

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (Комиссия Управления) в составе:

Председатель Комиссии Ячменева О.И. – заместитель руководителя управления-начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии: Лосевская Е.В. – главный государственный инспектор отдела контроля органов власти;

Тибилова Э.А. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

рассмотрев по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «СК ВОЛГА-34» и дополнения к жалобе на действия комиссии по проведению предварительного отбора комитета по регулированию контрактной системы в сфере закупок Волгоградской области (далее – Комитет) при проведении предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов № 1.1/ПО-2018 (№ ПО34000000000740069),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области 07.05.2018 (вх. № 3771) поступила жалоба и дополнения к жалобе ООО «СК ВОЛГА-34» (далее – Заявитель, Общество) на действия комиссии по проведению предварительного отбора Комитета (далее – комиссия Комитета) при проведении предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов № 1.1/ПО-2018 (№ ПО34000000000740069).

В соответствии с ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции уведомление о поступлении жалобы от 08.05.2018 № 03-8/2961 направлено 08.05.2018 Заявителю и Комитету по электронной почте.

Рассмотрение жалобы назначено на 15.05.2018 на 10 ч. 00 мин. В ходе рассмотрения жалобы объявлен перерыв до 16.05.2018 до 16 ч. 00 мин. Рассмотрение жалобы по существу состоялось 16.05.2018 на 16 ч. 00 мин.

На рассмотрении жалобы присутствовали: Зуева Е.Н. – представитель Комитета по доверенности № 71 от 14.11.2016, Тельпов Н.С. – директор ООО «СК ВОЛГА-34», Никаноров С.П. – представитель ООО «СК ВОЛГА-34» по

доверенности от 14.05.2018.

Обжалуемые торги – предварительный отбор на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов № 1.1/ПО-2018 (№ ПО34000000000740069) (далее – Предварительный отбор № 1.1/ПО-2018).

Предварительный отбор № 1.1/ПО-2018 проведен на основании Гражданского кодекса Российской Федерации, Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее – Положение № 615), Документации о проведении предварительного отбора, утвержденной председателем Комитета Чупахиной А.Д. 21.03.2018 (далее – Документация).

Извещение о проведении Предварительного отбора № 1.1/ПО-2018 (далее – Извещение) опубликовано на официальном сайте Комитета [www.kxz.volganet.ru](http://www.kxz.volganet.ru), а также на электронной площадке [www.etp-micex.ru](http://www.etp-micex.ru). Дата начала подачи заявок: 22.03.2018. Срок окончания подачи заявок: 16.04.2018. Окончание рассмотрения заявок: 27.04.2018.

Обжалуемые действия – отказ комиссии Комитета во включении ООО «СК ВОЛГА-34» в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Из жалобы следует, что ООО «СК ВОЛГА-34» в составе заявки представлено три договора и акты выполненных работ ко всем договорам, совокупный размер стоимости выполненных работ по указанным договорам составляет 28 159 592,70 рублей. В соответствии с выпиской из реестра членов саморегулируемой организации от 06.04.2018 г., предоставленной в составе заявки, предельный размера обязательств ООО «СК ВОЛГА-34», в соответствии с которым участником, как членом саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц, осуществляющих строительство, внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, составляет 60 000 000,00 рублей. Таким образом, по мнению Заявителя, общая стоимость выполненных работ по предоставленным договорам по отношению к предельному размеру обязательств, составляет

46.93%, что превышает 5% требуемых Документацией.

Заявитель также полагает, что отказ во включении ООО «СК ВОЛГА-34» в реестр квалифицированных подрядных организаций по причине невнесения Обществом взноса в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств является неправомерным, поскольку внесение взноса требуется при участии в заключении договора конкурентным способом, которым предварительный отбор не является.

ООО «СК ВОЛГА-34» также считает неправомерными действия комиссии Комитета по невключению ООО «СК ВОЛГА-34» в реестр квалифицированных подрядных организаций в связи с неподтверждением Обществом соответствия разделу 5 «Требования к минимальному количеству квалифицированного персонала, входящего в штат участника отбора» Документации, так как с заявкой представлены копии трудовых книжек в объеме, необходимом для установления факта нахождения сотрудников в штате организации (по месту основной работы), титульные листы, первые страницы и последние страницы на которых сделана запись о принятии на работу в ООО «СК ВОЛГА-34» и о том, что по настоящее время Колобанов А.А. и Ханин А.Н. работают в ней. Ни положение, ни документация не обязывает участника предварительного отбора предоставлять копии трудовых книжек в полном объеме.

Комитет представил пояснения на жалобу, из которых следует, что исследовав и оценив представленную Обществом в составе заявки выписку из реестра членов саморегулируемой организации Ассоциация «Строители Волгоградского региона» от 06.04.2018 № 0000035 и копии договоров, представленных в обоснование наличия опыта работы с учетом требований, установленных Положением № 615 и Документацией, комиссией Комитета по проведению предварительного отбора установлено, что Обществом не представлено надлежащего подтверждения опыта выполнения работ, оказания услуг по аналогичному предмету предварительного отбора в связи с тем, что Обществом как членом саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц, осуществляющих строительство, взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, сформированный в соответствии с ч. 2 ст. 55.16 Градостроительного кодекса Российской Федерации, не вносился и определить процентный состав представленных в заявке договоров от внесенного взноса в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств в подтверждение надлежащего условиям отбора опыта выполнения работ, оказания услуг по предмету отбора не представлялось возможным.

Комитетом также отмечено, что согласно выписке из реестра членов саморегулируемой организации у ООО «СК ВОЛГА-34» отсутствует право осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства по договору строительного подряда заключаемым с использованием конкурентных способов заключения

договоров в отношении объектов капитального строительства.

Как также пояснено представителем Комитета, ООО «СК ВОЛГА-34» в составе заявки представлены копии трудовых книжек своих сотрудников, в которых содержались неполные сведения о стаже работы, а именно, представлены только титульные листы, первая и последняя страницы трудовых книжек Колобанова А.А. и Ханина А.П. Считает жалобу необоснованной.

Исследовав имеющиеся сведения и документы в материалах дела, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия Управления пришла к следующим выводам:

Согласно протоколу № 38 рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе от 27.04.2018 ООО «СК ВОЛГА-34» отказано во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций на основании п. 53 Положения № 615 и п. 5.6 раздела 1 Документации в связи:

- с неподтверждением опыта оказания услуг и (или) выполнения работ, аналогичных предмету предварительного отбора, за 3 года, предшествующих дате окончания срока подачи заявок на участие в предварительном отборе, так как не представлено не менее чем 3 исполненных контрактов и (или) договоров, предметом которых являлись строительство, реконструкция, капитальный ремонт зданий, являющихся объектами капитального строительства, в том числе по договорам, заключенным в соответствии с Положением № 615, минимальный размер стоимости оказанных услуг и (или) выполненных работ по которым соответствует размеру, установленному в документации, а именно в размере не менее 5 процентов предельного размера обязательств, в соответствии с которым участником, как членом саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц, осуществляющих строительство, внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, сформированный в соответствии с [частью 2 статьи 55.16](#) Градостроительного кодекса Российской Федерации (в нарушение пп. «п» п. 23 Положения № 615 и пп. «м» п. 1.3.3 Документации);

- с не представлением копии трудовых книжек в полном объеме, подтверждающих наличие в штате минимального количества квалифицированного персонала (в нарушение абз. 7 пп. «б» п. 38 Положения № 615 и абз. 4 пп. «б» п. 3.2.2 Документации).

1. В соответствии с пп. «п» п. 23 Положения № 615 при проведении предварительного отбора устанавливается требование о наличии у участника предварительного отбора за 3 года, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в предварительном отборе, опыта оказания услуг и (или) выполнения работ, аналогичных предмету проводимого предварительного отбора, не менее чем по 3 исполненным контрактам и (или) договорам, предметом которых являлись строительство,

реконструкция, капитальный ремонт зданий, являющихся объектами капитального строительства, ремонт (замена) лифтового оборудования, разработка проектной документации, в том числе по договорам, заключенным в соответствии с настоящим Положением.

При этом минимальный размер стоимости оказанных услуг и (или) выполненных работ по указанным исполненным контрактам и (или) договорам устанавливается органом по ведению реестра в документации о проведении предварительного отбора в размере не более 10 процентов предельного размера обязательств по договорам строительного подряда, в соответствии с которым участником предварительного отбора как членом саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц, осуществляющих строительство, **внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств**, сформированный в соответствии с ч. 2 ст. 55.16 Градостроительного кодекса Российской Федерации, - в случаях проведения предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций по предметам электронного аукциона, предусмотренным подпунктами «а» - «в» пункта 8 Положения № 615.

Согласно пп. «м» п. 1.3.3 Документации при проведении отбора устанавливаются требования о наличии у участника отбора за 3 года, предшествующих дате окончания срока подачи заявок на участие в предварительном отборе, опыта оказания услуг и (или) выполнения работ, аналогичных предмету проводимого предварительного отбора, не менее чем по 3 исполненным контрактам и (или) договорам, предметом которых являлись строительство, реконструкция, капитальный ремонт зданий, являющихся объектами капитального строительства, в том числе по договорам, заключенным в соответствии с Положением № 615.

При этом минимальный размер стоимости ранее оказанных услуг и (или) выполненных работ по указанным контрактам и (или) договорам составляет не менее 5 процентов предельного размера обязательств, в соответствии с которым участником отбора как членом саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц, осуществляющих строительство, **внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств**, сформированный в соответствии с частью 2 статьи 55.16 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Размер стоимости оказанных услуг и (или) выполненных работ по всем исполненным контрактам и (или) договорам, предоставленным участником отбора и соответствующим требованиям настоящего пункта, определяется как совокупная стоимость услуг и (или) работ по таким контрактам и (или) договорам.

Согласно пп. 1 ч. 13 ст. 55.16 Градостроительного кодекса Российской Федерации минимальный размер вноса в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств на одного члена саморегулируемой

организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, выразившего намерение принимать участие в заключении договоров строительного подряда с использованием конкурентных способов заключения договоров, в зависимости от уровня ответственности члена саморегулируемой организации составляет двести тысяч рублей в случае, если предельный размер обязательств по таким договорам не превышает шестьдесят миллионов рублей (первый уровень ответственности члена саморегулируемой организации).

В соответствии с пп. «а» п. 53 Положения № 615 решение об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций принимается в случае несоответствия участника требованиям, установленным п. 23 Положения № 615.

В подтверждение соответствия указанному требованию ООО «СК ВОЛГА-34» представлено 3 договора и акты выполненных работ.

Как следует из документов, представленных в заявке на участие в Предварительном отборе № 1.1/ПО-2018, а также выписки из реестра членов саморегулируемой организации от 06.04.2018 ООО «СК ВОЛГА-34» взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств не был внесен, в связи с чем определить процентный состав представленных в заявке договоров от внесенного взноса в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств не представляется возможным.

Следовательно, ООО «СК ВОЛГА-34» не соответствует требованию пп. «п» п. 23 Положения № 615.

Довод Заявителя о том, что на стадии предварительного отбора внесение взноса в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств не требуется в связи с тем, что предварительный отбор не является по сути конкурентным способом заключения договора, опровергается в связи с наличием в пп. «п» п. 23 Положения № 615 и в пп. «м» п. 1.3.3 Документации императивного требования о внесении взноса при участии в предварительном отборе.

2. В соответствии с пп. «л» п. 1.3.3 Документации при проведении отбора устанавливается требование о наличии у участника отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала, установленного Разделом 5. «Требования к минимальному количеству квалифицированного персонала, входящего в штат участника отбора» Документации.

Разделом 5. «Требования к минимальному количеству квалифицированного персонала, входящего в штат участника отбора» Документации установлено, что участник отбора должен иметь в штате следующий квалифицированный персонал, при этом каждый сотрудник должен одновременно

соответствовать установленным требованиям:

№ п/п	Состав специалистов	Количество специалистов	Квалификационные требования	Примечание
1	Работники индивидуального предпринимателя / работники юридического лица должны являться специалистами по организации строительства, сведения о которых включены в национальный реестр специалистов, предусмотренный статьей 55.5-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации	2	Наличие высшего образования соответствующего профиля и стажа работы по специальности не менее чем пять лет	Направления подготовки, наименования специальностей высшего образования должны соответствовать приложению № 2 к приказу Минстроя России от 06.04.2017 № 688/пр

Согласно пп. «б» п. 3.2.2 Документации заявка на участие в отборе должна содержать следующие документы, подтверждающие соответствие участника отбора требованиям, установленным пунктом 1.3.3 настоящего Раздела: копия трудовых книжек, дипломов, сертификатов, аттестатов и удостоверений, подтверждающих наличие у участника отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала (раздел V «Требования к минимальному количеству квалифицированного персонала, входящего в штат участника отбора» настоящей документации об отборе). Аналогичное требование содержится в абз. 7 пп. «б» п. 38 Положения № 615.

В соответствии с пп. «б» п. 53 Положения № 615 решение об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций принимается в случае если заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным п. 38 Положения № 615.

Как следует из материалов дела, ООО «СК ВОЛГА-34» в составе заявки представлены копии листов трудовых книжек Ханина А.Н. и Колобанова А.А. Указанные трудовые книжки представлены не в полном объеме (отсутствуют все листы трудовых книжек), а также не подтверждают наличие у Ханина А.Н. и Колобанова А.А. стажа работы по специальности не менее чем пять лет.

Следовательно, заявка ООО «СК ВОЛГА-34» не соответствует требованиям, установленным п. 38 Положения № 615.

Таким образом, действия комиссии Комитета по проведению предварительного отбора по принятию решения об отказе во включении ООО «СК ВОЛГА-34» в реестр квалифицированных подрядных организаций являются правомерными. Довод Заявителя необоснован.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «СК ВОЛГА-34» на действия комиссии по проведению предварительного отбора комитета по регулированию контрактной системы в сфере закупок Волгоградской области при проведении предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов № 1.1/ПО-2018 (№ ПО34000000000740069) необоснованной.