

## РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-321/23

по результатам рассмотрения жалобы <...> на действия (бездействие) оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

23.08.2023 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия ФАС России) в составе:

<...>,

при участии представителей:

<...>: <...>,

<...>: <...>,

представители <...> на заседание Комиссии ФАС России не явились, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы посредством системы видео-конференц-связи уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу <...> от 14.08.2023 № 47 на действия (бездействие) оператора электронной площадки <...> при проведении запроса предложений на право заключения договора на выполнение проектных работ с обеспечением получения положительного заключения государственной экспертизы результатов инженерных изысканий и проектной документации, выполнение строительно-монтажных работ, пуско-наладочных работ по объекту <...> (извещение № 32312626911), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

### **УСТАНОВИЛА:**

В ФАС России поступила жалоба <...> (далее – Заявитель) от 14.08.2023 № 47 на действия (бездействие) оператора электронной площадки <...> (далее – Оператор) при проведении запроса предложений на право заключения договора на выполнение проектных работ с обеспечением получения положительного заключения государственной экспертизы результатов инженерных изысканий и проектной документации,

выполнение строительно-монтажных работ, пуско-наладочных работ по объекту <...> (извещение № 32312626911) (извещение № 32312626911) (далее – Запрос предложений, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Закупочной документацией (далее – Документация) установлено, что заявки подаются через автоматизированную систему Оператора по адресу в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет»: <https://etpgpb.ru>.

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: <https://etpgpb.ru>, регулируются Регламентом работы электронной площадки ООО «ЭТП ГПБ», утвержденным Генеральным директором ООО «ЭТП ГПБ»

<...> от 01.06.2023 № 34 (далее – Регламент).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки в единой информационной системе, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных Законом о закупках, размещаются извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в такие извещение и документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые при осуществлении закупки, итоговый протокол, иная дополнительная информация, предусмотренная в соответствии с частью 6 статьи 4 Закона о закупках. В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются количество, объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в итоговом протоколе, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий. При закупке у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) информация о такой закупке, предусмотренная частью 5 статьи 4 Закона о закупках, может быть размещена заказчиком в единой информационной системе в случае, если это предусмотрено положением о закупке.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки (далее – Извещение), Документацией, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. Извещение размещено в единой информационной системе в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – ЕИС) – 28.07.2023;
2. Начальная (максимальная) цена договора – 398 772 765,76 руб.;
3. Дата окончания срока подачи заявок на участие в Запросе предложений – 11.08.2023;
4. Дата рассмотрения заявок, поданных на участие в Запросе предложений – не позднее 08.09.2023;
5. Дата подведения итогов – 08.09.2023.

Согласно доводу Жалобы Оператором нарушены права и законные интересы Заявителя, поскольку Оператором не обеспечена надежность функционирования программно-технических средств, используемых при проведении Запроса предложений, в связи с чем Заявитель не смог

подать заявку на участие  
в Запросе предложений.

Представитель Оператора с доводом Жалобы не согласился и сообщил,  
что при проведении Запроса предложений Оператор действовал в соответствии  
с требованиями законодательства Российской Федерации о закупках,  
Документации и Регламента.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения  
представителя Оператора и Заявителя, Комиссия ФАС России  
установила следующее.

Частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках установлено, что оператор  
электронной площадки обязан обеспечить непрерывность  
осуществления конкурентной закупки в электронной форме,  
неизменность подписанных электронной подписью электронных  
документов, надежность функционирования программных и технических  
средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в  
электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупке в  
электронной форме к участию в ней. За нарушение указанных  
требований Оператор электронной площадки несет ответственность  
в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно п. 4.2.3 Руководства участника закупки (редакция от 26.11.2021  
б/н)

в случае запланированного перевыпуска или внеплановой замены  
сертификата  
электронной подписи удостоверяющим центром, для продолжения  
работы на ЭТП участнику необходимо привязать серийный номер нового  
сертификата к личным данным на ЭТП (далее – Руководство).

В соответствии с Извещением срок окончания подачи заявок на участие  
в Запросе предложений – 11.08.2023 в 16:00.

Представитель Заявителя на заседании Комиссии ФАС России  
представил материалы, в том числе графические изображения и  
сообщил, что в период подачи заявок, а именно 11.08.2023 с 15:59 (МСК)  
на сайте Оператора произошел технический сбой, выразившийся в  
невозможности подписания заявки электронной цифровой подписью  
Заявителя (далее – ЭЦП), в связи с чем Заявитель не смог подать заявку  
и принять участие в Запросе предложений.

Представитель Оператора на заседании Комиссии ФАС России  
представил

сведения, согласно которым программно-технический комплекс Оператора в период подачи заявок на участие в Запросе предложений работал в штатном режиме, без сбоев.

Комиссией ФАС России установлено, что в соответствии с журналом событий участника закупки 11.08.2023 в 15:59:02 и в 15:59:42 Заявителем осуществлены попытки подачи заявки на участие в Запросе предложений, используя сертификат ЭЦП (серийный номер: 011c52e1008daf05874b70bd99937c9dc7 от 17.01.2023) (далее – Сертификат ЭЦП), которые являлись неуспешными по причине отсутствия привязки Сертификата ЭЦП к своему профилю на сайте Оператора.

При этом представитель Оператора на заседании Комиссии ФАС России пояснил, что 11.08.2023 в 16:00:42 Заявителем осуществлена привязка Сертификата ЭЦП к своему профилю на сайте Оператора в соответствии с Руководством.

Вместе с тем 11.08.2023 в 16:01:09 Заявителем осуществлена повторная подача заявки на участие в Запросе предложений, которая отклонена Оператором по причине истечения срока окончания подачи заявок.

Изучив представленные материалы, а также выслушав пояснения представителей Оператора и Заявителя, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что действия Оператора не противоречат требованиям Закона о закупках, Документации и Регламента.

Вместе с тем представитель Заявителя на заседании Комиссии ФАС России не представил сведений, подтверждающих, что Оператором не обеспечена надежность функционирования программно-технических средств, используемых при проведении Запроса предложений.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного, Комиссия ФАС России

#### **РЕШИЛА:**

Признать жалобу <...> от 14.08.2023 № 47 на действия (бездействие)

оператора электронной площадки <...> при проведении запроса предложений на право заключения договора на выполнение проектных работ с обеспечением получения положительного заключения государственной экспертизы результатов инженерных изысканий и проектной документации, выполнение строительно-монтажных работ, пуско-наладочных работ по объекту <...> (извещение № 32312626911) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.