

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-194/17

05 апреля 2017 года
Петербург

Санкт-

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...> ;

с участием представителей

ООО «Генерирующая компания «ОБУХОВОЭНЕРГО» (далее – Организатор торгов) <...>;

ООО «АЙС» (далее – Заявитель) <...>;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (вх. № 7262-ЭП/17 от 28.03.2017) ООО «АЙС» на действия закупочной комиссии организатора торгов ООО «Генерирующая компания «ОБУХОВОЭНЕРГО» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на режимно-наладочные и балансовые испытания котлов, ст. №№ 1,2,3,4 (с выдачей режимных карт) (извещение № 31704856838), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

03 марта 2017 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение № 31704856838 о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на режимно-наладочные и балансовые испытания котлов, ст. №№ 1,2,3,4 (с выдачей режимных карт) (далее – Закупка), включая документацию о закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупке ООО «Генерирующая компания «ОБУХОВОЭНЕРГО» (далее – Положение о закупках), версия 2 от 17.01.2017, на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	556 300,00 руб

2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	03.03.2017
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	13.03.2017 в 23:59 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	14.03.2017 в 12:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	192012, Российская Федерация, г. Санкт- Петербург, а/я 66

2. По мнению Заявителя закупочной комиссией Организатора торгов (далее — Закупочная комиссия) принято необоснованное решение об отклонении заявки ООО «АИС» от участия в процедуре Закупки.

Заявитель указывает, что согласно итоговому протоколу от 14.03.2017 № 10 Закупочная комиссия приняла решение не допустить к участию в Закупке заявку ООО «АИС» по причине несоответствия заявки требованиям Документации, вместе с тем, Заявитель полагает принятое решение неправомерным.

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу.

Оригиналы документов, истребованные уведомлением №78/8683/17 от 27.03.2017 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

3. В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

ООО «Генерирующая компания «ОБУХОВОЭНЕРГО» относится к хозяйственным обществам, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Следуя указанному в ч. 2 ст. 2 Закона №223-ФЗ, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Следуя п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Следуя итоговому протоколу от 14.03.2017 № 10 Закупочная комиссия приняла решение не допустить к участию в Закупке заявку ООО «АЙС» со следующим обоснованием:

«Заявка не соответствует требованиям документации по следующим пунктам:

1) п. 3.2.1. отсутствует опыт выполнения работ с котлами соответствующего давления

2) в расчете стоимости работ использована расценка для котлов с более низкой производительностью».

Согласно п. 3.2.1 Документации одним из требований к участникам Закупки установлено наличие у Участника опыта исполнения договоров на поставку товаров (выполнение работ, оказание услуг) аналогичных предмету Закупки на сумму не менее 3 000 000 (Три миллиона) рублей за последние 3 года предшествующие дате размещения извещения о проведении закупки.

В соответствии с п. 19 Информационной карты Документации в подтверждение соответствия установленному в п. 3.2.1 Документации требованию в составе заявки должны быть представлены:

- справка о перечне и объемах реализованных договоров аналогичных предмету Закупки, на сумму не менее 3 000 000 (Три миллиона) рублей за последние 3 года предшествующие дате размещения извещения о проведении закупки, оформленная по форме согласно таблицы № 2 формы 6.3. Раздела 6 настоящей документации (подтверждает соответствие участника требованиям п. 3.2.1 настоящей документации);

- копии актов выполненных работ (актов оказанных услуг, товарных накладных или универсальных передаточных документов на поставку товаров), аналогичные предмету Закупки за последние 3 года предшествующие дате размещения извещения о проведении закупки, (подтверждает сведения справки о перечне и объемах реализованных договоров аналогичных предмету Закупки).

Как указано в п. 3 извещения о Закупке, предметом Закупки являются режимно-наладочные и балансовые испытания котлов, ст. №№1,2,3,4 (с выдачей режимных карт) (далее – Работы) для нужд ООО «ГКО» (далее – Заказчик).

Также, п. 3 извещения о Закупке предусмотрено, что требования, установленные Заказчиком к товарам, объему выполняемых работ, оказываемых услуг, указаны в Техническом задании, в Документации о проведении запроса предложений в соответствии с Приложением № 1 к извещению о проведении запроса предложений в электронной форме.

В пункте 2 Технического задания Организатором торгов определены характеристики оборудования, подлежащего наладке и испытанию по

предмету Закупки:

Котлы фирмы «Комбейшн» ст. № 1,2,3:

были изготовлены в США в 1944г. и введены в эксплуатацию №1 и 2 в 1947г., № 3 в 1951г.

Регистрационные номера – № 1 - 1440/л, № 2 – 1441/л, № 3 - 2997

Котлы двухбарабанные, вертикально-водотрубные, с естественной циркуляцией.

Основное топливо - природный газ

Расчетное давление пара в барабане: 34 кгс/см²

Разрешенное давление: 32 кгс/см²

Температура перегретого пара: не более 420 0С

Температура питательной воды: 150 0С

Паропроизводительность: 110 т/ч

Горелки – 4 шт., газомазутные, реконструированы из пылеугольных горелок ЛПК Ленпромэнергомаш» в 1959году.

Котел ТП-38 ст. № 4:

Изготовлен Таганрогским заводом в 1965г. и введен в эксплуатацию в 1968г.

Регистрационный номер <...>

Котел вертикально - водотрубный, однобарабанный с сухопарником.

Основное топливо - природный газ

Паропроизводительность котла - 150 т/час.

Разрешенное давление пара в барабане $P = 34$ кгс/см².

Расчетное давление пара за пароперегревателем $P = 32$ кгс/см².

Температура перегретого пара $t = 420^{\circ}\text{C}$.

Горелки ГМУ-30 – 4шт.

Также, согласно п. 6 Информационной карты Документации участники закупки описывают поставляемый товар, который является предметом закупки, его функциональные характеристики (потребительские свойства), его количественные и качественные характеристики, выполняемые работы, оказываемые услуги, которые являются предметом закупки, их количественные и качественные характеристики в соответствии с Формой 6.3 Раздела 6 настоящей документации.

В соответствии с п. 4.6.3.2 Документации заявка отклоняется в случае несоответствия участника закупки требованиям к участникам закупки, установленным документацией о проведении запроса предложений в электронной форме.

Представитель Организатора торгов пояснила, что Заявителем в составе заявки была представлена справка о перечне и объемах реализованных договоров аналогичных предмету Закупки, содержащая сведения об имеющихся у Заявителя исполненных договорах на обслуживание и ремонт котлов, не соответствующих по производительности указанным в предмете Закупки.

Кроме того, представитель Организатора торгов указала, что представленная Заявителем заполненная Форма 6.3 раздела 6 Документации составлена с применением расценок, соответствующих оборудованию с иными характеристиками, не предусмотренному Техническим заданием Документации.

При изучении заявки ООО «АЙС» Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России также установлено, что представленные Заявителем сведения об опыте исполненных аналогичных работ, а также, форма с описанием выполняемых работ по Закупке, не соответствовали предмету Закупки, указанному в Техническом задании Документации.

Исходя из изложенного, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России полагает принятое Закупочной комиссией решение об отказе в допуске к участию в Закупке заявки ООО «АЙС» соответствующим требованиям Документации.

Таким образом, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России находит доводы жалобы Заявителя неподтвержденными и по доводам жалобы не усматривает в действиях Закупочной комиссии нарушений порядка проведения процедуры Закупки.

4. Рассмотрев жалобу (вх. № 7262-ЭП/17 от 28.03.2017) ООО «АЙС» на действия закупочной комиссии организатора торгов ООО «Генерирующая компания «ОБУХОВОЭНЕРГО» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на режимно-наладочные и балансовые испытания котлов, ст. №№ 1,2,3,4 (с выдачей режимных карт) (извещение № 31704856838), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора торгов, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях закупочной комиссии организатора торгов ООО «Генерирующая компания

«ОБУХОВОЭНЕРГО» нарушений порядка проведения процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу (вх. № 7262-ЭП/17 от 28.03.2017) ООО «АЙС» на действия закупочной комиссии организатора торгов ООО «Генерирующая компания «ОБУХОВОЭНЕРГО» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на режимно-наладочные и балансовые испытания котлов, ст. №№ 1,2,3,4 (с выдачей режимных карт) (извещение № 31704856838) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.