

АО «Московская кардолентная фабрика»

Московская область, Истринский район, д. Духанино, д. 36, комн. 24,
143512

Марксистская ул., д. 3, стр. 7, г. Москва, 109147

ООО «Аверс»

Марксистская ул., д. 3, стр. 3, эт. 1, пом. 2, комн. 2, г. Москва, 109147

ООО «НДВ»

Марксистская ул., д. 3, стр. 3, эт. 1, пом. 2, комн. 17, г. Москва, 109147

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу об
административном правонарушении № 077/04/9.21-9766/2020

Резолютивная часть постановления объявлена 18.06.2020

Полный текст постановления изготовлен __.__.2020

18 июня 2020 года
Москва

г.

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (...), рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 077/04/9.21-9766/2030, возбужденного в отношении АО «Московская кардолентная фабрика» (дата регистрации юридического лица 20.11.2002; ОГРН 1027700447543, ИНН 7709109184; КПП 501701001; адрес: 143512, Московская область, Истринский район, д. Духанино, д. 36, комн. 24), уведомленного надлежащим образом протоколом № 077/04/9.21-9766/2020 об административном правонарушении (исх. от 10.06.2020 № 33573/20), в присутствии представителей АО «Московская кардолентная фабрика» (...) действующей на основании доверенности от 05.03.2020 № бн; (...), действующей на основании доверенности от 16.06.2020 № б/н; (...), действующей на основании Протокола заседания Совета директоров АО «Московская кардолентная фабрика» от 05.03.2020 № б/н; ООО «Аверс», ООО «НДВ» (...), действующей на основании доверенностей от 15.06.2020 № б/н,

УСТАНОВИЛ:

Протоколом № 077/04/9.21-9766/2020 об административном

правонарушении от 10.06.2020 зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

В Московское УФАС России поступило заявление ООО «НДВ», ООО «Аверс» (вх. от 20.11.2019 № 67525/19) о нарушении АО «Московская кардолентная фабрика» пункта 3 Правил недискриминационного доступа к услугам по подключению (технологическому присоединению) к системам теплоснабжения, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 05.07.2018 № 787 (далее - Правила недискриминационного доступа).

ООО «Аверс» является собственником нежилых помещений, общей площадью 1127 кв.м., расположенных в административном здании по адресу: г. Москва, Марксистская ул., д. 3, стр. 3, что подтверждается свидетельством о государственной регистрации права от 08.02.2016 № 77-77-11/151/2012-739.

ООО «НДВ» является собственником нежилых помещений, общей площадью 933 кв.м., расположенных в здании по адресу: г. Москва, Марксистская ул., д. 3, стр. 3, что подтверждается свидетельством о государственной регистрации права от 17.10.2013 № 77-АО 755385.

Теплоснабжение нежилых помещений ООО «Аверс» и ООО «НДВ», расположенных в здании по адресу: г. Москва, Марксистская ул., д. 3, стр. 3, (далее - Объект) осуществляется от ЦТП аб. № 20-05-0533/050, расположенного по адресу: г. Москва, Марксистская ул., д. 3, стр. 5 и находящегося на балансе АО «Московская кардолентная фабрика» (далее - ЦТП).

Между ООО «Аверс» и АО «Московская кардолентная фабрика», а также между ООО «НДВ» и АО «Московская кардолентная фабрика» были заключены договоры на техническое обслуживание Объектов (Договор на техническое обслуживание № 10 от 01.01.2019 и Договор на техническое обслуживание № 9 от 01.01.2019 (далее - Договоры на техническое обслуживание)).

Согласно вышеуказанным договорам АО «Московская кардолентная фабрика» принимало на себя обязательства по техническому обслуживанию внешних инженерных систем и оборудования, обеспечивающих предоставление ООО «Аверс», ООО «НДВ» коммунальных и иных услуг в соответствии с условиями Договоров.

В соответствии с пунктом 1.3.1. АО «Московская кардолентная фабрика» обязуется оказывать ООО «Аверс» и ООО «НДВ» до ввода в Объект

предоставление коммунальных услуг, в том числе теплоснабжения.

В свою очередь, теплоснабжение Объекта ООО «Аверс» и ООО «НДВ» осуществлялось АО «Московская кардолентная фабрика» на основании заключенного с ПАО «МОЭК» Договора энергоснабжения для потребителей тепловой энергии в горячей воде № 0533050 от 01.11.2006 (далее – Договор энергоснабжения).

В соответствии с актом разграничения тепловых сетей и эксплуатационной ответственности сторон от 01.11.2006, являющегося приложением к Договору энергоснабжения, границей балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон является наружная стена камеры 3326.

Таким образом, ПАО «МОЭК» поставляет тепловую энергию до камеры 3326, далее АО «Московская кардолентная фабрика» осуществляется передача тепловой энергии по своим сетям на Объект ООО «Аверс» и ООО «НДВ».

При этом Приложением № 3 к Договору энергоснабжения определены расчетные тепловые нагрузки абонента АО «Московская кардолентная фабрика» с учетом Субабонентов, арендаторов.

Вышеуказанным Приложением определены тепловые нагрузки на Объект ООО «Аверс», ООО «НДВ».

Таким образом, на основании Договора энергоснабжения, заключенного между АО «Московская кардолентная фабрика» и ПАО «МОЭК» осуществляется теплоснабжение Объекта ООО «Аверс» и ООО «НДВ».

Согласно заявлению ООО «Аверс», ООО «НДВ», направленному в адрес Московского УФАС России (вх. от 20.11.2019 № 67525/19), АО «Московская кардолентная фабрика» без каких-либо оснований повышало цены на техническое обслуживание. В связи с этим с 01.06.2019 ООО «Аверс», ООО «НДВ» письмами от 31.05.2019 отказались от Договоров на техническое обслуживание.

ООО «Аверс», ООО «НДВ» направили 05.06.2019 в адрес АО «Московская кардолентная фабрика» претензии, из которых следовало, что расторжение договоров со стороны ООО «Аверс», ООО «НДВ» было инициировано в связи с тем, что из их положений невозможно установить перечень, объем, сроки и периодичность оказания услуг.

Письмами от 14.06.2019 №№ 50/19, 52/19 АО «Московская кардолентная фабрика» уведомило ООО «Аверс», ООО «НДВ» о прекращении теплоснабжения с врезкой заглушек в тепловой камере теплотрассы с

18.06.2019.

Согласно письменным пояснениям и документам, представленным ПАО «МОЭК» (вх. от 15.01.2020 № 1695/20), АО «Московская кардолентная фабрика» своими силами произвело ограничение подачи тепловой энергии, теплоносителя на Объект ООО «Аверс», ООО «НДВ» путем создания видимого разрыва тепловых сетей. Факт введения ограничения зафиксирован актом от 21.06.2019 № ЦАО-145-07/20-19-АГ.

При этом письмом от 17.07.2019 АО «Московская кардолентная фабрика» направило в адрес ПАО «МОЭК» обращение № 57/19 о необходимости внесения изменений в договор энергоснабжения в связи с исключением расчетных объемов потребления тепловой энергии и тепловых нагрузок Объекта из договора.

Письмом от 22.07.2019 № 60/19 АО «Московская кардолентная фабрика» уведомило ООО «Аверс», ООО «НДВ» об исключении тепловой нагрузки на их Объекты.

Исключение тепловой нагрузки на Объект ООО «Аверс», ООО «НДВ» из Договора энергоснабжения не было осуществлено, ввиду того, что письмом от 06.08.2019 № 66/19 АО «Московская кардолентная фабрика» уведомило ПАО «МОЭК» об отзыве своего обращения и отсутствии необходимости корректировки договора энергоснабжения.

ООО «Аверс», ООО «НДВ» письмами от 05.08.2019 №№ 05-08/19, 05-08/19 обращались в адрес АО «Московская кардолентная фабрика» с просьбой устранения разрыва на тепловом вводе Объекта и восстановления подачи отопления.

В ответ на вышеуказанные письма АО «Московская кардолентная фабрика» письмом от 04.09.2019 №№ 82/19, 83/19 указало ООО «Аверс», ООО «НДВ» на отсутствие оснований для устранения разрыва на тепловом вводе Объекта и восстановления подачи отопления.

Создание АО «Московская кардолентная фабрика» разрыва тепловых сетей влечет невозможность для ПАО «МОЭК» осуществления теплоснабжения Объекта в соответствии с действующим Договором энергоснабжения, а также путем заключения договора теплоснабжения непосредственно с ООО «Аверс», ООО «НДВ» по существующим тепловым сетям.

Технологическое присоединение, а равно теплоснабжение Объекта до настоящего времени не было восстановлено АО «Московская кардолентная фабрика».

В соответствии с пунктом 3 Правил недискриминационного доступа

собственники и иные законные владельцы тепловых сетей не вправе препятствовать передаче по их тепловым сетям тепловой энергии потребителям тепловой энергии, теплоносителя, теплопотребляющие установки которых присоединены в установленном порядке к таким тепловым сетям.

Согласно пункту 4 Правил недискриминационного доступа собственники и иные законные владельцы тепловых сетей не вправе обуславливать получение доступа к услугам по передаче тепловой энергии получением иных платных услуг либо доступом к услугам по передаче тепловой энергии, теплоносителя с использованием иных тепловых сетей.

Как было указано ранее, Объект ООО «Аверс», ООО «НДВ» опосредованно через тепловые сети и ЦТП АО «Московская кардолентная фабрика» подключен к тепловым сетям ПАО «МОЭК», отношения по теплоснабжению Объекта урегулированы Договором энергоснабжения, заключенным между ПАО «МОЭК» и АО «Московская кардолентная фабрика».

Как следует из материалов заявления (вх. От 20.11.2019 № 67525/19), АО «Московская кардолентная фабрика», вынуждая исполнять ООО «Аверс», ООО «НДВ» договоры на техническое обслуживание на невыгодных для них условий, прекратило теплоснабжение Объекта.

Таким образом, учитывая наличие надлежащего опосредованного присоединения, наличие заключенного Договора энергоснабжения, по которому ООО «Аверс», ООО «НДВ» являются субабонентами, а также отказ АО «Московская кардолентная фабрика» от восстановления теплоснабжения Объекта, должностное лицо приходит к выводу о том, что в действиях АО «Московская кардолентная фабрика» содержатся признаки нарушения пункта 3 Правил недискриминационного доступа, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.21 КоАП РФ.

Согласно возражениям АО «Московская кардолентная фабрика» на протокол об административном правонарушении (исх. от 10.06.2020 № 33573/20), Общество считает, что не является специальным субъектом состава правонарушения, предусмотренного статьей 9.21 КоАП РФ.

Также в соответствии с возражениями АО «Московская кардолентная фабрика» на протокол об административном правонарушении от 11.06.2020 № 69/20, представленными в адрес Московского УФАС России, Общество ссылается на то, что ООО «Аверс», ООО «НДВ» не является абонентами или субабонентами ПАО «МОЭК», в связи с чем действия АО «Московская кардолентная фабрика» не образуют состав административного правонарушения, предусмотренного статьей 9.21 КоАП РФ.

В соответствии со статьей 9.21 КоАП РФ административным правонарушением, признается нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям

Таким образом, субъектами административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена статьей 9.21 КоАП РФ, являются субъекты естественных монополий, а также любые собственники или иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, водопроводных и (или) канализационных сетей.

Как было указано ранее, в соответствии с пунктом 3 Правил недискриминационного доступа собственники и иные законные владельцы тепловых сетей не вправе препятствовать передаче по их тепловым сетям тепловой энергии потребителям тепловой энергии, теплоносителя, теплопотребляющие установки которых присоединены в установленном порядке к таким тепловым сетям.

Таким образом, за нарушение хозяйствующими субъектами, являющимися собственниками (иными законными владельцами) тепловых сетей и субъектами естественных монополий, требований пункта 3 Правил недискриминационного доступа, предусмотрена ответственность по статье 9.21 КоАП РФ.

АО «Московская кардолентная фабрика» с использованием принадлежащих ему тепловых сетей осуществляет передачу тепловой энергии на Объект ООО «Аверс», ООО «НДВ», присоединенный к тепловым сетям АО «Московская кардолентная фабрика».

Отношения по теплоснабжению данного Объекта урегулированы Договором энергоснабжения, что следует из Приложения № 3 Договора теплоснабжения о расчетных тепловых нагрузках не только абонента, но и субабонентов, арендаторов.

Услуги по передаче тепловой энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с частью 1 статьи 4

Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях».

Таким образом, АО «Московская кардолентная фабрика», осуществляя передачу тепловой энергии и являясь балансодержателем тепловой сети, является субъектом административного правонарушения, установленного статьей 9.21 КоАП РФ.

В возражениях на протокол об административном правонарушении (исх. от 10.06.2020 № 33573/20) АО «Московская кардолентная фабрика» также указывает, что у ООО «Аверс», ООО «НДВ» имеется технологическая возможность присоединения к городским сетям через иные источники.

ООО «НДВ» письмом от 15.07.2019 № б/н обращалось в адрес ПАО «МОЭК» о предоставлении согласия на передачу теплоносителя от ЦТП к Объекту, в ответ на которое ПАО «МОЭК» в письме от 01.08.2019 № 02.ФИ01-34833/19 указало, что на тепловом вводе Объекта зафиксирован видимый разрыв и возобновление подачи тепловой энергии и теплоносителя Объект возможно только после урегулирования отношений с ПАО «МОЭК» по подключению Объекта к тепловым сетям.

Таким образом, вследствие создания АО «Московская кардолентная фабрика» разрыва тепловых сетей, теплоснабжение Объекта ООО «Аверс», ООО «НДВ» ПАО «МОЭК» не является возможным, что следует из ответа ПАО «МОЭК».

Наличие возможности подключения (технологического присоединения) от иных точек теплоснабжения не исключает факта нарушения в действиях АО «Московская кардолентная фабрика». Указанный довод АО «Московская кардолентная фабрика» является подтверждением, что ООО «Аверс», ООО «НДВ» вынуждены оставаться без тепловой энергии при существующей схеме теплоснабжения либо изыскивать иные способы теплоснабжения вследствие действий АО «Московская кардолентная фабрика».

Более того, должностное лицо учитывает, что объектом посягательства правонарушения, описанного в диспозиции части 1 статьи 9.21 КоАП РФ, являются, в том числе, охраняемые общественные отношения в области недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к тепловым сетям. Данный состав является формальным: проигнорировав требования установленные Правилами недискриминационного доступа, АО «Московская кардолентная фабрика» нарушило не только права ООО «Аверс», ООО «НДВ» препятствуя передаче по тепловым сетям тепловой энергии на Объект, но и публичный порядок в сфере недискриминационного доступа к тепловым сетям.

В возражениях на протокол об административном правонарушении, представленных в адрес Московского УФАС России, АО «Московская кардолентная фабрика» ходатайствует о замене административного наказания в виде административного штрафа предупреждением.

В соответствии с частью 2 статьи 3.4 КоАП РФ предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Согласно части 3 статьи 3.4 КоАП РФ в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей [раздела II](#) настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа может быть заменено являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицу, осуществляющему предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, или юридическому лицу, а также их работникам на предупреждение в соответствии со [статьей 4.1.1](#) настоящего Кодекса.

Должностное лицо не находит оснований для применения статьи 3.4 КоАП РФ.

Создание АО «Московская кардолентная фабрика» видимого разрыва на тепловом вводе Объекта привело к невозможности теплоснабжения Объекта, что влечет ущемление интересов ООО «Аверс», ООО «НДВ».

Применение в настоящем случае положений статьи 3.4 КоАП РФ является недопустимым, как не соответствующее негативным последствиям правонарушения, а также балансу частных и публичных интересов, а потому ходатайство АО «Московская кардолентная фабрика» должностное лицо оставляет без удовлетворения.

Место совершения административного правонарушения - город Москва.

Время совершения административного правонарушения - 10 июня 2020 года (дата составления протокола об административном правонарушении № 33573/20).

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Вина АО «Московская кардолентная фабрика» заключается в несоблюдении Правил недискриминационного доступа, выразившемся в препятствовании передаче по тепловым сетям тепловой энергии на Объект ООО «Аверс», ООО «НДВ».

Вышеизложенные обстоятельства свидетельствуют о нарушении АО «Московская кардолентная фабрика» требований пункта 3 Правил недискриминационного доступа.

В соответствии с частью 1 статьи 1.7 КоАП РФ лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения. Согласно части 3 указанной статьи производство по делу об административном правонарушении осуществляется на основании закона, действующего во время производства по указанному делу.

Частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ установлена ответственность за нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в

размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность АО «Московская кардолентная фабрика», не установлено.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

На основании вышеизложенного, с учетом положений части 3 статьи 4.1 КоАП РФ, а также с учетом части 1 статьи 9.21, необходимо применить штраф в размере 100 000 (сто тысяч) рублей 00 копеек.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 4.1 КоАП РФ, на основании части 1 статьи 9.21 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать АО «Московская кардолентная фабрика» (дата регистрации юридического лица 20.11.2002; ОГРН 102770044754, ИНН 5047153185; КПП 771501001; адрес: 143512, Московская область, Истринский район, д. Духанино, д. 36, комн. 24) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ и назначить административное наказание в виде штрафа в размере 100 000 (сто тысяч) рублей.

Согласно части 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

На основании статьи 31.5 КоАП РФ должностным лицом принято решение о предоставлении рассрочки на уплату административного штрафа равными долями на три месяца с момента вступления данного постановления в законную силу.

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении срока, указанного в части 1 настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение трех суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма административного штрафа должна быть перечислена в федеральный бюджет через банк или иную кредитную организацию на счет федерального казначейства по следующим реквизитам:

Получатель: ИНН 7706096339 КПП 77010100

 УФК по г. Москве (для Московского УФАС
 России, л/с 04731324890)

Банк получателя: ГУ Банка России по ЦФО р/с
 4010181004525001004

 БИК 044525000

 ОКТМО 45375000

Назначение платежа: КБК 161 1 16 01091 01 0021 14

 Административный штраф, зачисляемый
 Федеральный бюджет по Постановлению
 № 077/04/9.21-9766/2020

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы не уплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Приложение: образец заполнения платежного поручения на 1 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя
(...)