея намерение принять участие в Аукционе, Заявитель ознакомившись с извещением о проведении аукциона сформировал и подал заявку на участие в торгах. Однако Организатором торгов было принято решение об отказе в допуске заявителя к участию в Аукционе по причине не соответствия заявки установленным требованиям. Не согласившись с решением Организатора торгов Заявитель обратился в территориальный антимонопольный орган с рассматриваемой жалобой.

Как следует из ч. 2 ст. 18.1 Закона «О защите конкуренции» действия (бездействие) организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах,

также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены: в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

ООО «Атомэнергокомплект» является организацией, предпринявшей исчерпывающие действия для участия в Аукционе – обществом сформирована и подана заявка на участие в торгах на право заключения договора на организацию ярмарки. Таким образом, является потенциальным участником организованного администрацией Аукциона.

Торги в форме аукциона, организованные и проводимые Управлением развития предпринимательства, потребительского рынка и инновационной политики, направленные на конкурентный выбор лица приобретающего право организации ярмарки, регулируются Постановлением Правительства Воронежской области от 21.06.2016 N 432 «Об утверждении Порядка организации ярмарок на территории Воронежской области и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них», следовательно являются одним из видов обязательных в соответствии с региональным и федеральным законодательством торгов.

На основании изложенного указанная жалоба признана соответствующей требованиям, предусмотренным частью 6 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» и принята к рассмотрению по существу.

О времени и месте рассмотрения жалобы стороны были уведомлены посредством факсимильной и электронной почтовой связи и публично путем размещения информации о рассмотрении жалобы на официальном сайте Воронежского УФАС России в сети Интернет.

Представители Организатора торгов не согласились с доводами жалобы по основаниям, изложенным в возражениях, в удовлетворении требований, указанных в жалобе ООО «Атомэнергокомплект», просили отказать.

Изучив материалы дела, в соответствии с требованиями статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции», Комиссия установила следующее.

Положение о порядке проведения аукциона на право заключения договора на организацию ярмарки на местах, включенных в План размещения ярмарочных площадок, утверждено Постановлением Правительства Воронежской области от 21.06.2016 N 432 «Об утверждении Порядка организации ярмарок на территории Воронежской области и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них». (далее – Положение).

В соответствии с указанным Постановлением состав аукционной комиссии по проведению Аукциона утвержден Распоряжением администрации городского округа город Воронеж от 22.02.2018г. № 141-р.

21.07.2020г. на официальном сайте Администрации и в определенном уполномоченным органом печатном издании для официального опубликования муниципальных нормативных правовых актов (газета «Берег») было опубликовано информационное сообщение о проведении аукциона по продаже права на заключение договоров на организацию ярмарок в форме открытого аукциона с подачей предложений о цене в закрытой форме (в запечатанном конверте). В составе извещения было объявлено 3 (три) лота, в том числе лот № 3 (универсальная ярмарка по адресу г. Воронеж, ул. Волгоградская, 47а).

Согласно данному информационному сообщению прием заявок осуществлялся с 21.07.2020 по 07.08.2020, в рабочие дни с 10:00 до 13:00 в помещении Управления развития предпринимательства, потребительского рынка и инновационной политики администрации городского округа город Воронеж по адресу: г. Воронеж, ул. Средне-Московская, 10.

Как следует из протокола № 1 рассмотрения заявок на участие в аукционе от

14.08.2020г. на участие в Аукционе по лоту № 3 поступило 13 (тринадцать) заявок, в том числе заявка ООО «Атомэнергокомплект».

Данная заявка отклонена с мотивировкой «В соответствии с п. 7.9. Положения о порядке проведения аукциона на право заключения договора на организацию ярмарки, утвержденного постановлением правительства Воронежской области от 21.06.2016 № 432 «Об утверждении Порядка организации ярмарок на территории Воронежской области и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них» отказать в допуске к участию в аукционе, в связи с тем, что заявка не соответствует требованиям, указанным в информационном сообщении о проведении аукциона: «отсутствует оригинал платежного поручения с отметкой банка об исполнении», (п. 4 оснований для отказа претенденту в допуске к участию в аукционе), а именно: не исполнено условие об оплате задатка в соответствии с требованиями информационного сообщения об обеспечении заявки на участие в аукционе (ненадлежащее оформление платежного поручения, указан лот № 2».

В соответствии с п. 7.9. Положения при рассмотрении заявок на участие в аукционе, аукционная комиссия принимает решение об отказе претенденту в допуске к участию в аукционе в случае несоответствия заявки на участие в аукционе требованиям информационного сообщения о проведении аукциона.

Как установлено требованиями информационного сообщения, для участия в аукционе претендент представляет Организатору торгов, лично или через своего полномочного представителя, заявку и иные документы в соответствии с требованиями, опубликованными в настоящем информационном сообщении. Заявка и опись представленных документов составляются в 2-х экземплярах, один из которых остается у Организатора торгов, другой – у заявителя (претендента).

Также претендент вносит задаток в размере, указанном в таблице (предмет аукциона), перечислив денежные средства на следующие реквизиты: наименование получателя - управление развития предпринимательства, потребительского рынка и инновационной политики администрации городского округа город Воронеж № счета 40302810120075000011 (л/с № 05981391820) ИНН 3666209160/КПП 366601001 БИК банка получателя 042007001 ОКТМО 20701000 КБК 98100000000000000000, Наименование банка получателя - отделение Воронеж г. Воронеж. В основании платежа обязательно указывать: назначение платежа (задаток за участие в аукционе); дату проведения аукциона; номер лота.

Внесение задатка подтверждается предоставлением претендентом подлинного экземпляра платежного документа с отметкой банка плательщика, выпиской банка о перечислении денежных средств. В составе заявки необходимо предъявить оригинал платежного документа с отметкой банка об исполнении и выписку банка о перечислении денежных средств с отметкой банка (в случае безналичного расчета) либо нотариально заверенные копии таких документов.

Как пояснили представители Организатора торгов, данное условие претендентом исполнено не было, подлинный экземпляр платежного документа с отметкой банка плательщика по лоту № 2 (г. Воронеж, ул. Волгоградская, 47а, сумма задатка - 560 000 (пятьсот шестьдесят тысяч) рублей претендентом ООО «Атомэнергокомплект» в составе заявки представлен не был.

Согласно пункту 4 оснований для отказа претенденту в допуске к участию в аукционе информационного сообщения основанием для отказа является «не подтверждение поступления денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе (задатка) на счет, указанный в информационном сообщении о проведении аукциона, в установленный срок и отсутствие оригинала платежного поручения с отметкой банка об исполнении и выписки банка о перечислении претендентом денежных средств с отметкой банка либо нотариально заверенных

копий таких документов».

Таким образом, исходя из буквального содержания информационного сообщения для подтверждения факта внесения задатка необходимо наличие двух условий:

- поступление денежных средств на счет управления;
- предоставление претендентом в составе заявки подлинного экземпляра платежного документа с отметкой банка плательщика, выписки банка о перечислении денежных средств либо нотариально заверенных копий таких документов.

При не соблюдении потенциальными участниками Аукциона совокупности двух вышеперечисленных условий, для аукционной комиссии наступает обязанность принять решение об отказе в допуске к участию в Аукционе такому претенденту.

Комиссия Воронежского УФАС России исследовав оригинал заявки ООО «Атомэнергокомплект», установила, что в составе заявки отсутствует оригинал либо нотариально заверенная копия платежного документа, подтверждающего внесение задатка для участия в Аукционе по лоту № 3. В то же время, в составе заявки имеется платежное поручение № 583 о внесении задатка на участие в аукционе по продаже права заключения договора на организацию ярмарки по лоту № 2, г. Воронеж, ул. Шишкова, 107б, на сумму 460 000 (четыреста шестьдесят тысяч) рублей.

Данное платежное поручение не соответствует лоту № 3 (г. Воронеж, ул. Волгоградская, 47а, сумма задатка – 560 000 (пятьсот шестьдесят тысяч) рублей), что противоречит пункту 3 условий участия в аукционе («Для участия в аукционе претендент представляет Организатору:») информационного сообщения.

Следовательно, комиссия Воронежского УФАС России приходит к выводу о допущении ООО «Атомэнергокомплект» формального нарушения порядка оформления заявки на участие в аукционе по лоту № 3.

Таким образом, на основании изложенного, оценив фактические обстоятельства дела в совокупности с представленными доказательствами, Комиссия Воронежского УФАС России не усматривает в действиях аукционной комиссии администрации городского округа город Воронеж нарушений порядка организации и проведения аукциона.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции», Комиссия

р е ш и л а:

Признать жалобу ООО «Атомэнергокомплект» на действия администрации городского округа город Воронеж в лице Управления развития предпринимательства, потребительского рынка и инновационной политики администрации городского округа город Воронеж при организации и проведении аукциона по лоту № 3 на право заключения договора на организацию универсальной ярмарки, на земельном участке общей площадью 2672 кв.м., расположенном по адресу: г. Воронеж, ул. Волгоградская, 7а, необоснованной. Настоящее решение размещено на сайте Воронежского УФАС России в сети «Интернет».

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии
Члены Комиссии

Д.Ю. Чушкин
А.В. Капранчиков
М.А. Карпенко