

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу об административном правонарушении

город Омск

Дело №

25 ноября 2019 года
968/2019

055/04/14.3-

Временно исполняющий обязанности руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – Омское УФАС России) <...>, рассмотрев протокол об административном правонарушении от 12 ноября 2019 года и другие материалы дела, возбужденного по части 5 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) в отношении заведующего дневным стационаром на 14 мест неврологического профиля – врача – невролога бюджетного учреждения здравоохранения Омской области «Городская поликлиника № 3» (далее – заведующий дневным стационаром БУЗОО «ГП № 3») <...>,

в отсутствие <...> (ходатайство от 25.11.2019 вх. № 11714Э)

УСТАНОВИЛА:

Решением Комиссии Омского УФАС России по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе от 30 октября 2019 года по делу № 055/05/24-868/2019 реклама БУЗОО «ГП № 3»: «БУЗОО «Городская поликлиника № 3» Дневной стационар ·медикаментозное лечение ·**лазеротерапия** ·**электростимуляция** при повреждении нервов и нарушении работы мышц ·**озонотерапия** ·блокады при неврологических и костно-мышечных расстройствах ·лечебный и косметический **массаж** ·массажная кровать «ОРМЕД профилактик» ·массажное кресло ·кинезиотерапия ·зал ЛФК ·**электроэнцефалография** ·консультации специалистов ·ботулинотерапия (при ДЦП, последствиях инсультов и черепно-мозговых травм) ·лечение методом RANC Телефон регистратуры 44-80-24, 43-11-21», распространенная 01.10.2019 на металлическом ограждении в районе здания № 18 по ул. Гуртьева в г. Омске (Омское производственное объединение «Иртыш»), была признана ненадлежащей, нарушающей требования части 7 статьи 24 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее - Федеральный закон «О рекламе»).

Комиссией Омского УФАС России также было принято решение о передаче материалов дела уполномоченному должностному лицу Омского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении.

Дело об административном правонарушении № 055/04/14.3-968/2019 было возбуждено протоколом от 12 ноября 2019 года.

В результате рассмотрения протокола об административном правонарушении и иных материалов дела должностным лицом, рассматривающим дело об административном правонарушении, установлено следующее.

В ходе осуществления государственного надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации о рекламе 01.10.2019 Управлением Федеральной антимонопольной службы по Омской области был установлен факт распространения на металлическом ограждении в районе здания № 18 по ул. Гуртьева в г. Омске (Омское производственное объединение «Иртыш») рекламы: «БУЗОО «Городская поликлиника № 3» Дневной стационар ·медикаментозное лечение ·**лазеротерапия** ·**электростимуляция** при повреждении нервов и нарушении работы мышц ·**озонотерапия** ·блокады при неврологических и костно-мышечных расстройствах ·лечебный и косметический **массаж** ·массажная кровать «ОРМЕД профилактик» ·массажное кресло ·кинезиотерапия ·зал ЛФК ·**электроэнцефалография** ·консультации специалистов ·ботулинотерапия (при ДЦП, последствиях инсультов и черепно-мозговых травм) ·лечение методом RANC Телефон регистратуры 44-80-24, 43-11-21».

В соответствии с пунктом 1 статьи 3 Федерального закона «О рекламе» реклама - это информация, распространенная любым способом, в любой форме, с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Распространенная информация подпадает под понятие «реклама», поскольку обладает всеми ее признаками – распространена наружным способом, в адрес неопределенного круга лиц, направлена на привлечение внимания к БУЗОО «ГП № 3», в том числе к оказываемым в ней медицинским услугам.

В соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» медицинская деятельность - профессиональная деятельность по оказанию медицинской помощи, проведению медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований, санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий и профессиональная деятельность, связанная с трансплантацией (пересадкой) органов и (или) тканей, обращением донорской крови и (или) ее компонентов в медицинских целях.

При этом под медицинской помощью понимается комплекс мероприятий, направленных на поддержание и (или) восстановление здоровья и включающих в себя предоставление медицинских услуг.

Одновременно медицинская услуга - медицинское вмешательство или комплекс медицинских вмешательств, направленных на профилактику, диагностику и лечение заболеваний, медицинскую реабилитацию и имеющих самостоятельное законченное значение. Выполнение медицинских вмешательств осуществляется только медицинскими работниками.

В соответствии с Номенклатурой медицинских услуг, утвержденной приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 13 октября 2017 года № 804н (далее – Номенклатура) такая услуга как массаж относится к классу «А», к типу медицинской услуги – лечение с помощью простых физических воздействий на пациента (массаж, иглорефлексотерапия, мануальная терапия), и включает в себя следующие виды: общий массаж медицинский (**класс «А»** код медицинской услуги А 21.01.001), массаж лица медицинский (**класс «А»** код

медицинской услуги А 21.01.002), массаж шеи медицинский (класс «А» код медицинской услуги А 21.01.003).

Лазеротерапия относится к классу «А». В Номенклатуре выделяют внутрисуставную лазеротерапию - **класс «А»** код медицинской услуги А 22.04.001, Лазеротерапию при заболеваниях женских половых органов - **класс «А»** код медицинской услуги А 22.20.001, Низкоинтенсивную лазеротерапию (внутривенное облучение крови) –класс «А» код медицинской услуги А18.05.019

Электростимуляция относится к классу «А». В Номенклатуре выделяют многофункциональную электростимуляцию мышц - **класс «А»** код медицинской услуги А 17.24.010, электростимуляцию двигательных нервов – А 17.24.011, электростимуляция зрительного нерва - **класс «А»** код медицинской услуги А17.26.003.

Озонотерапия относится к классу «А», код медицинской услуги А 20.30.024. *Электроэнцефалография* относится к классу «А», код медицинской услуги А 05.23.001.

Согласно части 7 статьи 24 Федерального закона «О рекламе» реклама лекарственных препаратов, медицинских услуг, в том числе методов профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации, медицинских изделий должна сопровождаться предупреждением о наличии противопоказаний к их применению и использованию, необходимости ознакомления с инструкцией по применению или получения консультации специалистов. В рекламе, распространяемой в радиопрограммах, продолжительность такого предупреждения должна составлять не менее чем три секунды, в рекламе, распространяемой в телепрограммах и при кино - и видеообслуживании, - не менее чем пять секунд и должно быть отведено не менее чем семь процентов площади кадра, а в рекламе, распространяемой другими способами, - не менее чем пять процентов рекламной площади (рекламного пространства).

В указанной рекламе соответствующее предупреждение, установленное частью 7 статьи 24 Федерального закона «О рекламе», отсутствует.

По определению (пункт 4 статьи 3 Федерального закона «О рекламе») ненадлежащая реклама – реклама, не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации.

Согласно пункту 5 статьи 3 Федерального закона «О рекламе» рекламодатель - это изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо.

В соответствии с пунктом 7 статьи 3 Федерального закона «О рекламе» рекламодатель - лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств.

В силу части 6 и части 7 статьи 38 Федерального закона «О рекламе» ответственность за нарушение требований, установленных частью 7 статьи 24 Федерального закона «О рекламе» несет рекламодатель и рекламодатель.

Согласно **части 5 статьи 14.3** Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях нарушение установленных законодательством о рекламе требований к рекламе лекарственных средств, медицинских изделий и медицинских услуг, в том числе методов лечения, а также биологически активных добавок -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Исходя из определений, данных в пунктах 5 и 7 статьи 3 Федерального закона «О рекламе», БУЗОО «ГП № 3» является и рекламодателем, и рекламодателем.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В силу примечания к статье 2.4 КоАП РФ совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники иных организаций, арбитражные управляющие, а также совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьями 9.22, 13.25, 14.24, 14.25, 14.55, 14.56, частью 3 статьи 14.57, 14.61, 14.63, 14.64, 15.17 - 15.22, 15.23.1, 15.24.1, 15.25, 15.26.1, 15.26.2, 15.29 - 15.31, 15.37, 15.38, частью 9 статьи 19.5, статьями 19.7.3, 19.7.12 настоящего Кодекса, члены советов директоров (наблюдательных советов), коллегиальных исполнительных органов (правлений, дирекций), счетных комиссий, ревизионных комиссий (ревизоры), ликвидационных комиссий юридических лиц и руководители организаций, осуществляющих полномочия единоличных исполнительных органов других организаций, физические лица, являющиеся учредителями (участниками) юридических лиц, руководители организаций, осуществляющих полномочия единоличных исполнительных органов организаций, являющихся учредителями юридических лиц, **несут административную ответственность как должностные лица.**

На запрос Омского УФАС России БУЗОО «ГП № 3» были представлены пояснения от 07.10.2019 исх. № 255, согласно которым: «...*Ответственное лицо за размещение рекламы дневного стационара БУЗОО «Городская поликлиника № 3» - заведующий дневным стационаром неврологического профиля БУЗОО «Городская поликлиника № 3» <...>...».*

Дополнительно в письме от 25.10.2019 исх. № 273 БУЗОО «ГП № 3» сообщило, что: «...*Руководство юридического лица, а именно БУЗОО «Городская поликлиника № 3» не имела отношения к размещению данного рекламного плаката по вышеуказанному месту расположения, также не было заключено договора на изготовления и размещения данного баннера. Все выше указанные действия были предприняты заведующим дневным стационаром неврологического профиля <...>, при размещении рекламы юридическое лицо не располагало и не утверждало размещения баннера...».*

Кроме того, в письме от 11.11.2019 вх. № 11174 БУЗОО «ГП № 3» также указало, что «... *Должностное лицо, выполняющее организационно-распорядительные функции в БУЗОО «Городская поликлиника № 3» и относящееся к дневному стационару на 14 мест неврологического профиля, и виновное в распространении ненадлежащей рекламы – <...>...*».

Таким образом, заведующий дневным стационаром БУЗОО «ГП № 3» <...>, имея возможность для соблюдения требований части 7 статьи 24 Федерального закона «О рекламе», не приняв все зависящие от него меры по их соблюдению, распространив ненадлежащую рекламу, совершил административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена частью 5 статьи 14.3 КоАП РФ.

Вина заведующего дневным стационаром БУЗОО «ГП № 3» <...> в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 5 статьи 14.3 КоАП РФ, доказана и подтверждается материалами дела об административном правонарушении № 055/04/14.3-968/2019.

Местом совершения административного правонарушения является место распространения рекламы: металлическое ограждение в районе здания № 18 по ул. Гуртьева в г. Омске.

Временем совершения административного правонарушения является время распространения рекламы, а именно: 01.10.2019.

На момент рассмотрения настоящего дела об административном правонарушении сроки давности привлечения к административной ответственности, установленные статьей 4.5 КоАП РФ, не истекли.

Объективные обстоятельства, делающие невозможным исполнение заведующим дневным стационаром БУЗОО «ГП № 3» <...> установленных Федеральным законом «О рекламе» требований, а также обстоятельства, вынуждающие его действовать в состоянии крайней необходимости, при рассмотрении дела не установлены.

При назначении наказания должностным лицом, рассматривающим дело № 055/04/14.3-968/2019, учитываются общие правила назначения административного наказания, предусмотренные статьей 4.1 КоАП РФ.

Должностным лицом, рассматривающим дело № 055/04/14.3-968/2019, в качестве обстоятельств, смягчающих административную ответственность <...> (статья 4.2 КоАП РФ), признан факт совершения им административного правонарушения впервые.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность заведующего дневным стационаром БУЗОО «ГП № 3» <...> (статья 4.3 КоАП РФ), не выявлено.

В соответствии с общими правилами назначения административного наказания, основанными на принципах справедливости, соразмерности и индивидуализации ответственности, административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с Кодексом Российской Федерации об

административных правонарушениях.

Оценив характер и обстоятельства совершенного заведующим дневным стационаром БУЗОО «ГП № 3» < ... > административного правонарушения, должностное лицо пришло к выводу о необходимости назначения наказания в виде административного штрафа, поскольку назначенное административное наказание будет соответствовать принципам законности, справедливости, неотвратимости и целесообразности юридической ответственности.

На основании изложенного, руководствуясь **статьями 3.4, 14.3, 23.48, частью 1 статьи 29.9** Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПО С Т А Н О В И Л А:

Признать заведующего дневным стационаром на 14 мест неврологического профиля – врача – невролога бюджетного учреждения здравоохранения Омской области «Городская поликлиника № 3» < ... > виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 5 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, назначить ему наказание в виде **административного штрафа** в размере **10 000** (Десять тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях штраф должен быть уплачен не позднее **шестидесяти дней** со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки.

Сумма административного штрафа вносится или перечисляется лицом, привлеченным к административной ответственности, в бюджет по следующим реквизитам:

Банк получателя: Отделение по Омской области Сибирского главного управления Центрального банка Российской Федерации

ИНН 5503023028 КПП 550401001

Получатель: УФК по Омской области (Управление федеральной антимонопольной службы по Омской области)

БИК 045209001

Счет № 40101810100000010000

Код бюджетной классификации **16111626000016000140** «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства о рекламе»

Код ОКТМО 52701000

Назначение платежа: Административный штраф в соответствии со статьей 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях по делу № 055/04/14.3-968/2019.

ВНИМАНИЕ! В случае оплаты административного штрафа платежный документ в ОБЯЗАТЕЛЬНОМ ПОРЯДКЕ должен содержать сведения о номере идентификатора начисления УИН, указанного в назначении платежа прилагаемого к настоящему постановлению бланка платежного поручения.

Согласно части 5 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в части 1 или 1.1 настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, изготавливают второй экземпляр указанного постановления и направляют его в течение десяти суток (а в случае, предусмотренном частью 1.1 настоящей статьи, в течение одних суток) судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. В случае изготовления второго экземпляра постановления о наложении административного штрафа в форме электронного документа, юридическая сила которого подтверждена усиленной квалифицированной электронной подписью в соответствии с законодательством Российской Федерации, указанный второй экземпляр направляется судебному приставу-исполнителю в электронном виде по информационно-телекоммуникационным сетям. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

Согласно части 1 статьи 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях неуплата административного штрафа в установленный срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с частями 1, 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

По истечении этого срока необжалованное и неопротестованное постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу и обращается к исполнению.

Врио руководителя управления <...>