

ФЕДЕРАЛЬНАЯ

**АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**по Саратовской области**

Тел.: (845-2) 27-96-42

410012, г. Саратов, ул. Вольская, 81 Факс: (845-2) 27-93-14

E-mail: to64@fas.gov.ru

**РЕШЕНИЕ № 064/07/3-883/2020**

**о признании жалобы необоснованной**

7 июля 2020 года г. Саратов

Комиссия Саратовского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «Сара Авто» на действия Заказчика ФГУП «ГВСУ № 5» при проведении запроса цен в электронной форме на поставку щебня М800 на объект в п. Тоцкое Оренбургской области (Извещение № 32009197153), в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Саратовское УФАС России поступила жалоба ООО «Сара Авто» (далее также Заявитель) на действия Заказчика ФГУП «ГВСУ № 5» (далее также Заказчик) при проведении запроса цен в электронной форме на поставку щебня М800 на объект в п. Тоцкое Оренбургской области (Извещение № 32009197153).

Из жалобы ООО «Сара Авто» следует, что Заказчиком была неправомерно отклонена заявка Заявителя.

*Рассмотрев представленные материалы, Комиссия установила следующее.*

Согласно ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

При этом, согласно ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг ФГУП «ГВСУ № 5» (далее – Положение о закупках).

29.05.2020 в единой информационной системе Заказчик опубликовал извещение о проведении запроса цен в электронной форме на поставку щебня М800 на объект в п. Тоцкое Оренбургской области (Извещение № 32009197153).

Начальная (максимальная) цена договора 793 000 рублей.

В соответствии с протоколом оценки и сопоставления заявок на участие в запросе цен в электронной форме по закупочной процедуре № 199 от 17.06.2020 (далее также Протокол) заявка Заявителя была отклонена по следующим основаниям. В представленной заявке отсутствуют документы, подтверждающие наличие положительного опыта аналогичных поставок (исполненные договоры, товарные накладные); письмо в произвольной форме на фирменном бланке, подписанное уполномоченным лицом участника, об отсутствии у участника закупки (физического лица либо у руководителя), членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица (участника закупки) судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также отсутствие применения в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации; письмо, заверенное печатью изготовителя товара и подписью ответственного лица изготовителя товара с указанием контактных данных такого лица, подтверждающее права на предложение, распространение фирменных гарантийных обязательств от изготовителя товара, предлагаемого в рамках настоящей закупки, либо письмо в произвольной форме с указанием на то, что участник закупки является изготовителем товара со ссылкой на подтверждающие документы (с приложением подтверждающих документов). Представленные в составе заявки сведения об отсутствии приостановления деятельности участника закупки в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, не соответствуют дате подачи заявки на участие в закупке, а именно сведения представлены на дату, предшествующую дате подачи (09.06.2020).

Пунктом 9 Информационной карты Документации установлено требование о наличии взаимоотношений с изготовителем Товара

- если участник закупки не является изготовителем предлагаемого товара, в составе заявки на участие в закупке должны быть приложено письмо, заверенное печатью изготовителя и подписью ответственного лица изготовителя с указанием

контактных данных такого лица, подтверждающее права на предложение, распространение фирменных гарантийных обязательств от изготовителя товара, предлагаемого в рамках настоящей закупки. В частности, изготовитель должен гарантировать распространение всех фирменных гарантий на товар в течение всего срока исполнения обязательств по Договору.

- если участник закупки является изготовителем предлагаемого товара, в составе заявки на участие в закупке должно быть приложено письмо в произвольной форме с указанием на то, что участник закупки является изготовителем со ссылкой на подтверждающие документы (с приложением подтверждающих документов);

Вместе с тем, установленные Заказчиком требования не относятся к техническим или функциональным характеристикам товара либо к иным характеристикам, связанным с определением соответствия поставляемого товара и требуемым к включению в документацию на основании пункта 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках. Такие требования также не характеризуют квалификационный уровень поставщика товара и приводят к необоснованному ограничению конкуренции. Кроме того, предъявляемые требования сами по себе не могут гарантировать надлежащего исполнения обязательства по поставке товара. Указанная позиция подтверждается обзором судебной практики по вопросам, связанным с применением Закона о закупках (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018).

Указанное обстоятельство привело к неправомерному отклонению заявки по данному основанию.

Вместе с тем, имеются следующие самостоятельные основания к отклонению заявки Заявителя.

Согласно пункту 2 Информационной карты Документации заявка участника процедуры закупки, не предоставившего какого-либо документа, указанного в Перечне документов, не рассматривается, и заявка Участника с неполным комплектом документации отклоняется.

В соответствии с пунктом 9 Информационной карты Документации участник должен иметь за последние 2 (Два) года опыт поставок аналогичного Товара (материала, оборудования) на сумму не менее чем в два раза превышающую начальную (максимальную) цену закупки;

Аналогичными товарами для целей настоящей закупки считается: щебень М800 фр. 20-40.

Участник процедуры закупки в составе заявки должен представить:

- Суммарную справку, подтверждающую опыт поставок Товара с указанием наименования покупателей и сумму каждой поставки, с указанием общей суммы всех поставок;

Копии документов, содержащих сведения о наличии опыта поставок аналогичного Товара (материала, оборудования).

Заявка Заявителя не содержала копий документов, подтверждающих опыт аналогичных поставок.

Пунктом 9 Информационной карты Документации установлено требование об отсутствии у участника закупки (физического лица либо у руководителя), членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица (участника закупки) судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также об отсутствии применения в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации. Участник закупки в составе заявки должен предоставить письмо в произвольной форме на фирменном бланке, подписанное уполномоченным лицом Участника.

Заявка Заявителя не содержала требуемого письма.

Пунктом 9 Информационной карты Документации установлено требование об отсутствии приостановления деятельности участника закупки в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на дату подачи заявки на участие в закупке. Участник закупки в составе заявки должен предоставить письмо в произвольной форме на фирменном бланке, подписанное уполномоченным лицом Участника.

Из Протокола следует, что заявка Заявителя поступила 10.06.2020 в 19:30. Письмо об отсутствии приостановления деятельности зарегистрировано 09.06.2020.

При таких обстоятельствах, заявка Заявителя подлежала отклонению.

До подачи заявки на участие в закупке Заявитель положения Документации не обжаловал, запросы разъяснений не подавал.

На основании вышеизложенного и в соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «Сара Авто» на действия Заказчика ФГУП «ГВСУ № 5» при проведении запроса цен в электронной форме на поставку щебня М800 на объект в п. Тоцкое Оренбургской области (Извещение № 32009197153) необоснованной.

*Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня их принятия.*