

Решение
по делу №06/3090-16
о нарушении законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок

06.12.2016

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителей интересов:

государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Крым «Красногвардейская центральная районная больница» (далее — Заказчик) В. А. Новицкой (по доверенности), Ш. Ш. Абдуллаева (по доверенности),

общества с ограниченной ответственностью «Полиада» (далее – Заявитель) И. И. Севеникова (по доверенности), Н. А. Губской (по доверенности), —

рассмотрев жалобу Заявителя от 30.11.2016 № 3011 (вх.№ 3202/09 от 30.11.2016) на действия Заказчика при проведении электронного аукциона «Поставка расходных материалов для бактериологии для нужд ГБУЗ РК "Красногвардейская ЦРБ" на 4 квартал» (извещение №0375200043816000194) (далее — Аукцион), в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и в результате внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, пунктом 3.31 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом Федеральной антимонопольной службы от 19.11.2014 №727/14, зарегистрированного в Министерстве юстиции Российской Федерации 27.02.2015 за №36262 (далее – Административный регламент от 19.11.2014 №727/14),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Заказчика, выразившимися в объединении в один лот технологически и функционально несвязанных по характеристикам товаров, что влечет за собой ограничение конкуренции.

Крымским УФАС России принято уведомление о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 01.12.2016 № 06/8796, направленное Заявителю, Заказчику, Оператору электронной площадки и размещенное на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее – официальный сайт).

На заседании Комиссии представители Заявителя поддержали доводы жалобы в полном объеме. Представители Заказчика не согласились с доводами Заявителя и сообщили, что при проведении Аукциона Заказчик действовал в соответствии с положениями Закона о контрактной системе.

В результате рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение об осуществлении закупки размещено на официальном сайте –23.11.2016;

- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;
- начальная (максимальная) цена контракта – 1 952 641,43 российских рублей;
- дата и время окончания подачи заявок: 01.12.2016 08:00, дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников: 01.12.2016, дата проведения Аукциона: 05.12.2016;
- на участие в Аукционе участниками подана 1 заявка, признана соответствующей;
- Аукцион признан несостоявшимся.

1. В жалобе Заявитель указывает: «...Помимо питательных сред, Дисков с антибиотиками, которые используются для анализов в бактериологических лабораторий, Заказчиком была включена позиция № 78 «Картридж для исследования газов крови/гематокрита/электролитов/глюкозы/молочной кислоты» Данный картридж используется для биохимических исследований.

Так, индикаторные диски и сыворотки или питательные среды используются в едином процессе при Диск – диффузионном методе исследования. Он основан на диффузии антибактериального препарата из диска в плотную питательную среду и ингибции роста исследуемой культуры в той зоне, где концентрация антибиотика превосходит МПК...

Поскольку у позиции № 78 иное функциональное назначение, кроме этого данная позиция используется в иной лаборатории и для иных исследований, а значит данная позиция функционально и технический никак не связана с остальными позициями в Техническом задании Заказчика, включение ее в данную процедуру закупки является нарушением норм действующего законодательства Российской Федерации...» (цитата жалобы).

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующим правилом: описание объекта закупки должно носить объективный характер. При этом в описание объекта закупки не должны включаться требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

В силу статьи 8 Закона о контрактной системе определено, что:

- контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (часть 1 статьи 8 Закона о контрактной системе);

- конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок (часть 2 статьи 8 Закона о контрактной системе).

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о контрактной системе законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из Закона о контрактной системе и других федеральных законов,

регулирующих отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд.

Одним из таких законов является Федеральный закон от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), целью которого является обеспечение единства экономического пространства в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков (часть 2 статьи 1 Закона о защите конкуренции).

Запреты на ограничивающие конкуренцию действия организаторов или заказчиков торгов при проведении закупок на поставки товаров для государственных нужд, установленные законодательством, также взаимосвязаны.

В силу части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. Согласно части 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставка, выполнение, оказание которых являются предметом торгов.

В соответствии с извещением о проведении Аукциона, документацией об Аукционе объектом закупки является поставка расходного материала: «...

Объект закупки

Наименование товара, работ, услуг	Код по ОКПД2	Единица измерения
Диагностикум паракклюшный для РА	21.20.23.111	УПАК
Диагностикум кокклюшный для РА	21.20.23.111	УПАК
Диски с антибиотиками клиндамицин	21.20.23.111	ФЛАК
Диски с антибиотиками оксацилин	21.20.23.111	ФЛАК
Диски с антибиотиками офлоксацин	21.20.23.111	ФЛАК
Диски с антибиотиками фурагин	21.20.23.111	ФЛАК
Диски с антибиотиками амоксициллин	21.20.23.111	ФЛАК
Диски с антибиотиками ампициллин	21.20.23.111	ФЛАК
Диски с антибиотиками бензилпенициллин	21.20.23.111	ФЛАК
Диски с антибиотиками эритромицин	21.20.23.111	ФЛАК
Диски с антибиотиками цефокситин	21.20.23.111	ФЛАК
Диски с антибиотиками ами	21.20.23.111	ФЛАК
ацин		
Диски с антибиотиками гентамицин	21.20.23.111	ФЛАК
Диски с антибиотиками цефтриаксон	21.20.23.111	ФЛАК
Диски с антибиотиками тобрамицин	21.20.23.111	ФЛАК
Диски с антибиотиками тетрациклин	21.20.23.111	ФЛАК
Диски с антибио	21.20.23.111	ФЛАК
иками цефеперазоном		
Диски с антибиотиками левомецитин	21.20.23.111	ФЛАК
Диски с антибиотиками рифампицин	21.20.23.111	ФЛАК
Диски с антибиотиками левофлоксацин 10	21.20.23.111	ФЛАК
	21.20.23.1	
Диски с антибиотиками норфлоксацин		ФЛАК
	1	
Диски с антибиотиками Цефепим	21.20.23.111	ФЛАК
Диски с антибиотиками Ко-тримоксазол	21.20.23.111	ФЛАК
Диски с антибиотиками Амфотерацин	21.20.23.111	ФЛАК
Диски с антибиотиками Нистатин	21.20.23.111	ФЛАК
	21.20	
Диски с антибиотиками Клотримазол		ФЛАК
	23.111	
Диски с антибиотиками Стрептомицин	21.20.23.111	ФЛАК
Диски с антибиотиками Меропенем	21.20.23.111	ФЛАК

Диски с антибиотиками Цефтазидим	21.20.23.111	ФЛАК
Диски с антибиотиками ципрофлоксацин	21.20.23.111	ФЛАК
Диски с антибиотиками ванкомицин	21.20.23.111	ФЛАК
Диски с антибиотиками фосфомицин	21.20.23.111	ФЛАК
Диски с антибиотиками цефуросим	21.20.23.111	ФЛАК
Диски с антибиотиками флуконазол	21.20.23.111	ФЛАК
Диски с желчью	21.20.23.111	ФЛАК
Диски с антибиотиками оптохином	21.20.23.11	ФЛАК
Диски с новобиоцином	21.20.23.111	ФЛАК
Диски с антибиотиками цефотаксим	21.20.23.111	ФЛАК
Диски с бацитрамицином	21.20.23.111	ФЛАК
Диски с антибиотиками линкомицин	21.20.23.111	ФЛАК
TCBS (питательная среда)	21.20.23.111	КГ
	21.2	
Плазма кроличья		УПАК
	.23.111	
Сабуро бульон	21.20.23.111	КГ
Сабуро агар	21.20.23.111	КГ
Энтерококк агар	21.20.23.111	КГ
Среда Плоскирева	21.20.23.111	КГ
Питательная среда (Агар Эндо-ГРМ)	21.20.23.111	КГ
Среда Левина	21.20.23.111	КГ
Среда Олькеницкого	21.20.23.111	КГ
Тиогликолевая среда	21.20.23.111	КГ
2% теллурид калия	21.20.23.111	УПАК
Висмут-сульфат агар	21.20.23.111	КГ
Пептон ферментативный	21.20.23.111	КГ
Магниевая среда	21.20.23.111	КГ
Питательный бульон	21.20.23.111	КГ
Мюллер -Хилтона (питательная среда)	21.20.23.111	КГ
Соль (NaCl) химически чистая	21.20.23.111	КГ
Антитоксин диагностический дифтерийный	21.20.23.111	АМПУЛ
Диагностикум эритроцитарный сальмонеллезный	21.20.23.111	НАБОР
Набор краски по Граму	21.20.23.111	ШТ
Масло парафиновое	21.20.23.11	УПАК
Глюкоза Безводная х/ч	21.20.23.111	КГ
Среда Кода	21.20.23.111	КГ
Сыворотка КРС	21.20.23.111	ФЛАК
Сыворотка сальмонеллезная п\в АВСДЕ	21.20.23.111	АМПУЛ
Сыворотка сальмонеллезная редких групп	21.20.23.111	АМПУЛ
	21.20.23.	
Сыворотка эшер. п/в ОКС		АМПУЛ
	11	
Сыворотка эшер. п/в ОКА	21.20.23.111	АМПУЛ
Сыворотка эшер. п/в ОКД	21.20.23.111	АМПУЛ
Сыворотка эшер. п/в ОКЕ	21.20.23.111	АМПУЛ
Сыворотка эшер. п/в ОКВ	21.20.23.111	АМПУЛ
Среда Пизу	21.20.23.111	КГ
Питательный агар	21.20.23.111	КГ
Среда Вильсон-	21.20.23.111	КГ
лера		
Фильтровальная бумага	21.20.23.111	КГ
Тест- ампулы с мочевиной на 132°	21.20.23.111	УПАК
Тест-полоски Урискан - 1	21.20.23.111	УПАК
Картридж для исследования газов	21	
крови/гематокрита/электролитов/глюкозы/молочной		УПАК
кислоты	20.23.111	

...» (цитата из извещения о проведении Аукциона).

На заседании Комиссии представители Заказчика пояснили: «...По мнению заявителя Заказчиком включена товарная позиция № 78 «Картридж для исследования газов крови/гематокрита/электролитов/глюкозы/молочной кислоты», который используется для биохимических процессов и не связана технически и функционально с остальными позициями технического задания.

Все товары, указанные в описании объекта закупки, попадают под понятие «препараты диагностические», предназначенных для лабораторных исследований и по своему назначению применяются с целью комплексного проведения обследования пациентов с использованием всех имеющихся современных инструментальных и лабораторных методик, а указанный в документации порядок поставки, направлен на обеспечение непрерывности этого процесса...

Информативно поясняем, что товар по товарной позиции № 78 используется именно в экстренных случаях (при проведении операций). Общеизвестно, что перед любым хирургическим вмешательством у пациента берут ряд анализов, от скорости определения которых зависит своевременное лечение, оперирование и жизнь человека

Весь запрашиваемый товар находится в свободном обращении на рынке РФ, что свидетельствует об эффективности, прозрачности и конкурентоспособности ...» (цитата письменных возражений).

Вместе с тем, на заседание Комиссии представители Заявителя не предоставили достаточных доказательств свидетельствующих, что данными действиями Заказчик ограничил круг потенциальных участников Аукциона.

На основании изложенного выше, Комиссия приходит к выводу, что действия Заказчика не нарушают требования Закона о контрактной системе.

Таким образом, данный довод Заявителя не нашел свое подтверждение.

2. В результате внеплановой проверки, проведенной в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, пунктом 3.30 Административного регламента от 19.11.2014 №727/14 установлено.

2.1. В соответствии с пунктами 1, 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе, требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкция по ее заполнению.

Согласно пунктам 1, 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных

обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В силу части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно извещению о проведении Аукциона объектом закупки является поставка расходных материалов для бактериологии, т.е. поставка товара. Вместе с тем, Заказчик в техническом задании документации об Аукционе при описании закупаемых реактивов и реагентов установил конкретные наименования наборов с применением слов «или эквивалент»: «...

№ п/п	Наименование товара
1	Диагностикум паракклюшный для РА или эквивалент
2	Диагностикум кокклюшный для РА или эквивалент
3	Диски с антибиотиками клиндомицин или эквивалент
4	Диски с антибиотиками оксацилин или эквивалент
5	Диски с антибиотиками офлоксацин или эквивалент
6	Диски с антибиотиками фурагин или эквивалент
7	Диски с антибиотиками амоксициллин или эквивалент
8	Диски с антибиотиками ампициллин или эквивалент
9	Диски с антибиотиками бензилпенициллин или эквивалент
10	Диски с антибиотиками эритромицин или эквивалент
11	Диски с антибиотиками цефокситин или эквивалент
12	Диски с антибиотиками амикацин или эквивалент
13	Диски с антибиотиками гентамицин или эквивалент
14	Диски с антибиотиками цефтриаксон или эквивалент
15	Диски с антибиотиками тобрамицин или эквивалент
16	Диски с антибиотиками тетрациклин или эквивалент
17	Диски с антибиотиками цефоперазоном или эквивалент
18	Диски с антибиотиками левомицитин или эквивалент
19	Диски с антибиотиками рифампицин или эквивалент
20	Диски с антибиотиками левофлоксацин10 или эквивалент
21	Диски с антибиотиками норфлоксацин или эквивалент
22	Диски с антибиотиками Цефепим или эквивалент
23	Диски с антибиотиками Ко-тримоксазол или эквивалент
24	Диски с антибиотиками Амфотерацин или эквивалент
25	Диски с антибиотиками Нистатин или эквивалент
26	Диски с антибиотиками Клотримазол или эквивалент
27	Диски с антибиотиками Стрептомицин или эквивалент
28	Диски с антибиотиками Меропенем или эквивалент
29	Диски с антибиотиками Цефтазидим или эквивалент
30	Диски с антибиотиками ципрофлоксацин или эквивалент
31	Диски с антибиотиками ванкомицин или эквивалент

32	Диски с антибиотиками фосфомицин или эквивалент
33	Диски с антибиотиками цефуроксим или эквивалент
34	Диски с антибиотиками флюконазол или эквивалент
35	Диски с желчью или эквивалент
36	Диски с антибиотиками оптохином или эквивалент
37	Диски с новобиоцином или эквивалент
38	Диски с антибиотиками цефотаксим или эквивалент
39	Диски с бацитрамицином или эквивалент
40	Диски с антибиотиками линкомицин или эквивалент
41	TCBS (питат.среда) или эквивалент
42	Плазма кроличья или эквивалент
44	Сабуро бульон или эквивалент
44	Сабуро агар или эквивалент
45	Энтерококк агар или эквивалент
46	Среда Плоскирева или эквивалент
47	Питательная среда (Агар Эндо- ГРМ) или эквивалент
48	Среда Левина или эквивалент
49	Среда Олькеницкого или эквивалент
50	Тиогликолевая среда или эквивалент
51	2% теллурид калия,(уп 30амп.) или эквивалент
52	Висмут-сульфат агар или эквивалент
53	Пептон ферментативный или эквивалент
54	Магниевая среда или эквивалент
55	Питательный бульон или эквивалент
56	Мюлл-Хилтона (питатательная среда) или эквивалент
57	Соль (NaCl) х/ч или эквивалент
58	Антитоксин диагностический дифтерийный или эквивалент
59	Диагностикум эритроцитарный сальмонеллезный Ви-антигенный или эквивалент
60	Набор краски по Граму или эквивалент
61	Масло парафиновое(лахема) или эквивалент
62	Глюкоза Безводная х/ч или эквивалент
63	Среда Кода или эквивалент
64	Сыворотка КРС или эквивалент
65	Сыворотка сальмонеллезная п\в ABCDE или эквивалент
66	Сыворотка сальмонеллезная редких групп или эквивалент
67	Сыворотка эшер. п/в ОКС или эквивалент
68	Сыворотка эшер. п/в ОКА или эквивалент
69	Сыворотка эшер. п/в ОКД или эквивалент
70	Сыворотка эшер. п/в ОКЕ или эквивалент
71	Сыворотка эшер. п/в ОКВ или эквивалент
72	Среда Пизу или эквивалент
73	Питательный агар (ГРМ-агар) или эквивалент
74	Среда Вильсон- Блера или эквивалент
75	Фильтровальная бумага или эквивалент
76	Тест- ампулы с мочевиной на 132° (по 10 ампул в упаковке)или эквивалент
77	Тест-полоски Урискан - 1 (кетонные тела в моче) или эквивалент
78	00026330089 IQM Картридж для исследования газов крови/гематокрита/электролитов/глюкозы/ молочной кислоты для Gem Premier 3500,300 образцов или эквивалент

...» (цитата).

Учитывая приведенное, Комиссия приходит к выводу, что действия Заказчика, указавшего в

техническом задании документации об Аукционе при закупке товара «или эквивалент», нарушают требования пункта 1 части 1 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.1 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2.2 Пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

В силу пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов «или эквивалент», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Комиссией установлено, что в Техническом задании документации об Аукционе, в частности: «...

...
78	00026330089 iQM Картридж для исследования газов крови/гематокрита/электролитов/глюкозы/молочной кислоты для Gem Premier 3500,300 образцов или эквивалент	<p>Определяемые параметры: рН крови, рО₂ – Парциальное давление кислорода, рСО₂ – Парциальное давление углекислого газа, Na⁺ - Концентрация ионов натрия, К⁺ - Концентрация ионов калия, Са⁺⁺ - Концентрация ионов кальция, Hct – Гематокрит, Glu – Концентрация глюкозы, Lac – Концентрация молочной кислоты. Совместимость с Системой определения ионного и газового состава крови Gem Premier 3500 производства Instrumentation Laboratory, США. Количество анализируемых образцов (не менее):</p>	уп

	300. Проба - цельная гепаринизированная кровь. Объем пробы (не более): 150 мкл. Нижняя граница определения pH (не более): 6,80. Верхняя граница определения pH (не менее): 7,80. Шаг определения pH (не более): 0,01.	
--	--	--

...» (цитата).

Учитывая изложенное выше, Комиссия приходит к выводу, что установление Заказчиком в документации об Аукционе торговой марки конкретного производителя картриджа для исследования газов крови/гематокрита/электролитов/ глюкозы/молочной кислоты для Gem Premier 3500,300 образцов 00026330089 iQM, влекут за собой ограничение количества участников закупки, нарушают пункт 1 части 1 статьи 33, пункт 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.1 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2.3. В силу части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать информацию, указанную в извещении о проведении такого аукциона.

В соответствии с пунктом 7 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в статье 42 Закона о контрактной системе, указываются условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Согласно части 3 статьи 33 Закона о контрактной системе не допускается включение в документацию о закупке требований к производителю товара, поставка которого является предметом, контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований предусмотрена Законом о контрактной системе.

В силу части 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей Правительством Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

На основании данной нормы Закона о контрактной системе приняты Постановление Правительства Российской Федерации от 05.02.2015 №102 «Об установлении ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд», которое содержит перечень отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливается ограничение допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, и Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 25.03.2014 №155 «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», определяющий условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранных государств.

Приказом Минэкономразвития России от 25.03.2014 №155 утвержден Перечень продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008), которым предусмотрен код 32.5

«Инструменты и оборудование медицинские».

Согласно Перечню отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливается ограничение допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.02.2015 №102, «Наборы реагентов для неонатального скрининга в сухих пятнах крови» (ОКПД 20.59.52.199), определенный Заказчиком для Аукциона, внесены в указанный Перечень.

Таким образом, в отношении объекта Аукциона Заказчик должен установить ограничения (запреты) в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.02.2015 №102.

Заказчик в извещении о проведении закупки № 0375200043816000194 указал: «...

Преимущества и требования к участникам	
Преимущества	Участникам, заявки или окончательные предложения которых содержат предложения о поставке товаров в соответствии с приказом Минэкономразвития России № 155 от 25.03.2014 - 15.0%
Требования к участникам	1 Единые требования к участникам (в соответствии с частью 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ) Дополнительная информация к требованию отсутствует
Ограничение участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), установленное в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ (согласно пункту 4 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ)	не установлено

...» (цитата).

При этом в документации об Аукционе Заказчиком установлено:

«...

3 Условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами

Согласно постановлению Правительства РФ №102 в ред. 337 от 22.04.2016 (Об ограничении медицинских изделий)

...» (цитата).

Таким образом, Заказчиком в извещении о проведении Аукциона и документации об Аукционе указана противоречивая информация в отношении условий, запретов и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства, т.к. в извещении отсутствуют сведения об условиях, запрета и ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государств (Постановление Правительства Российской Федерации от 05.02.2015 №102), а в документации об Аукционе - условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государств (Приказ Минэкономразвития России от 25.03.2014 №155).

Бездействие Заказчика, не установившего ограничения допуска в отношении медицинских изделий, являющихся объектом закупки Аукциона, а также указание противоречивой информации

в отношении условий, запретов и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства нарушают требования части 3 статьи 14, пункта 7 части 5 статьи 63, части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного, руководствуясь частями 15, 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, пунктом 3.34 Административного регламента от 19.11.2014 №727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя необоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим требования части 3 статьи 14, пункт 1 части 1 статьи 33, пункта 7 части 5 статьи 63, части 1 статьи 64, пункт 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.
3. Заказчику выдать предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.
4. Передать соответствующему должностному лицу Крымского УФАС России материалы дела №06/3090-16 для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.
5. Прекратить действие уведомления о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 01.12.2016 № 06/8796.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.