

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-602/21

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Арт-Креаторс» на действия (бездействие) оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ

«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

22.11.2021 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия ФАС России) в составе: <...>,

при участии представителей:

ООО «Газпром межрегионгаз»: <...>,

АО «Газпром закупки»: <...>,

ООО «ЭТП ГПБ»: <...>,

ООО «АРТ-Креатос» <...>,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу ООО «Арт-Креаторс» б/д б/н на действия (бездействие) оператора электронной площадки ООО «ЭТП ГПБ» при проведении открытых маркетинговых исследований в электронной форме на право заключения договора

на выполнение работ по разработке рекламно-информационных кампаний

ООО «Газпром межрегионгаз» по пропаганде безопасного использования газа

и укреплению платежной дисциплины для нужд ООО «Газпром межрегионгаз» (извещение № 32110765017), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

(далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступила жалоба ООО «Арт-Креаторс»

(далее - Заявитель) б/д б/н на действия (бездействие) оператора электронной площадки ООО «ЭТП ГПБ» (далее – Оператор) при проведении открытых маркетинговых исследований в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по разработке рекламно-информационных кампаний ООО «Газпром межрегионгаз» по пропаганде безопасного использования газа и укреплению платежной дисциплины для нужд ООО «Газпром межрегионгаз» (извещение № 32110765017) (далее – Открытые маркетинговые исследования, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Документацией о неконкурентной закупке (далее – Документация) установлено, что заявки подаются через автоматизированную систему Оператора по адресу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: www.etpgpb.ru.

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети

«Интернет»: www.etrgpb.ru (далее – Оператор), регулируются Регламентом электронной площадки ООО «ЭТП ГПБ», утвержденным генеральным директором ООО «ЭТП ГПБ» М.Ю. Константиновым (далее – Регламент).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с извещением о проведении Открытых маркетинговых исследований (далее – Извещение), Документацией, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. Извещение размещено в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) – 26.10.2021;
2. Начальная (максимальная) цена договора – 4 340 000 рублей;
3. Дата окончания срока подачи заявок на участие в Открытых маркетинговых исследованиях – 10.11.2021;
4. На участие в Открытых маркетинговых исследованиях подана 1 заявка;
5. Дата рассмотрения заявок на участие в Открытых маркетинговых исследованиях – 17.11.2021;
6. К участию в Открытых маркетинговых исследованиях по результатам рассмотрения заявок допущен 1 участник;
7. Дата подведения итогов Открытых маркетинговых исследований – 17.11.2021;

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Оператора, неправоммерно возвратившего заявку Заявителя на участие в закупке.

Представитель Оператора с доводом Жалобы не согласился и сообщил, что при проведении Открытых маркетинговых исследований Оператор действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Положения о закупке, Документации и Регламента.

Рассмотрев представленные материалы, а также выслушав пояснения представителей Заявителя, Оператора, Заказчика, Комиссия ФАС России установила следующее.

Частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках установлено, что оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупки в электронной форме к участию в ней.

За нарушение указанных требований оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Пунктом 7.2 Регламента установлено, что оплата услуг Оператора производится за счет списания денег со счета Участника закупки в порядке и размере, предусмотренном Регламентом.

При этом в силу пункта 7.3 Регламента размер платы установлен в тарифах.

Кроме того, в соответствии с пунктом 7.5 Регламента под услугами Оператора понимается предоставление участнику закупки доступа к ЭТП

в соответствии с ограничениями, предусмотренными тарифами, в течение одного года со дня покупки тарифа до дня окончания действия ранее оплаченного тарифа.

Пунктом 7.16 Регламента установлен перечень тарифов, в том числе тариф «Оптимальный» в размере 36 000 рублей.

Пунктом 8.12 Регламента предусмотрено, что Оператор зачисляет денежные средства на лицевой счет участника закупки после получения

информации от кредитной организации о перечислении участником закупки или иным лицом соответствующих денежных средств на расчетный счет Оператора.

В пункте 8.13 Регламента указано, что данные о поступлении денежных средств обновляются оператором ежедневно по рабочим дням в рабочее время Оператора.

Согласно Документации дата и время окончания подачи заявок на участие в Открытых маркетинговых исследованиях 10.11.2021 в 10:00 (МСК).

На заседании Комиссии ФАС России представитель Заявителя пояснил, что для участия в Открытых маркетинговых исследованиях Заявителем оплачен тариф «Оптимальный» в размере 36 000 рублей, что подтверждается подписанной и заверенной банком ПАО «Открытие» копией платежного поручения от 08.11.2021 № 763 (далее – Платежное поручение).

Представитель Оператора на заседании Комиссии ФАС России представил сведения, согласно которым денежные средства на счет Заявителя зачислены 10.11.2021 в 10:49, то есть после даты окончания подачи заявок на участие в закупке.

Комиссия ФАС России, получив представленные материалы, установила, что денежные средства со счета Заявителя списаны банком 08.11.2021.

Вместе с тем Оператором нарушен порядок зачисления денежных средств на лицевой счет Заявителя, предусмотренный пунктом 8.13 Регламента.

Таким образом, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что Оператором не обеспечена надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении Запроса предложений, что нарушает часть 12 статьи 3.3 Закона о закупках.

Учитывая изложенное, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссией ФАС России принято решение о необходимости выдачи предписания, направленного на устранение выявленного нарушения.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Арт-Креаторс» (ИНН: 7816245110; ОГРН: 1157847041978) б/д б/н на действия (бездействие) оператора электронной площадки ООО «ЭТП ГПБ» (ИНН: 7724514910; ОГРН: 1047796450118) при проведении Открытых маркетинговых исследований в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по разработке рекламно-информационных кампаний ООО «Газпром межрегионгаз» по пропаганде безопасного использования газа и укреплению платежной дисциплины для нужд ООО «Газпром межрегионгаз» рублей (извещение № 32110765017) обоснованной.
2. Признать в действиях ООО «ЭТП ГПБ» нарушение части 12 статьи 3.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. Выдать обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленного нарушения, в соответствии с принятым решением от 22.11.2021 по делу № 223ФЗ-602/21.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.